A7-4/12433/39

小城镇建设探讨

黄维岳　王柏森

庞殿勋　李承郃

编

人民日报出版社

封面设计：潘高鸥

小城镇建设探讨

黄维岳　王柏森
庞殿勋　李承邰　编

人民日报出版社出版
江苏新华日报印刷厂印刷
开本 787×1092 毫米　1/32　印张 11　字数 240,000
1985年7月第1版　　1985年7月第1次印刷
印数　1—30,000 册

书号：4132·004　　定价：1·50元

目　录

序　言……金靖中

·论文集·

推荐费孝通教授撰写的《小城镇　大问题》

……胡耀邦（1）

小城镇　大问题……费孝通（2）

小城镇　再探索……费孝通（45）

小城镇　苏北篇……费孝通（66）

小城镇　新开拓……费孝通（99）

一个不寻常的信息

——费孝通教授来函从农民买汽车讲到发展

农村运输业的重要性……费孝通（128）

建设具有中国特色的社会主义的重要一环

——从江苏的经验看发展乡镇企业的重要

意义……王首道（132）

小城镇建设要更上一层楼……韩培信（139）

发展小城镇的意义不亚于责任制……王郁昭（142）

集镇形成史话……冯　华（147）

集镇兴衰规律初探……冯　华（150）

小城镇建设随笔三题……江　霞（153）

研究“壳子”和研究“桃仁”要同步进行……齐　康（156）

城镇建设要讲点辩证法……凌　岩（159）

小集镇与农民……江　霞（161）

进镇农民是繁荣小城镇的重要力量……胡汉舟 (163)
吸引各方力量　加快城镇建设……马家鼎　田正海 (166)
城市经济改革对乡镇企业有什么影响？……吴　镕 (169)
乡村工业兴起与小城镇的繁荣……朱通华 (172)
"以工兴镇"的路子在苏北也是可行的…范承久　江士荣 (175)
农民走向共同富裕的重要途径……张卓元 (177)
交通方便是发展小城镇的重要条件……仇国强 (180)
漫谈苏北小城镇建设……王淮冰 (183)
搞活物资流通与发展乡镇工业……谭焕民 (188)
繁荣小城镇必须发展第三产业……陈远春 (191)
重视信息是搞活乡镇企业的重要因素…甄为民　印　证 (194)
把小城镇建设得更美些！……邵　军 (196)
集镇应有最佳生态环境……钟荣魁 (198)
知识、人才与小城镇……郑宗寒 (200)
小城镇需要有综合性文化活动阵地
——谈谈建设集镇文化中心的重要意义……源　春 (203)
按科学规划建设好小城镇……陈为邦 (205)
乡镇建制应与发展商品经济相适应……夏如山 (208)
既要有典型调查　又要作总体分析
——谈建立小城镇研究的统计指标体系
……叶克林　吴大声 (210)
繁荣经济与保护名镇特色……吴子游 (213)
发展小城镇面临的课题……滨海县委办公室 (215)

·我见集·

希望都来关心小城镇建设……吕长炳　郭洪利 (218)
先要抓好中心集镇的建设……居福田 (220)

费孝通传
时事出版社
A17-4
985
13

马山卫星镇为何具有吸引力？……李梦白（222）
从塘桥镇看农村多余劳力的出路……吴大声（224）
扩散大工业　发展小城镇……陈　颐（226）
城镇要扩大集市贸易容量……郑奇荣（227）
广开小城镇智力开发的门路……徐大伟（228）
镇上要建立职工培训中心……方　暾（230）
建设新型集镇　保护古街特色……许家才（231）
实行镇管村新体制镇乡两利……于孟达（232）
“土地菩萨”要管得了“土地庙”……赵正洪（235）
多渠道集资办法好……宇　平　首　翔（236）
加强城镇规划的立法工作……于利中　宗　河（237）
集镇建设应把体育设施列入规划……孟济元（238）
要举目有“青”……谢　荣（239）

·问答篇·

小城镇如何才能改变以公路为街面？……张群英（241）
怎样恢复和发展集镇的传统食品？……吴德富（243）
小城镇要不要把防火设施列入规划？……朱梦修（245）
如何解决小城镇居民吃菜难？……吴德富（246）

·名镇录·

美丽富饶的碧溪……虞葆仁（249）
著名古镇展新姿——福山……朱良钧（250）
诗情画意枫桥镇……云　南（251）
风景优美的半岛——东山镇……王　翔（251）
太湖之滨的游览集镇——光福……德　富（252）
灵岩山麓的古镇——木渎……叶克林（253）

典型的水乡小镇——甪直……王　翔 (254)
江南文化古镇——同里……邹农剑 (254)
建材之乡——芦墟镇……唐　克 (255)
宝镜边缘的一颗银豆——周庄……泉　元 (256)
“天下第一码头”——刘家港……王　翔 (257)
古镇杨舍开新颜……兆　超 (258)
新型文化镇——兆丰……云　南 (259)
对外开放的新门户——张家港……石　榴 (260)
改革带来巨变的堰桥镇……王　翔 (260)
江南亿元镇——洛社……魏圻和 (261)
水乡工业重镇——湖塘镇……启　键 (262)
著名化工城——大厂镇……李学奎　谢兴荣 (263)
泉镇汤山……刘道春 (264)
苏北交通咽喉——六城镇……王永龙 (265)
“鹤城”吕四……杨光明　许年强 (266)
新兴港口集镇——青龙港……徐一凡 (266)
霞光沐浴丹阳城……孟济元 (267)
华罗庚的故里——金坛城……孟　晓 (268)
风物淮南第一州——真州镇……晓　珠 (269)
新型化纤城——胥浦……洪　流 (270)
江苏三大牛市之一——大仪……尔　流 (271)
江北著名水码头——十二圩……尔　流 (272)
扬泰公路上的一颗明珠——宜陵……钱国耿　曹义田 (273)
“小扬州”陈集……华　平 (274)
古渡瓜洲……高惠年 (274)
水网地区卫生镇——溱潼……黄曙明 (275)
水陆交通要冲——口岸……李继生 (276)

工业产值过半亿的戴南镇……李树和　何伟华（277）
“盐城北部四县门户”——上冈镇……胥建生　徐正军（277）
苏北“小上海”——益林镇……范承久　江士荣（278）
渔镇骐港……苏　林（279）
两淮通衢——王营镇……宗　北（280）
“运河之子”——杨庄镇……宗　北（281）
“禽蛋之乡”——黎城镇……俞显尧　李义海（281）
“玻璃城”——宿城镇……蒋羽飞　吴云程（282）
文化古镇——皂河……吴云程（283）
正在崛起的青阳镇……陈先兰（284）
生意兴隆的高沟镇……尤希文（285）
苏鲁交界处物资集散地——新安镇……赵明奇（286）
喷吐乌金的宝地——贾汪……吕晓露（286）
新兴的运河镇……唐忠民（287）
“铜山小县城”——大庙镇……张震峰（288）
矿藏丰富的利国……张震峰（289）
绿色的珍珠——牛山镇……晁明福　俞爱祥（290）

·一镇一品·

东山名茶“碧螺春”……匡　吉（291）
虞山“叫化鸡”……常　珥（291）
倪鸿源肉松……苏　萌（292）
湖熟板鸭……张泰霖（293）
文楼汤包味盖楚城……陈先兰（293）
沛县狗肉……赵明奇（294）
“不愧天下第一流”的双沟大曲……朱泽孝（295）
名扬四海的洋河大曲……庄　勇　敬　林（296）

芳香浓郁的高沟大曲……尤希文（297）
南国汤沟酒……俞显尧（297）
窑湾“绿豆烧”……唐忠民（298）
双沟空心挂面……陈先兰（299）
昆山“奥灶面”……昆　方（300）
佐餐下酒“醉泥螺”……古　湘（300）
宿城水晶楂糕……倪　铣（301）
淮城茶馓……安　文（302）
吕泗紫菜……启　鹤　光　明（303）
上冈“三伏”酱油……徐正军（303）
风味独特的糟油……苏　泰（304）
吴窑兰花茶干……良　旭（305）
徐舍小酥糖……岳　鹏（305）
古风冷盘菜……何伟华（306）
伍佑酥麻花……李兆江　王由礼（307）
西亭脆饼……祖　华（307）
贯桥五香大头菜……陈仲达（308）
平望辣油辣酱……仲　达　金　发（309）
菀坪太湖鹅……仲　达（309）
盛泽丝绸……仲　达　唐　克（310）
朴席名草席……华　平（311）
丁蜀——“陶的世界”……纪　宁（312）
后窑陶瓷……陈先兰（312）
“羽扇之乡”——淳溪镇……许家才（313）
陆墓绯丝……苏　齐（314）
东台发绣……郑　理（315）
珍奇的昆石……王　翔（315）

直塘灯彩……南　言（316）
正仪奇花“并蒂莲”……艾　芳（317）

附录一

六年的变迁

——漫记沙洲县小城镇的兴起

……孟焕民　李大容　陈仁波　金靖中（318）

附录二

江苏的小城镇建设与小城镇研究……朱通华（329）

后　记……（334）

序　言

《新华日报》上《小城镇建设探讨》专栏刊登的文章，现已汇集成册，由人民日报出版社出版，这在我们报纸工作的经历中，是不多见的。

《小城镇建设探讨》从一九八四年二月二十一日开始发第一期，到现在已出了四十五期。这当中又大体可分为两个时期，一是从开始到二十二期，主要是就小城镇建设的各个侧面提出问题；二十三期以后，主要是企图把已经提出的问题一个一个地加以适当的解决。当然，这是就这两个阶段的基本特征而说的。事实上，它们是互有交错的。前期也有解决问题的文章；后期在解决问题的过程中，也有继续提出新问题的。

报社为什么要发起这场讨论？这是因为，在党的十一届三中全会以后，农村经济体制改革取得了巨大成就，已经开始向专业化、商品化、现代化转变；大中城市在实行对内搞活、对外开放的方针指导下，企业的活力已开始逐步增强。面临这样的新形势，迫切要求疏通城乡流通渠道，加强城乡之间的互助和联合，尽快实现城乡一体化。这样，作为城乡联系中间环节的小城镇，在整个国民经济中的地位和作用也就越来越突出起来了。党中央、胡耀邦同志十分重视小城镇问题，一九八〇年十一月二十三日在各省、市、自治区思想政治工作座谈会上的讲话中，就曾全面地论述过小城镇问题。前不久，他又指出：现在时代变了，有部分农民将逐步转移到集镇去。发展专业户、小城镇，其意义不亚于责任制。因此，我们认为，建设小城镇问题，是建设中国式的社会主义的一件大事，是一项大政策，是大有文章可做的。而发起这场讨论的另一个直接动因是中国

社会科学院社会学研究所的一部分同志，在著名社会学家费孝通教授的带领下，同我省的科学研究人员和党政部门的政策研究人员一起，进行了小城镇问题的比较系统的调查研究，并在一九八三年九月在南京召开了“江苏省小城镇研究讨论会”，积累了大批资料，阐发出许多新的观点，在这块科学的“处女地”上进行了辛勤的耕耘。他们的实践也启发我们，小城镇建设问题，无论在理论和实践上，都是一个大有开拓前景的领域，因而，我们就下决心拿出报纸的大量篇幅，来进行这场讨论。它在长达十个月的时间里，几乎占了我们理论副刊《八十年代》的一半。

怎么开展讨论？组织谁来讨论？过去报纸组织讨论，常常会发生两种情况。一种是就事论事，从实际到实际，有时也能解决一些问题，但因为没有上升到理论，问题常常解决得不深不透，对人的启发也不大；还有一种是抽象的讨论，从理论到理论，有时也可以澄清一些糊涂观念，但更多的是在概念上兜来兜去，读者不愿意看，讨论也无生气。这次讨论开始，我们确定一条原则，力求做到理论与实际相联系，而不是相脱离。要从实际工作中提出问题，经过大量的调查、研究、论证，从中发现规律性的东西，加以比较系统的阐发，再用来指导实践。这样，参加讨论的对象，我们也就不限于那一方面。首先是进行系统的社会调查的科学家，以著名社会学家费孝通为代表，当然是我们首先要请教的对象，而且事实上费老以后多次在我们的专栏中发表长篇论著，成为我们这个专栏的台柱；第二方面，是小城镇建设中的实际工作者，他们从切身的工作感受中提出和讨论了许多问题，显得虎虎有生气；第三方面，是党政领导干部，他们站得高、看得远，对小城镇建设问题从战略上作出了说明，包括我们江苏省的省委书记韩培信同志和安

徽省省长王郁昭同志；第四方面，是各级党政机关中的对小城镇有研究的同志，包括中央书记处研究室、国家城乡建设环保部研究室和我们省委、省政府研究室及有关部门的同志，他们积累了大量资料，又经过较长时间的专题研究，因此所写文章常常材料生动，论证充分；第五方面，是城镇居民和与城镇有密切联系的农村专业户等。他们对城镇建设问题提出了许少宝贵的意见、要求和建议，反映了广大群众的呼声。过去我们报纸搞讨论，还常常有一个弊病，就是先订好一套计划：怎样提出问题，先讨论什么，后讨论什么，结论怎么做，由谁来做，都事先设计好了，还未开展讨论，结论就已经想好了。以后按部就班地进行，生怕越雷池一步。这就会使讨论被“计划”框住，或强拉硬扭，或削足适履，结果读者感到这种讨论是“导演”出来的。这一次，我们完全改变了这种做法。讨论先由大家提出问题，凡是小城镇建设中的问题，比如，小城镇的名称和范围问题，小城镇和大中城市、乡村的关系问题，小城镇建设与乡镇工业的关系问题，小城镇中的文化、教育、科学、卫生、体育设施和服务行业的建设问题，小城镇的交通运输问题，环境保护问题，规划问题，体制问题，治安问题，直至小城镇的各项指标的统计问题，都提了出来。它牵涉到许多学科和党政机关许多部门的工作；在提出问题的同时，又各抒已见，提出一些解决这些问题的意见和办法。这样大体进行了五个月，我们看提的问题差不多了，就由本报理论处的同志写了一篇《五个月的回顾和今后展望》。之后着重转入比较深入的探讨和尽可能解决一些问题的阶段，直到现在。这就是我们这样一场多方面、多科学、多层次的理论与实际相密切联系的讨论的概貌。这在我们从事报纸工作几十年来还是第一次。当然，这次讨论还只能说是我们报纸对小城镇建设问题的探讨的开场锣鼓。在

今后的变化则是它的延续。

当然，人们的主观认识与事物的客观存在完全符合是不可能的。人们对客观实际的认识要有一个过程，而客观实际又是不断变动的，人们的认识也得跟着变动。反映不能及时，跟不上变化而固步自封，认识就会落后于实际。我们的一生，人类的一代又一代，对事物的认识总是一步一个脚印地跟着向前走的。我们今天对于小城镇的认识，过些时候回头一看，如能发现它的肤浅和幼稚，那就证明我们的认识有了进步。这不是很好么？不怕起点低，只怕发展慢。

为了留下历史的痕迹和认识的脚印，不使我们在实践中得到的这一点宝贵的知识流失，我希望江苏人民出版社能把这次讨论会的论文印成一本集子出版。我认为把知识流传开来，储存下去，应是出版社的责任和义务。当然，在出版之前，还必须对文稿进行选择和修正，容许认识不足并不等于是说文章可以拙劣。会见情人前总得打扮一番，以自认为最能悦人的面貌见世。为此，我愿意承担一部分推荐论文的责任，出版一本小城镇研究论文选集，这是我对这次会议的第一个希望。

小城镇研究是一个长期的研究课题。它不仅是社会科学范围内国家“六五”规划中的一个重点课题，而且它在“七五”规划中还将继续研究下去。现在我们在苏南所进行的研究只是这个课题的开始。为了使这项研究不断深入和扩大，我们必须考虑下一步究竟应该怎样走，同时对下一年做出具体的计划，并对“七五”规划的远景做一些设想。这是我对这次会议的第二个希望。

进行科学研究最忌讳的毛病是一叶障目，坐井观天。我们应当清醒地看到，我们这一年所进行的小城镇研究无论从深度或广度上看都还很不够。到目前为止，课题组既没有对某一个

小城镇作出全面深入的解剖，也没有越出吴江县的范围。这就好比是在显微镜下找到了一个细胞，但尚未看得清楚，更未顾及其他类似的细胞。胡耀邦同志视察西北回来，提出要种草种树开发大西北，打开了人们的眼界。在此之前，确实很少有人想过还有一个大西北可以开发的问题。可见中国之大，不允许我们做井底之蛙。即使以后研究范围扩大到江苏全省，对全国而言，它仍然只是一个点而已。我们要提出江苏在全国、苏州在江苏、吴江在苏州，它们所处的地位怎样这样的问题来告诫自己不能满足于一孔之见，更不应以点概面。相反，应当指出认识的限度和吴江县小城镇的特殊性和局限性。

然而管中窥豹所见的毕竟是豹的一个部分。吴江县小城镇有它的特殊性，但也有中国小城镇的共性。只要我们真正科学地解剖这只麻雀，并摆正点与面的位置，恰当处理两者关系，那么，在一定程度上点上的调查也能反映全局的基本面貌。吴江县地处全国经济最发达地区之一的苏南，我们以吴江小城镇为调查点进行深入分析，或许是触到了小城镇问题的塔尖。所谓塔尖是指吴江县小城镇建设的今天有可能是其他地区发展的明天；现在在这里出现的问题有可能将来在别的地方也会碰到。假如我们对这些问题的发生、发展有一个科学的认识，那么对不同地区今后的小城镇建设无疑有指导和参考意义。当然，我们在开始时必须十分警惕，决不要忘记我们只是在解剖一只麻雀，而一只麻雀是不能代表所有麻雀的。

科学研究的进行要有目的性和计划性。要使小城镇研究深入下去，必须订出一个具体计划。我们要把研究重点继续放在原先的调查点上，一方面对已经触及的问题作进一步探讨，要象调节照相机的焦距那样，使其有更清晰的映像；另一方面应检查前期研究中有哪些缺门，即有哪些问题还没有作调查，要在

在城镇化，农民一批一批地工人化，体力劳动者也不断地在知识分子化，这是不是在缩小三大差别呢？我们说，应该承认，是在缩小。党的十一届三中全会以来实行的路线、方针、政策，顺应了历史发展和人民的意愿，因而得到了这样意义深远的结果，这是令人高兴的事情。当然，要真正达到消灭三大差别，那要经过几代人的努力，才能水到渠成，瓜熟蒂落。心急是不行的，强扭的瓜是苦的，这是我们大家都尝到过味道的。

我们即将结束沙洲之行，县委领导同志对我们意味深长地说："你们这次看的都是比较好的，全县还有经济发展缓慢的地方。还有一批小集镇没有建设好，还有困难户，农村劳动力转移还大有文章可做。我们以后的工作，就是要使好的更好，使差的尽快赶上来。"看来县委对前景是充满信心的，因为从党的十一届三中全会到十二届三中全会，党中央指明了一条从胜利走向更大胜利的道路，只要坚定地沿着这条道路前进，前景会无限光明和美好。眼下，县委考虑问题的中心是：如何让全县农民富裕得更快些、更扎实些。小城镇普遍开始兴旺了，但第三产业的发展跟不上需要。如今农民进县城，当天赶回去的多，如果今后经济条件再好些，农民要求在城里的旅社住上几宿，会会亲朋好友，尝尝有地方风味的佳肴，还要进行游览观光……用这个要求来衡量，今天的县城和其它小城镇的建设就很不够了。所以，县委决定在大力发展商品生产的同时，把第三产业抓起来，把小城镇的建设搞得更好……

告别沙洲的时候，我们重温了党的两个三中全会的文件。一条金色的大道展现在我们的眼前，它是那样光明、灿烂，又是那样具体、真实。我们深信不疑，沙洲大地在党的十二届三中全会以后，将发生更加深刻、更加鼓舞人心的变化。

勤基地，可以毫无后顾之忧地向前发展。而这些事业也只有在有了发达的乡镇企业以后才能有力量来兴办。所以，我们的体会，乡镇企业是小城镇建设的骨骼，而小城镇建设又要反过来为乡镇企业服务，两者是互为条件、互相依存、互相促进的。

随着四化建设的发展，我国的人口城镇化是一种必然的趋势。党中央一九八四年一号文件指出："农村工业适当集中于集镇，可以节省能源、交通、仓库、给水、排污等方面的投资，并带动文化教育和其他服务事业的发展。"这是反映了事物发展的规律的。问题不在于人口是不是会城镇化，这是物质文明建设和精神文明建设的必然结果；问题是人口怎么样城镇化？资本主义是一种盲目的自发的过程，而在我们社会主义社会中，却可以因势利导，使之更有利于国家富强和人民幸福，这就是现在已经为群众实践所创造的，建设星罗棋布的小城镇。根据我们的研究，在县城以下大体分四级：一、县城；二、县属镇；三、乡镇；四、片镇（在各个乡镇之间的空档里，它的辐射范围的半径大约只有三五华里）。工业在这些小城镇上发展起来，工人都是周围的农民，他们是"离土不离乡""进厂不进城"。他们早上骑自行车进城镇上班（浪漫一点想，他们将来也可以开小汽车进城镇），晚上原车返回农村住所，早晚搞点农副业。这样的产业结构和生活结构看来有很多好处，工厂减少了许多住宅和后勤设施，避免了许多"城市病"，农村文明建设也可以大大加速。

在小城镇建设的调查中，我们看到大量农村人口已经工人化，有的正在工人化。据一九八四年统计，沙洲县全县劳动力中从事农业的占百分之四十五点四，从事工业的占百分之三十八，从事副业的占百分之十六点六。从事农业的不到一半，从事工副业的已超过一半，而且劳力还不断地在向工副业转移。还看到

许多农村由于经济收入的增多，农村面貌也正在城镇化；还看到许多乡镇企业的工人正在如饥似渴地学文化、学技术、学科学，正在逐步知识分子化，这就触动我们思考这样一个问题：我们共产党人最终目的是要建成共产主义社会，而共产主义社会的主要标志之一是要缩小以至最后消灭城乡差别、工农差别、体力劳动和脑力劳动之间的差别，对消灭这三大差别的问题，在“左”的思想占统治地位的时候，曾经是反复强调过的，但那时怎样消灭三大差别呢？是把城市人口变成农村人口，工人变成农民或向农民看齐，脑力劳动者变成体力劳动者或者向体力劳动者看齐。今天来看，这不是把事情颠倒了吗？党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，顺应历史的发展和人民的愿望，要使农村逐步城镇化，农民逐步工人化，体力劳动者逐步知识分子化，这样来逐步缩小以至最后消灭三大差别。当然，这要有多少代人前仆后继的努力；才能水到渠成，瓜熟蒂落。不能象我们过去那样，一味凭主观愿望，焦急办事。结果揠苗的瓜是苦的。

拉拉杂杂，写了这些，越扯越远，就此带住吧！不妥之处，还望专家和同志们指教。

金靖中

一九八四年十二月二十四日

·论文集·

推荐费孝通教授撰写的《小城镇　大问题》

胡耀邦

发展小城镇这件事，我们党内许多同志还没有接触过，我也是蜻蜓点水，因此不可能有一致的看法，更不可能拿出一套正确的措施。既然拿不出，就不必急忙作决策，用简单的行政手段推行。凡属不成熟的事硬着头皮去干，事情必然成不了功。我在这方面吃苦头是很多的。

但这本小册子是值得一看的。文字将近四万，太长了一点，但是好看。费老毕竟是一位有专长的学者。而这篇东西持之有据，言之成理，能给人以一定的思想启迪。

小城镇 大问题

费孝通

(一)

今年的春末夏初，我在江苏省吴江县住了一个月，对该县十来个小城镇的历史与现状作了初步探索。此后打算写一篇关于小城镇的类别、层次、兴衰、布局和发展的文章，来参加这次小城镇讨论会。然而一回到北京，时间由不得自己支配，这个打算便落了空。因此，这里只能依我的腹稿，谈谈我在吴江调查的感受以及由此联想到的一些问题，只是一个提供讨论的发言。

在说到正题以前，首先说说我对这次讨论会的四点希望，即希望通过讨论取得四个具体结果：一是出版一本研究论文集；二是订出一个今后切实可行的研究规划；三是为今冬全国政协小城镇问题调查组作些准备工作，就是提出一些请他们来调查的问题；四是成立一个推动、协调、交流这个课题研究工作的学术性组织。

这次学术讨论会是今年年初确定的，经过大家的共同努力，现在不仅会议如期举行，而且还汇集了几十篇论文。万事开头难，时间只有半年，这样的结果确是来之不易的。我们应当珍惜已经获得的成果，以论文集的形式将迈出的这第一步脚

本文系作者于一九八三年九月二十一日在南京“江苏省小城镇研究讨论会”上的发言。由沈关宝同志整理，并经作者审阅订正。

印留下来。

这些论文之所以宝贵，是因为它们都联系小城镇建设的实践，从各个不同的角度去探索小城镇发展中的实际问题。我认为这个研究方向是对头的。我国的社会科学应当在马克思列宁主义、毛泽东思想的指导下，密切结合中国社会的实际进行科学研究，为社会主义现代化建设服务。要贯彻这里所提出的指导思想和达到最终目标并不那么容易。在过去的一段时间里，对于马列主义理论，我们多少学了一些，许多同志也诚心诚意地想把事情办好；但是学习的理论常常不能和实际工作相结合，这就使得我们的认识往往落后于实际。对于具体问题的处理也就提不出实事求是的建议来，难免把以往的经验或是别国的东西硬套照搬，以致花了过多的学费，亏了本，走了不少弯路。

失误使人清醒。现在我们多少懂得了一点小平同志在他的《文选》里所阐明的理论联系实际、实事求是的科学精神。只有联系实际才能出真知，实事求是才能懂得什么是中国的特点。我们的小城镇研究一开始就摆脱了在概念中兜圈子、从书本到书本的模式，而注重实地调查，力求在对小城镇的实际考察中提高认识。可以说这一课题的研究，在理论联系实际方面有了一个良好的尝试。

以实践为根基的认识自然要具体、充实得多。尽管现有的文章还显得粗糙，分析不够全面，可是写在论文里的事实是客观存在的反映，不是我们从概念里推论出来的，更不是凭主观臆想出来的东西。只要我们能自觉地、不留情面地把其中一切不符合实际的成分筛选掉，那么这些文章就成为现实小城镇面貌的素描。它是历史的真实记录，过了几十年甚至几百年人们还是要翻看，仍然具有价值。价值就在于它是未来的起步，而

今后的变化则是它的延续。

当然，人们的主观认识与事物的客观存在完全符合是不可能的。人们对客观实际的认识要有一个过程，而客观实际又是不断变动的，人们的认识也得跟着变动。反映不能及时，跟不上变化而固步自封，认识就会落后于实际。我们的一生，人类的一代又一代，对事物的认识总是一步一个脚印地跟着向前走的。我们今天对于小城镇的认识，过些时候回头一看，如能发现它的肤浅和幼稚，那就证明我们的认识有了进步。这不是很好么？不怕起点低，只怕发展慢。

为了留下历史的痕迹和认识的脚印，不使我们在实践中得到的这一点宝贵的知识流失，我希望江苏人民出版社能把这次讨论会的论文印成一本集子出版。我认为把知识流传开来，储存下去，应是出版社的责任和义务。当然，在出版之前，还必须对文稿进行选择和修正，容许认识不足并不等于是说文章可以拙劣。会见情人前总得打扮一番，以自认为最能悦人的面貌见世。为此，我愿意承担一部分推荐论文的责任，出版一本小城镇研究论文选集，这是我对这次会议的第一个希望。

小城镇研究是一个长期的研究课题。它不仅是社会科学范围内国家“六五”规划中的一个重点课题，而且它在“七五”规划中还将继续研究下去。现在我们在苏南所进行的研究只是这个课题的开始。为了使这项研究不断深入和扩大，我们必须考虑下一步究竟应该怎样走，同时对下一年做出具体的计划，并对“七五”规划的远景做一些设想。这是我对这次会议的第二个希望。

进行科学研究最忌讳的毛病是一叶障目，坐井观天。我们应当清醒地看到，我们这一年所进行的小城镇研究无论从深度或广度上看都还很不够。到目前为止，课题组既没有对某一个

小城镇作出全面深入的解剖，也没有越出吴江县的范围。这就好比是在显微镜下找到了一个细胞，但尚未看得清楚，更未顾及其他类似的细胞。胡耀邦同志视察西北回来，提出要种草种树开发大西北，打开了人们的眼界。在此之前，确实很少有人想过还有一个大西北可以开发的问题。可见中国之大，不允许我们做井底之蛙。即使以后研究范围扩大到江苏全省，对全国而言，它仍然只是一个点而已。我们要提出江苏在全国、苏州在江苏、吴江在苏州，它们所处的地位怎样这样的问题来告诫自己不能满足于一孔之见，更不应以点概面。相反，应当指出认识的限度和吴江县小城镇的特殊性和局限性。

然而管中窥豹所见的毕竟是豹的一个部分。吴江县小城镇有它的特殊性，但也有中国小城镇的共性。只要我们真正科学地解剖这只麻雀，并摆正点与面的位置，恰当处理两者关系，那么，在一定程度上点上的调查也能反映全局的基本面貌。吴江县地处全国经济最发达地区之一的苏南，我们以吴江小城镇为调查点进行深入分析，或许是触到了小城镇问题的塔尖。所谓塔尖是指吴江县小城镇建设的今天有可能是其他地区发展的明天；现在在这里出现的问题有可能将来在别的地方也会碰到。假如我们对这些问题的发生、发展有一个科学的认识，那么对不同地区今后的小城镇建设无疑有指导和参考意义。当然，我们在开始时必须十分警惕，决不要忘记我们只是在解剖一只麻雀，而一只麻雀是不能代表所有麻雀的。

科学研究的进行要有目的性和计划性。要使小城镇研究深入下去，必须订出一个具体计划。我们要把研究重点继续放在原先的调查点上，一方面对已经触及的问题作进一步探讨，要象调节照相机的焦距那样，使其有更清晰的映像；另一方面应检查前期研究中有哪些缺门，即有哪些问题还没有作调查，要在

勤基地，可以毫无后顾之忧地向前发展。而这些事业也只有在有了发达的乡镇企业以后才能有力量来兴办。所以，我们的体会，乡镇企业是小城镇建设的骨骼，而小城镇建设又要反过来为乡镇企业服务，两者是互为条件、互相依存、互相促进的。

随着四化建设的发展，我国的人口城镇化是一种必然的趋势。党中央一九八四年一号文件指出："农村工业适当集中于集镇，可以节省能源、交通、仓库、给水、排污等方面的投资，并带动文化教育和其他服务事业的发展。"这是反映了事物发展的规律的。问题不在于人口是不是会城镇化，这是物质文明建设和精神文明建设的必然结果；问题是人口怎么样城镇化？资本主义是一种盲目的自发的过程，而在我们社会主义社会中，却可以因势利导，使之更有利于国家富强和人民幸福，这就是现在已经为群众实践所创造的，建设星罗棋布的小城镇。根据我们的研究，在县城以下大体分四级：一、县城；二、县属镇；三、乡镇；四、片镇（在各个乡镇之间的空档里，它的辐射范围的半径大约只有三五华里）。工业在这些小城镇上发展起来，工人都是周围的农民，他们是"离土不离乡""进厂不进城"。他们早上骑自行车进城镇上班（浪漫一点想，他们将来也可以开小汽车进城镇），晚上原车返回农村住所，早晚搞点农副业。这样的产业结构和生活结构看来有很多好处，工厂减少了许多住宅和后勤设施，避免了许多"城市病"，农村文明建设也可以大大加速。

在小城镇建设的调查中，我们看到大量农村人口已经工人化，有的正在工人化。据一九八四年统计，沙洲县全县劳动力中从事农业的占百分之四十五点四，从事工业的占百分之三十八，从事副业的占百分之十六点六。从事农业的不到一半，从事工副业的已超过一半，而且劳力还不断地在向工副业转移。还看到

我的第三点希望就是要对贯彻“积极发展小城镇”的方针提出一些具体的建议。在前一段研究的基础上，对于当前小城镇建设迫切需要解决的问题提出一些大家在认识上比较一致的建议供决策机构参考，起到咨询作用。

社会主义现代化需要知识，也就是要依据从科学研究取得正确反映实际的知识，去解决社会主义现代化过程中发生的各种问题。要做到这一点，科学研究和建设工作之间必须建立起畅通的渠道，使得社会主义建设中出现的问题能提到科研的项目里，经过科学研究反映出实际情况，再根据政策方针形成解决这些问题的具体建议，由决策机关审核各种建议，联系有关情况，并考虑可行的时机作出实施的决定。这些决定通过行政机构的执行和群众的实践，达到解决问题的目的。但是一项决定是否能达到预期的效果还有待实践的验证，而且旧矛盾的解决又会引起新的矛盾，效果的估计和新问题的产生又将构成新的科研项目。这就是说，由科研、咨询、决策和实践构成一个现代化建设过程中的循环系统，这四个环节环环紧扣，周而复始，不断地研究新情况，解决新问题。

我国的决策者是党的领导机构，通过决策体现党的领导。领导的群众路线实际上就是上述建设工作循环系统的根本模式。由于现代化的日益深入，建设规模日益扩大，决策过程更显得需要对情况的了解和对问题的分析，所以提出干部要知识化，也就是要把决策过程放在科学的基础上。把科研和咨询作为这个循环系统中的必要环节，实质上就是体现党的群众路线。

把科研和咨询作为上述系统中的必要环节包涵着它们具有和其他有联系的环节相对的独立性。我们党的领导一向遵守实事求是的原则，所以一切政策的制定都要求经过调查研究。毛主

席指出“没有调查就没有发言权”，因此各级领导都有专门从事政策研究的机构，这是党的优良传统。但在这方面我们也有反面的教训，那就是在“左”的影响下，特别是在十年动乱期间，这些担负反映实际情况责任的研究机构被视作已定政策的辩护者，甚至看作是主管人员个人意志的吹鼓手走向了科学的反面。“四人帮”的“内查外调”暴露了它的极端危害性。科学知识必须为政治服务。这里所说的服务绝对有别于“四人帮”时的“梁效”对其主子的“效忠”。科学研究要对客观事实负责，即实事求是。

但是实事求是的科学研究不等于消除了可能有的片面性，每一门学科的研究，其片面性都是难以避免的。越是专家，其片面性或许会越大。为了不使决策陷入片面性，在决策和科研之间应当有一个中间环节。这个环节就是综合各个学科对某一事物的认识，进行“会诊”，然后才向决策机构提出若干建议及论证。至于怎样组织这类咨询工作我们现在还没有经验。我建议不妨作一个试验，由人大代表、政协委员以及其他有关专家对一定的事关重大的建设问题组成咨询小组。这个咨询小组应当联系群众，联系各个学科，发挥其综合性的特点，向党的领导机构提出建议，反映群众的要求和意见，以备党作决策时参考。

在党的领导依据建议、资料制定决策以后，由行政机构付诸实践。政策在实践中起到了什么作用，客观事物发生了哪些变化，这又给研究部门提出了新的课题，于是上述过程又重复进行。实践、科研、咨询和决策四个环节的循环往复体现了“从群众中来，到群众中去”的领导方法。

我们的小城镇研究是一个综合的、长期的科研项目。现在它已经吸引了多学科和多层次的人员，随着时间的推移和研究

范围的扩展，将会有来自更多方面的同志参加进来。这就需要有一个相应的机构来加强各方的联系，进行组织和协调。所以，我的第四点希望是在这次会议结束时成立一个关于小城镇研究的学术性团体，把现有有志于此的同志组合起来。

由于我们研究的出发点是在江苏，所以我建议请江苏的同志偏劳，出面来组织这一个团体。至于团体的名称、机构和任务等具体内容，请大家一起来讨论决定。

(二)

小城镇问题，不是从天上掉下来的，也不是哪一个人想出来的，它是在客观实践的发展中提出来的，问题在于我们是否能认识它。记得一九八一年初我到天津开会，遇到当时在天津市委工作的李定同志，他告诉我，一九八零年胡耀邦同志到云南视察，看到保山县板桥公社的小集镇破烂不堪，凄凄凉凉。于是就在同年年底的一次会议上，讲到要发展商品经济，小城镇不恢复是不行的。要使农村里面的知识分子不到大城市来，不解决小城镇问题就难以做到。如果我们的国家只有大城市、中城市没有小城镇，农村里的政治中心、经济中心、文化中心就没有腿。可见中央领导早就看到了小城镇问题的意义，要把小城镇建设成为农村的政治、经济和文化的中心，小城镇建设是发展农村经济、解决人口出路的一个大问题。

可是，据说在传达了耀邦同志上述讲话以后的几个月中，并没有得到该市郊县的积极反应。可见在当时小城镇问题并没有引起人们足够的重视。许多同志还未认识到小城镇与农村经济之间的关系，还不理解小城镇作为农村政治、经济、文化的中心是怎样的一个概念。这件事表明，在客观事物发展中提出

的新问题，要想得到人们的普遍认识并不那么轻而易举。认识过程也有它自身的规律。人们往往要经过自己的直接感受，才能比较深入地认识新事物和新问题。

就我个人而言，我十分赞同耀邦同志的上述提法。那是因为我早年在农村调查时就感觉到了有一种比农村社区高一层次的社会实体的存在，这种社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区。无论从地域、人口、经济、环境等因素看，它们都既具有与农村社区相异的特点，又都与周围的农村保持着不能缺少的联系。我们把这样的社会实体用一个普通的名字加以概括，称之为“小城镇”。

任何事物一旦产生了理论概括，便容易使人忽视事物内部之间的性质差异，只从总体概念上去接受这一事物。小城镇也是这样。如果我们从笼统的概念出发，就会把所有的小城镇看成是千篇一律的东西，而忽视各个小城镇的个性和特点。因此，小城镇研究的第一步，应当从调查具体的小城镇入手，对这一总体概念作定性的分析，即对不同的小城镇进行分类。下面我谈一谈在吴江县所看到的五种不同类型的小城镇。

第一种类型的一个镇叫震泽镇。一九三六年我从清华研究院毕业以后取得了公费留学的机会。当时我的导师史禄国教授建议我先在国内作些实地调查后再出国。我听从他的意见，去广西大瑶山进行调查。由于自己的失误，负伤出山，回家乡休养。我的姊姊费达生送我到她正在帮助农民开办生丝精制运销合作社的吴江开弦弓村小住。我就在这一个多月里调查了这个农村。记得有一天我去村里一家很小的店去买香烟，谁知这小店不卖整包的烟，只能一支支地零卖。店主说若要买整包的烟可去找航船带。这件事引起了我的注意。当时这个村子有三、四百户人家，一千多口人，是江南少见的大村子。可是村内只

有三、四个小商店，商品品种极少，规模小到连香烟也要分拆开来零卖。那时，这个村子里的农民生活并不是完全自给自足的，农民的日常用品从什么地方获得呢？我就带着这个问题去观察店主所说的航船。

其实，航船就是普通手摇的有舱的小木船，只因为主要用于人的交通和货物的流通而得名。那时村子里有两条航船，每天早上，在航船摇出村子前，两岸农民们便招呼船老板代为办事。这家提个瓶子托买酱油；那家递上竹篮托他捎回点其他日用物品，船老板一一应接，把空瓶、竹篮等放在船上，航船便离村出发了。航船的目的地就是离村子有十二华里的震泽镇。当航船来到震泽时，守候在岸边的商店学徒们一涌而上，抢着来做各种生意。船老板自己便到茶馆落座喝茶。到下午，商店学徒们把装着物品的瓶、篮又送回船上，航船离镇返村。航船就这样每天在震泽与村子之间往返，村子里要去镇上的人都可以搭乘这条船。奇怪的是托捎物品的和搭乘的人都不用付钱。

追问船老板的生活来源，才知道，原来在春秋两季村内农户出售蚕丝和粮食都要通过航船卖到震泽镇上去，震泽镇上的丝行和米行在年终时就得给船老板一定的佣金，那些酱园和杂货店逢年逢节也要给船老板一定的报酬。所以船老板的收入是不少的。他们是农村货物流通的经纪人，是农村经济活动中的重要角色。后来我也“免费”搭乘航船往来震泽，发现震泽镇的市河里停靠的航船有二、三百条，据说都是来自镇周围各村。震泽显然是附近这些农村的商品流通中心。

我在这里追述当年的观察，是想说明震泽镇是以农副产品和工业品集散为主要特点的农村经济中心，是一个商品流通的中转站。农民将农业产品运到震泽出售，又从震泽买回所需的日用工业品。对于镇周围的农民生活来说，震泽是一个不可

缺少的经济中心。而航船主、学徒以及米行、丝行、酱园、杂货店等商店的老板则共同构成一个庞大的商品流通组织。震泽通过航船与其周围一定区域的农村连成了一片。到震泽来的几百条航船有或长或短的航线。这几百条航线的一头都落在震泽镇这一点上，另一头则牵着周围一片农村。当地人把这一片滋养着震泽镇同时又受到震泽镇反哺的农村称之为“乡脚”。没有乡脚，镇的经济就会因营养无源而枯竭；没有镇，乡脚经济也就会因流通阻塞而僵死。两者之间的关系好比是细胞核与细胞质，相辅相成，结合成为同一个细胞体。

由此可见，小城镇作为农村经济中心并不是一个空洞的概念，而有具体的实际内容。在半个世纪前，震泽镇作为商品集散类型的小城镇对我是有吸引力的。但那时我是单枪匹马搞调查，研究工作不能不以村为界，没有能力进入镇的这一层次去。我只是在村子里遥望到了小城镇，感觉到了小城镇这种社区的存在对于农村所发生的影响。此后，我总希望有一天能进入小城镇作些调查。欲穷千里目，更上一层楼。出于我的预料，在一九八一年真的有机会实现了这个愿望。

第二种类型的一个镇是盛泽镇。盛泽镇现在是吴江县人口最多、工业产值最高的一个小城镇。这个镇出口的真丝绸占全国真丝绸出口量的十分之一，可见它是一个丝织工业的中心，是具有专门化工业的小城镇。

盛泽镇的历史发展较早，据说它在明末就有上万人口。那么这个镇发展较早的基础是什么？镇上聚居的人口又是以什么为业的呢？我记得小时候去盛泽时，看到有人站在织机上提花，觉得很新奇，留下了深刻的印象。一九八二年再去盛泽时，就询问解放前丝织作坊的情况，有人告诉我，那时在镇上的作坊为数不多，且都是小规模的，最大的一家也只有二十部

老式织机，但是绸庄、丝行和米行却不少，其中又以绸庄为最。既然镇本身织出的绸并不多，绸庄的绸又从何而来呢？这就使我看到了盛泽与震泽不同的特点。绸庄通过“绸领头”收购农村织绸户的绸匹。“绸领头”是织绸户和绸庄的中介人。他们发放贷款给织绸户，要织绸户按照绸庄需要的花色品种进行生产。“绸领头”将收购到的绸匹再分类售给绸庄。这样，一个绸庄通过“绸领头”的联系，就可以掌握几十、几百甚至成千的织绸户的生产。如果绸庄把如此众多的织机集中到镇上来办作坊，那简直是不可想象的了。所以，盛泽与震泽的不同就在于它不是农副产品的集散中心，而是农村家庭手工业产品的集散中心。象盛泽镇那样早先是以手工业产品的集散为主的经济中心，是很值得研究的。

家庭丝织手工业不仅是盛泽发展的基础，也是所谓天堂的苏杭地区发展的基础。这个传统基础对于我们今天的小城镇建设仍然具有它的意义，因为这传统在民间已有近千年。如此悠久的历史使它深入到每一个人，甚至进入遗传基因，成为生物基础。一位外国朋友听我说到苏州姑娘纤巧灵活的手，便提出妇女的这种技能是否可以转向搞电子工业的问题。因为电子工业需要的正是精细准确的动作。外国人都注意到了我们的历史传统，我们自己要是不研究、不利用，那就愧对祖先，是说不过去的。

第三种类型的一个镇是我的出生地松陵镇。松陵在解放前后都是吴江县的政治中心，现在吴江县政府就设在松陵镇上。解放以来吴江县其他原有的小镇都处于停滞和萧条状态，唯独松陵是例外，它的人口不但没有减少，而且还比解放初有较大的增长。

松陵设县由来已久。封建时代地主统治阶级为防卫农民造

反起义，筑起城墙和城门将城内外隔开，在城里连集市买卖也不准做，人们只得在大东门外的盛家厍做交易。城里主要是专政中心的衙门和城隍庙这阴阳两大权力机构，人活着时由县衙门管，衙门旁边是监狱和刑场；据说人死后由城隍庙管，有牛头马面、阴曹地府。城内的住户主要是地主大户和服务于他们的各种小人物。这里的建筑也与其他地方不一样，弄堂狭小，两边是数丈高的风火墙，地主们住在里面，带有统治和防卫的特征，颇有点欧洲中世纪城堡的风格。

第四种类型的一个镇是同里镇。同里是我姐姐的出生地，我家在搬到松陵以前就住在那里。同里距运河边上的松陵只有六公里、距离自苏州到上海的水路要冲屯村镇五公里半。同里镇本身四面环水，似乎是一片藏于水泽中的岛屿。它的周围地区河塘交叉，漾湖衔接，是典型的湖沼水乡。解放前的同里不通公路，只靠摇小船进出。对于不熟悉水道的陌生人来说往往在水面上转悠半天也还会找不到进出的河道。正由于同里处于交通闭塞的地理位置，具有不同于一般的水乡地貌，它就被地主阶级、封建官僚选中作为他们的避难所和安乐窝。解放前，这个小镇上集居着大量的地主和退休官僚。据土改时统计，全镇二千户人家中有五百多户地主，占四分之一。地主阶级找到同里这个安全岛，修起了与苏州名园可以媲美的园林，现今正在修复的“退思园”只是其中之一。有名的评弹珍珠塔的故事，据说就发生在这个镇上。同里过去可以说是一个消费、享乐型的小城镇，现在正在改造成为一个水乡景色的游览区，已经成为文化重点保护区之一。

第五种类型的一个镇是平望镇。平望镇地处江浙之间，北通苏州，南通杭州，历来是兵家必争之地，因此它屡遭兵燹。自古代的吴越之战，到近代军阀之间的江浙战争，战场都是在

平望一带。日本侵华时，它又几乎被夷为平地。近年来，平望已成为水陆交通干线的交叉点。历史上有名的大运河经过平望，沟通苏州和杭州。有公路东达上海、南通浙江、西联南京和安徽，成为吴江县内最大的交通枢纽。

平望的地理位置和交通条件使它具有两面性：一方面是易遭战争攻击和破坏，因此在解放前曾经几度由兴而衰，一直未能稳固地发展起来；另一方面由于交通发达，物资流畅，具有发展经济的优越条件，使它常能衰而复兴。解放后，战争的威胁消除了。党的三中全会后，“左”的干扰被排除，便利的交通条件使它争得了成为大城市工业扩散点的地位。据说，上海的一些工厂在扩散过程中，开始也找过铜罗等几个镇，但是最后还是在平望落脚，平望就这样一下子冒了出来，成为近来吴江各镇中发展得最快的一个小城镇。

必须指出，上面列举的五种不同类型的小城镇，只是小城镇定性分析中分类工作的尝试。分类的对象只限于在吴江县初步走访过的镇，调查深入后，很可能还有应当提出的另一些类型，比如以渔业为主的社区，尽管人口较少，也可以因它的特点而成为一个类型。至于在吴江县之外全国各地的小城镇无疑还有许多各有特点的类型，比如以采矿为主的城镇等等。而且有些地方的商品流通还处于形成固定城镇的过程中，只有一些具有日中为市性质的集、墟、场、街等场所。这些都需要进一步调查研究，所以这里所提出的类型是既不完全也不齐备的。

还应说明，提出类型的目的，是为了突出这些城镇的特点，使我们对小城镇的概念不至于停在一般化的笼统概念上，而要注意到各个小城镇的个性和特点，但在突出特点的同时，自然不应当忽视小城镇所具有的共同性质。小城镇的共同性质，正如胡耀邦同志所指出的，它是农村的政治、经济和文化

的中心。小城镇的分类是以此共同性质为基础而就其不同的侧重点进行的。比如松陵镇固然具有全县政治中心的特点，但同时也是附近农村的经济、文化的中心。震泽镇固然是吴江县西南一片包括若干乡的商品集散中心，但同时也是乡一级的政治、文化中心，而且近年来已成为小型社队工业的中心。盛泽固然是当前地方丝绸工业的中心，但同时也是附近农村的政治、经济、文化中心。所以上述某镇具有某种特点，只是指它在小城镇所共有的许多职能中所表现的突出方面。

通过这样的分类，我们注意到各个城镇有它的特点，而且这些特点是由各镇的历史形成的，因此在建设这些城镇时不应当一般对待。比如前面说的同里镇，它原来是地主阶级和退休官僚聚居的地方。土改后，它原来的经济基础已被摧毁，要建设这个镇，显然不能走平望的道路，因为它不在交通要道上；也不可能走盛泽的道路，因为它没有传统的工业。但是它却有幽美的园林，有水乡特色的建筑和河道。这是一个前人从经验中选择出来的退休养老的好地方。为什么我们不能把它建设成为一个休养和游览的园林化城镇呢？加拿大有维多利亚城，我们也可以有一个足以同它媲美的同里镇。这就是说以小城镇的特点来分类，对于我们确定小城镇发展的方向是有用处的。

(三)

吴江县的小城镇在解放后发生的变化，大体上可以分为前后两个时期，分界线是在七十年代初期。七十年代以前是小城镇的衰落和萧条时期，在此期间，小城镇逐步失去它赖以生存的基础；到了七十年代初期，小城镇有了转机，到了后期，党十一届三中全会以后才呈现出发展、繁荣的景象。

自五十年代到七十年代初，吴江小城镇的人口一直处于停滞甚至下降状态，与吴江县人口的迅速增长相比是令人难以置信的。以盛泽镇为例，它还不是人口下降最多的镇，五十年代初就有二万二千人。其后二十年中，人口总数持续下降，近年才有转机，到一九八一年才达到二万六千人。二万二千的人口基数，以全国平均的自然增长率来计算，至今应该有四万余人口。所以，我一听到这些数字，就说其中“大有文章”。什么文章现在还没有完全搞清楚，正在继续调查研究。这里让我们先看看吴江最南端的铜罗镇的人口变化概况。铜罗在解放前叫严墓，镇的类型与震泽相似，以烧酒和肥猪出名。全镇一九五二年有二千四百七十五人，一九六二年有二千四百八十八人，一九七二年是一千九百人①，一九八二年人口普查时城镇户口人数为二千零七人，三十年来城镇人口下降百分之十九。据初步调查，一九五一年土改时为了分得土地有六十户老家在乡下的小店铺关了门，约一百五十人回乡务农。同年还有一、二十名青年参军赴朝，其中只有个别人后来回镇。从一九五二年到一九五七年，特别是在一九五六年的“对私改造”期间，又有约二百人离镇外出。这批人大多是做生意的业主和学徒，其中有文化的进入附近大、中城市的国营企业，有技术的则流入上海郊区和浙江的一些县城。据反映，当时他们觉得私人经营生意是一种剥削行为，连在私人店里当工人也不光彩，所以大家要另谋出路。一九五八年的大办农业和支援农业，以及一九六三至一九六四年的职工下放，镇上又减少了近五十户居民。除了上述的人口外流，还有青年学生考入大、中专学校，外省市招工，知识青年上山下乡等，也使镇上人口有所减少（其中上

①1972年人口未统计，这个数字是由前后三年的人口数推算得来的。

山下乡的知识青年绝大部分后来已回镇）。

象铜罗这样的情况，在其他小城镇也程度不同地发生过。人口下降是小城镇衰落的表现之一。那么小城镇衰落的原因何在？其后果又如何呢？

一九五七年合作化高潮时，我去江村作过一次调查，即所谓“重访江村”。农民的生活比解放前有了很大改善，但是传统家庭副业已经衰落。农民对我说：肚子可以吃饱了，就是手头没有现钱。由于执行“以粮为纲”的方针，其后的近二十年只重视粮食生产的发展，农村的商品经济长期没有恢复。直到七十年代初期，由于社队工业的兴起才使情况有所改变。党的十一届三中全会后，贯彻了多种经营的方针，农村才开始走上繁荣。一九八一年我三访江村，老熟人不再发牢骚了。他们同我谈的都是卖兔毛有多少收入，以及要求我帮助社队工厂推销产品一类的话。当时农民不仅能吃上三顿干饭，而且手上也开始有钱买东西了。因为他们集体的和家庭的副业发展了，社队又办了工厂，农村里有东西能卖出来，换到钞票，可以到市场上去买他们生活上需要的用品了。吃饱、穿暖、有钱花是农民生活改善和农村经济繁荣的具体内容。

把这两次在江村看到的情况与铜罗镇的人口变化联系起来，可以看到小城镇衰落的原因和后果。从农村方面看，由于“以粮为纲”，搞单一经济，取消商品生产，农民不再有商品到镇上来出售，小城镇自然也就失去了作为农副产品集散中心的经济基础。从小城镇方面看，由于提出变消费城为生产城，搞商业国营化，集体和个人经商受到限制和打击，居民无以为业，不得不到处找活路，小城镇留不住居民，人口下降。总之由传统的重农轻商思想出发的“左”的政策，是造成小城镇衰落的根本原因。小城镇越衰落，作为它的乡脚的附近农村发展

农副业商品生产的阻力就越大；反过来，农村商品经济水平愈低，作为其中心的小城镇的衰落就愈益加剧。所以农村与小城镇间经济上的恶性循环是小城镇衰落的必然结果。当然，上述因果关系还有待于用客观事实有系统地全面加以检验。

下面我只谈一点有关商业渠道的问题。解放前，农村和城镇的商品除了食盐外全由私营的商人经营。解放后实行了统购统销，农村里所生产的粮食、油料、生猪、蚕茧等主要农副产品以及若干种生产资料都纳入了国营商业的流通渠道。各级行政部门都设立粮食、副食品、进出口贸易等机构，县级成立公司，县以下设所或设站。这样的商业改革使那些没有设置行政机构的小城镇失去了与周围农村的主要联系。但一九五八年以前，小城镇的商业除了国营商业这一渠道，还有集体性质的供销社，联营合作商店以及个体户等多种渠道。自从公社化以后一直到文革期间，个体商业和集市贸易不断受到打击，连农民提个篮子在镇上卖几只鸡蛋也要作为资本主文尾巴割掉。联营的合作商业被“利用、限制和改造”，不能不向国营商业和供销社靠拢，以致有的镇最后只剩下几家供应开水的茶馆和点心店。而原先由农民集资起家，属于集体性质的供销社则逐步国营化，变成全民所有制。最后，几乎一切商品都按行政区划上拨下调，在国营商业这一条渠道内流通。

商业渠道的统一国营化引起了小城镇的巨大变化。凡是设置行政机构的小城镇，都有国营的流通渠道，在收购农副产品以及调拨分配农民所需物资上占绝对优势，这就使得作为全县行政领导和物资批转中心的县城松陵镇成了吴江小城镇普遍衰落的一个例外，它的城镇人口因机构增多、干部调入而一度相持不动，后来还略有上升。一些设置公社机构的小城镇在总的衰落趋势中借着国营商业和供销社之力得到挣扎余地，而那些

没有设置行政机构的小城镇受到被淘汰的压力就相当严重。在庙港公社的区域里，原先还有陆港、更缕港和罗港等几个小镇，解放前它们和庙港一样都是太湖东南岸边商业性的渔港。据说，陆港商业全盛时有五十户人家做生意，集镇规模虽不及庙港，但它的乡脚范围与庙港相仿，也有五、六华里地。更缕港则更小一些，只有近二十个“连家店”①。解放后，庙港镇先后设置区政府和公社机构；陆港、更缕港变成庙港下属的乡和大队，只有基层政权组织而无相应的一套行政机构。从一九五六年开始，这两个小镇的商业逐步被庙港吞并，商业人员大都并入公社的商业机构。到文革后期，更缕港集镇完全被吃掉，人去集空，只留下冷落的石板街和残破的店铺面，退化为农村的居民点。陆港商业虽然也被蚕食去大部分，但它地处庙港与七都两个公社交接处，原属于陆港乡脚的村子离公社较远，主要是凭借了这一优越的地理位置，镇上留下了两个商业门市部和一家茶馆，三十几名商业人员在那里顽强地撑住着小集镇的地位。

从全县范围来看，没有设置行政机构的小城镇大多数被吞掉了，象陆港那样已吞未咽下的是极少数。这个吞并过程值得进一步记录下来加以分析。

用行政渠道来控制商品的流通，势必造成农民买难卖难的困境，而商业本身在经营上也容易滋长“官商”作风。据农民反映，收购农产品的部门要货时急如星火，不要时弃如敝帚。比如兔毛，去年由于某种原因价格大跌，养兔的农民叫苦连天，也不明白为什么同样的兔毛一下子就不值钱了。小城镇和

---

①解放前农村小集镇的店铺中有一种前门开店，后屋住家属的叫做连家店。

农村里原有众多的流通渠道已变成了单轨，适应不了这几年来农村发展商品经济的新形势，实际上已成了农村经济继续发展的障碍。

商业国营化的过程是在“化消费城为生产城”的政策下进行的。这一政策对于我国的城市建设固然有其积极作用，但由于当时对消费和生产这两个概念的涵义没有搞清楚，以致我们对小城镇性质的认识发生了偏差。在我国旧的传统思想中，消费不是一件好事情，它是指不事生产，靠着人家吃吃花花，实际就是指剥削享受。而在小农经济的眼光里，生产是指有实物收获的劳动，不包括商品的流通。这样我们一方面把小城镇的商品流通职能排斥在生产范围之外，归入消费中去；另一方面把地主官僚对农民和雇工的剥削，以及他们挥霍浪费的行为，看成所有小城镇唯一的基本性质。以后又进而把做生意、消费、剥削这些概念都划上等号。表现出来的是逐步限制、打击小城镇的个体和集体商业，这就大大削弱了小城镇作为农村地区商品集散中心的地位。然而城乡的工农业产品不能不流通，而流通总得有渠道。在集体、个体等贸易渠道全都被堵死的情况下，供销社非走向国营化不可，国营商业就不能不包揽一切。但是国营商业固然可以用行政手段把商品流通包下来，却包不下小城镇上原有的经商劳动者，于是小城镇居民中很多人无以为业，纷纷找出路。其中最有办法的人挤入了上海、苏州等大中城市；稍次的进入当地的国营企业；没有办法的也不让在镇上吃“闲饭”，一批批地被动员下放到农村。最后那些病残体弱等原因确无法下乡的人留了下来，依靠社会福利型的小手工业生产维持生活。这一过程，在铜罗镇的人口变化中看得很清楚。它表明在经济基础动摇以后，小城镇作为人口的蓄水池也就干涸了。无以为业的人口是留蓄不住的，不能不向大城

市和农村两面泄放，小城镇本身日见萧条冷落。

这里需要补充说明三点情况：第一点是在这一时期小城镇衰落的总趋势中，吴江县也有新兴的例子。菀坪和金家坝这两个公社集镇是由村居民点上升形成的，它们都是设立新的公社行政机构产生的结果。第二点是从五十年代后期起，吴江的县办工业有了较大的发展，例如盛泽镇上的丝绸工业从作坊手工业到机器工业，一直到专业化的若干道工序配合的现代丝绸工业。但是这些县属工业在经济、管理等方面都隶属于县的工业部门，它与小城镇可以说没有多少实际联系。第三点是有少数小城镇的衰落是由于自然灾害、地理发生显著变化等多种因素引起的。如松陵西南五公里处的南厍，以前是吴江西北部地区出入太湖的主要港口镇，每天有三、四百条渔船和捞水草的农家船停靠南厍，商业兴旺。一九四九年太湖发大水，南厍的店铺被洪水席卷。公社化以后围湖造田，南厍失去濒临太湖的港口地位，再加上行政设置的变化，南厍集镇也就退化消失了。

（四）

由于看到小城镇周围农村生产的单一化和镇本身商品流通职能的丧失导致小城镇的衰落，在一九八一年又看到农民家庭副业的兴旺和听说那几年吴江小城镇建设也在繁荣起来的情况，我曾产生过一种错觉，以为是农副业商品生产的发展促使小城镇的复苏。后来经过实地调查，才发现吴江小城镇兴盛的主要和直接的原因是社队工业的迅速发展，而不能说是多种经营、商品流通的结果。

以与上海郊区接壤的莘塔公社集镇为例，在一九七五年以前，莘塔公社的农业经济路子越走越窄，农业只是种粮食，副

业只是养猪。农民收入长期在人均一百五十元上下徘徊。从公社镇来看，不用说新的基建，就连原有民用建筑的维修也缺乏资金来源。居民住宅日渐破败，危险房屋越来越多。镇区内两条宽只有三米的过街楼式的沿河小街狭小敞陋。自一九七五年以来，该镇面貌大变。现在已盖起了许多新的厂房、居民职工住宅和一座能容纳一千多人的电影院，马路宽达十八米的新街区颇有现代气派。这些基建的总投资共达三百五十六点八万元，其中有二百五十八点一万元来自莘塔十三家社办工厂所上交给公社的利润，占总投资的百分之七十二以上。

莘塔的社办工厂原只有公社农具厂（现为油泵厂）一家，是在大跃进年代办起来的，其他的工厂都是在一九七五年前后创办的。据一九八二年资料，这些社办厂中，年总产值超过百万元的有油泵厂、灯泡厂和客车厂三家。若把全社的队办企业也统计在内，社队工业共有五十七个企业，务工社员二千零九十八人，占全公社劳动力的百分之十七。全年总产值一千零二十六万元，利润六十六万元，其中上交给国家的所得税十二万元。以务工社员工资和参加年终分配利润这两项计算，全公社二万余人人均工业收入为四十九元，占年人均总收入的百分之十五。

从农副工三业产值结构和分配结构来看，莘塔公社总产值中农业占百分之三十三，副业占百分之十三，工业为百分之五十四。在社员人均分配水平三百二十七元中，农业收入为一百九十元，工业收入为四十九元，社员家庭副业收入是八十八元①。

这一例子告诉我们，莘塔在七十年代中期开办社队工业以

---

①社员家庭副业是根据供销社收购系统的数据所作的测算。

后，改变了农村一段时期“以粮为纲”单一经济的局面。社队工业的发展为镇的基本建设提供了主要的资金来源，增加了农民年终收入，而且吸收了接近五分之一的农村劳动力。

从莘塔看到的基本情况在吴江县乃至整个苏南地区是普遍存在的。各个公社在介绍社队工业的好处时，都集中在吸收劳力、增加收入和发展公社集镇建设这三个方面。为什么苏南地区的社队工业在七十年代能得以发展、遍地开花呢？对此不能不从该地区的历史传统和特定的社会条件去作考察。

苏南地区的历史传统可以加以概括为人多地少、农工相辅。江浙一带，人口稠密，经济发达，已有悠久的历史，人称上有天堂，下有苏杭。人口密度越大，人均耕地必然减少，所以在农业社会里，在一定的范围内，人口密度与经济发展水平是相矛盾的。然而我们的祖先却闯出了一条路子，使人口稠密与经济发达巧妙地结合在一起，那就是男耕女织、相辅相成。这种农业与手工业的结合一直持续了几千年。我三十年代在江村调查时，还曾看到农户的收入是工农相辅，一半对一半。人多地少，要富起来，不能完全靠种庄稼，在粮食作物之外要种植其他经济作物，并从事农产品加工性的家庭手工业。这就是农工相辅这一历史传统的本质。这个道理在现代人眼里看来很简单，可古人开出这条路子时的艰辛是今世无法想象的；而这条路子作为一个根基开出新的花来也是古人始所未料的。因此，依我看来，现在所谓离土不离乡的遍地开花的社队小工业就植根于农工相辅的历史传统。地少人多，农工相辅是社队工业发展的内因。

在这几年的农村调查中，凡是我所接触到的基层干部，只要一谈到人口，都说有一股压力压得他们喘不过气来。当解放初期出生的那批人口在六十年代中期进入劳动年龄时，农村就

开始出现窝工现象。此后劳动力增长的速度逐年上升，年工分量猛涨起来。而同期粮食产量的增长却越来越少，到一九七零年前后，平均亩产显示出已达到极限时的起伏波动。这时农村已不是一般的窝工，而是由于劳力的剩余，农民开始在那里抢工分了。我曾请一位县委书记算一笔帐，假定现有的劳动生产率不提高，现有的粮食产量不降低，全县可以有多少剩余劳动力？他的计算结果是在三分之一到一半之间。如此大量的剩余劳动力是一股无法长期压抑下去的力量，一旦有了某种条件，它就会冲出来解放自己。正如当地同志所说的那样，办社队工业是“逼上梁山”，是将压力化为动力。

人多地少只是一股内在的动力，农工相辅的实现还需要外在因素的触发。社队工业兴起的外在因素就是“文化革命”这一特定的社会条件。十年动乱，全国遭劫难，然而在吴江、在苏南的农村，在一定意义上却可以说因祸得福。社队工业正在这时狭处逢生，发展了起来，所以有人说社队工业是“乱世出英雄”。对此我起初颇觉意外，后来听了一些社队工厂的开办发展史，才了解到大城市里动刀动抢地打派仗，干部、知识青年下放插队这两件使城里人或许到现在还要做恶梦的事情，从另一面来看，却成了农村小型工业兴起的必不可少的条件。

办工业要有原料、劳力、资金设备、技术和产品市场。农村有足够的劳力，这是有利的条件。那么其他几个问题是怎样解决的呢？

铜罗镇有一家生产化工产品的工厂可以说真正是白手起家的。一九六八年，一个城市青年插队到吴江的一个公社。这个青年的父亲在化工厂工作，他打听到某一化工产品因为职工派性纠葛而濒于停产，而这一产品又是另一个企业的必需品。于是他就帮助这个公社与需要这一产品的企业挂上钩，这一企业

把原料、技术、设备甚至一部分资金全都包了下来。就这样，农民便在几亩地上办起了化工厂。类似这家工厂的例子比比皆是，因此社队工厂的同志说，那时的办厂条件多数是大中城市主动送下来的。

大中城市为什么要主动送下条件来让社队办厂呢？道理很简单，“文革”中城市里的大、中企业有不少在打派仗，搞停工闹革命，没有稳定的局面，自然不可能进行正常的生产。但社会生活不能没有商品。尤其是一些外贸产品的生产还得完成计划。而相比之下，农村的局面要比城市稳定。于是城市里不能生产，就转移到乡下去。那么，由谁来牵线转移？从吴江的实际情况来看，主要是那些家在农村的退休工人以及下乡的知识青年和干部，尽管目的各不相同，但他们实际上却成了城乡经济的中介人，做了一件自己不一定意识到其意义的事。社队工业就是在社会需要大于社会生产，农村局势相对稳定，而且在城市与农村之间有了中介人作联系的条件下产生出来的。等到十年内乱结束，苏南的社队工业已渡过了最关键的初创时期，进入了它的发展阶段。

工业发展不同于农业，它必须要有一个集中的地方。这个地点一要交通便利；二是对来自各个村庄的务工社员来说地理位置适中。这两个要求使社队工业找到了正在衰落的小城镇。在吴江县可以看到，凡是公社集镇都是社队工厂最集中的地方。在县属镇，由于镇、社体制分设，社队工业不能侵犯镇区，于是就傍着老镇，在外围形成一个社队工业区。

在这里，我们应当注意到在吴江县的七个县属镇内还存在着另外两种工业：一种是县属工业（包括全民或集体），另一种是镇办工业。县属工业的发展较早，一般是在五十、六十年代开办的。它对保住小城镇一部分人口和为附近农民提供就业

机会是起了作用的，而且近年来这部分工业也出现了新的飞跃。然而县属工业与它所在的镇之间没有发生经济上的联系，它只对国家和县交纳税收和上交利润。所谓镇办工业在一九六六年以前大都属于社会福利型的集体小手工业组织，实际上是残留在镇上的剩余劳力进行生产自救的组织。由于在“文化革命”期间，各级行政有需要自己找财源，“分灶吃饭”，灶灶要自己生火，镇这一级也得找各种门路办工厂。于是镇办工业就在集体手工业基础上与社队工业同时发展起来，现在也达到相当的规模。

“文化革命”的后期，从县、镇到公社、大队，各级都在那里积极办工业。甚至连学校也要办工业。震泽中学是吴江有名的重点中学，出了人才。这份功劳部分要归到“六神丸”的瓶塞子上；这不是虚言。不搞校办工厂生产瓶塞，这个中学的校长就难以当家。学校添置设备，修理校舍，都要校长筹集经费，校长又到哪儿去要呢？培养我们子弟的教育经费如此不足，要由学校自己办工业来弥补。我听了以后，总觉得心中有一股压抑。由此我也明白了为什么从社主任、镇长到县长对办工业这样积极。一九七八年以前，吴江县解放三十年只铺了三公里的县级公路，十年铺一公里。没有经费搞建设，他怎能不办工业！所以尽管当时条条框框还很多，但各级自有办法，各显神通争财源。社队工业如同鸭子凫水，下面已经动了起来。等到党的十一届三中全会解开了捆住的手脚，社队工业和其他各种小工业就如雨后春笋一下子生长了起来，蓬蓬勃勃地向前发展。

由此看来，苏南这些年来小城镇的复苏和繁荣，是小型工业，特别是社队工业带动的结果。而集体商业的经济活动还没有真正活动起来。我们作科学研究，不能笼统地说什么小城镇

繁荣发展了，而要看小城镇里繁荣发展的是什么东西；它的这种发展又给小城镇与农村之间的联系带来哪些新情况、新问题。所以，我想从上述的变化出发回到点与面的关系上，提出一些值得研究的问题，谈一谈对小城镇现有工业、商业、服务业的认识，来共同探讨怎样才能使小城镇真正成为农村的政治、经济、文化的中心这个基本问题。

(五)

党的三中全会以来，通过调整改革，大中城市的工业生产逐步走上了正轨。在这种形势下，人们对于社队工业有两种估计：一种看法是社队工业发展是钻了城市工业停滞的空子，所以城市工业的发展严重威胁社队工业的生存，前途并不乐观。另一种看法认为城市工业与社队工业不但不相克，而且是相辅相成，因此对社队工业的前途不必悲观。这两种估计提出了一个共同的问题，怎样认识、处理城市工业与社队工业之间的关系。这是一个在发展中提出来的课题，我们应当用发展的眼光去深入全面地作研究。

目前社队工业的确存在不少问题，而对这些问题起制约作用的是社队工业生产不稳定。我所见的不少工厂很多是二、三年换一块厂牌，一、二年转一个产品，人们叫它“开关厂”。这样做固然有作为新厂可以免税的奥秘在内，但根本上还是缺乏稳定性。

我们不能满足于市场调节稳定性差这种回答，而应当从社队工业的实践中，去解决在社会主义原则下的市场调节怎样能够达到企业稳步发展的问题。首先不能一般化地对待社队工业，而应当从具体事实出发去分析社队工业里不同的类型。下

面先列举一些我们见到的不同类型的社队办厂。

吴江县社队工业里有不少是丝织厂。办丝织厂抓住了当地农村具有丝绸手工业传统的特点，而且它作为劳动密集型工业，利润较高。照理说这种工厂是应该稳定的。然而绝大多数社队丝织厂的原料不是蚕丝，而是化学纤维。在七十年代，化纤产品是热门货，只要能生产，不愁无销路。但随着大城市化纤工业的发展和人们对衣着需求的改变，这两年来吴江县社队丝织厂的产品市场离本地越来越远，采购员采取了你占城市我下乡，你在平原我上山的办法，一直把产品销往福建、安徽、青海等省。尽管如此，去年化纤织品降价，损失还是不小。

庙港有一家蔬菜加工厂是在一九八零年创办起来的，共有三十余名固定工人，生产各种酱菜，主要是小黄瓜和大头菜。这个厂的原料都是本公社农民自己种的，一九八二年它向全社收购蔬菜总值达一百一十万元，增加了农民的收入。工厂本身年利润最高达十五万元。它的产品有半成品和成品两类。半成品销往山西，成品除当地自销外还销上海、苏州和由外贸出口远销南洋各地。

平望现在有上海缝纫机三厂的一个分厂，它是一九八一年六月由上海缝纫机三厂和吴江县农机厂联合投资、共同筹建的。总厂与分厂两家联合生厂蜜蜂牌家用缝纫机。分厂虽不是社队工厂，但它一方面为总厂提供一部分机头零件并组装整机；另一方面则和梅堰、震泽、金家坝的几家社办厂协作，为上海总厂及其本身生产机架铸件和台板。这几家社办厂的原材料由上海供应，产品归上海接受，按照总厂的计划组织生产。分厂的原材料也来自上海，技术由上海派人指导。分厂所获利润和超产部分，与总厂对半分成。

上面三种社队工厂有可能是吴江现有社队工业的三种基本

类型。第一类是原料和市场都不在当地农村，只是利用当地劳力的工业。在目前社队工业技术水平还较低、在品种式样受到资金匮乏制约、商情信息基本上还靠当面碰头交流的条件下，这类社队工业忽起忽落不能稳定是必然的。第二类是原料来自当地农村，市场也比较可靠的工业，这类工业实际上是当地农副产品的加工工业。农副产品与工业原料衔接起来，是社队工业中最稳定的一类。第三类工业的原料来源和第一类相同，并不是本地自产，但由大工厂供应，市场也是大工厂承包，它是城市大工业的扩散点，相当于大工厂的一个附属车间，所以它只要能维持住与大工厂的关系也是相当稳定的。

从吴江全县来看，第一类工厂占绝大多数，第二类工厂是少数，第三类工厂只有几家。因而从总体来看，全县社队工厂还是处于不稳定阶段。

对社队工业作出上述分类，是为了说明在基本上属于市场调节的情况下发展社队工业，必须根据农村地区的特点去确定能够发挥自己优势的工业方向，才能保持稳定性。因此我认为应当把工业的重心转移到第二类上去，要大力发展食品工业和具有地方特色的轻纺工业或手工业。这是基于我对社队工业应有原料和市场的主动权才能稳步发展的认识。当然哪些原料适宜由社队工业去加工，它掌握主动权的比例应有多大等问题尚需进一步具体化。但农村工业的原料与农副产品衔接起来进行劳动密集型的工业生产，以地方特色拓宽国内与国际市场，这些无疑是社队工业选择发展方向时应该遵循的普遍原则。第一类工业在特定的历史条件下是送上门来的，而现在却要到处磕头找原料和市场。这说明它作为农村工业的先导任务已经完成。这类工业将来是否会有新的出路，那要看整个国家工业怎样打破大而全、小而全的工业体系以后才能预测。第三类工业看来

是有前途的。从世界范围看，大城市工业扩散是一个趋势。大城市人口密集、土地贵、工资高、污染严重等，已使它的工厂不能再继续发展下去。资本主义国家的工业已向郊区和附近农村扩散，现在甚至扩散到第三世界的国家中去了。这种工业扩散曾引起严重的污染扩散的后果。但是我们社会主义国家对这种恶果是可以避免的。而且我曾说过我们应当提倡“大鱼帮小鱼，小鱼帮虾米”，要求大中城市的工业帮助、促进农村社队工业的发展，社队工业也可以帮助更小集体工业的发展。最近我看到江都宜陵的一份调查报告，说那里的社队办的蜂乳加工厂，把装蜂乳的玻璃管、包装盒等零件分到各个生产队去制造，使得这个公社的许多生产队都得到好处。这不是“小鱼帮了虾米”么？所以工业要打破大而全、小而全，要一层一层地扩散下去。但是大中企业不应当把污染也扩散给还不怎么懂得污染为害的农民，而是把就业机会和工业利润扩散出去，这样它自己可以集中精力提高产品质量和改善经营管理以增加本身利润。这正是我国社会主义制度的优越性的体现。

工业要打破大而全，不仅是形式问题。工业规模越大，越能趋向合理化，这是外国的经验。我们不该不假思索地把它硬搬过来。我们首先要考虑到怎样在发展工业中解决广大农村中居民的生活问题，我们不应当重复西方资本主义国家工业发展农村破产的老路。其次，要考虑到我们的企业经营管理方式必须适合我国当前的国情。毋庸讳言，我们对大企业的经营管理还缺乏经验，以致一些大的国营企业不能赚钱甚至长期亏损。现在有的社队工业想稍稍扩大点规模，结果他们说是“骑上了马背下不来”。因此我认为应当注意研究社队工业的规模和适应当前农民水平的经营管理方式，在这个基础上，通过实践培养出一大批能管理工业生产的基层干部，为我国工业进一步大

发展创造人的条件。

社队工业具有顽强的生命力。有个队办工厂赔了钱，我问他们怎么办？回答是赔钱还得搞，这是因为工厂看来是赔了钱，但是生产队每一家都有人在厂里做工，挣得工资，所以不允许关厂，而宁可少拿一点工资。因而我想到这些社队工业有点象是传统家庭手工业的扩大和集体化。家庭手工业是不计工资、只算收入的。所以从社队工业来说是赔了些钱，但如果把工人们的工资算进去，对全生产队的农民来说，还是增加了收入。赔钱还要办下去，体现了社队工业的坚韧性和顽强的生命力。这种坚韧性来自于传统，来自于人多地少的现实。这种顽强的生命力使它在不稳定中还要坚持生存下去。

赔钱还要办；一家出一个工人，机会均等；凡此种种，看起来都与现代工业的讲求效率、利润、择优挑选人员等经营原则相背离。要实现工业现代化，这些是应当改进的。但是，这些现象自有它发生的社会原因。人多地少和工农相辅的基本情况不改变，这种现象也不易改变。我们应当因势利导，转变它的落后性，为开创新工业服务。日本企业家引为自豪的所谓Z式管理，无非是利用传统的“我照顾你一辈子，你得终生为我服务”的从属关系作为经营管理中发挥劳动效率的有效方式，而我们农村中人际关系的传统要广泛深刻得多。当然其间良莠不齐，应该对它们加以分析和考察，作出区别，弄清哪些东西可以利用和利用到什么程度。我们不以虚无主义的态度看过去。要真正懂得中国的特点，并根据这些特点来搞社会主义现代化，就要研究可以生长出新东西来的旧事物，甚至要用旧形式来发展新事物，最终使旧的转化为新的。

社队工业的发展使一部分农民转化为工人，县办和镇办工业的发展也招收了相当数量的农民工。这就是说现在已经有不

少农民到小城镇里来了。据调查，这五、六年来，小城镇的实际聚居人口与户口在册的人口相比，普遍增加了三分之一。因此，人口普查所得的小城镇人口数与实际情形差得很远。这些农民工到了镇上与镇上工人一样干活，甚至那些条件最差、最累、最重的活往往是由他们来承担，他们实际上是工人阶级队伍中的新成员。这批人数目相当大，据不完全统计，一九八二年江苏全省的务工社员人数达到五百二十七万人，而全省城镇户口的劳动力总数只有六百零六万人。换句话说，在大、中城市及小城镇从事各种非农业工作的人数中，农民工与城镇户口的工人在数量上已相当接近。农民工挑着小城镇工业三分之一的担子，应当深入考察这批人走出村子到小城镇上做工的全过程，研究他们的社会地位和生活、工作、思想感情。这是中国工业史上未曾出现过的新情况。

在实地调查中，时时可以觉察到有一股不可遏止的力量在驱使那些基层干部不能不开动脑筋朝前赶。我也受到一些感染，提出上述几个问题作深入研究的引子。我似乎感到自己盼了数十年之久的东西就在眼前，农村真正的工业化、现代化正在社会主义条件下出现，然而自己对其中许多有着深刻历史的现象还未能透彻地理解，还需要继续观察。

江苏其他地区的条件有什么不同，他们是不是也是走苏南社队工业的路子？全国农村社会经济发展的步子怎么走法？它从苏南的经验中能得到些什么？这些问题一个接一个地在我心里盘算，希望今后的研究能向这些方面开展。

吴江的社队工业走过了十几个年头，三中全会后的迅速发展也有五年了，其间有成功的经验，也有失败的教训。现在应是加以回顾总结的时候了。我们应当对社队工业的多样性和复杂性进行客观全面的分析，对社队工业中发生的问题作出科学

的说明。

（六）

小城镇作为商品的集散中心，它的商品流通与农村的经济发展之间具有互为前提、相互作用的关系。现在主要的问题是要搞清楚小城镇商品的流通环节和疏通商品的流通渠道。

商品的流通环节，是指商品从生产者那里出来到达消费者手上，中间所经历的步骤。比如某一工业产品由上海的工厂生产后运往苏州；苏州的商业部门将它分配给吴江县；吴江的商业机构再把它分拨到各公社；公社供销社又把它批发给集体商业，最后由门市部出售到农民手中。商品就是这样经历了五个非直接消费的部门一步步地转运给消费者农民。这每一次转手都是商品流通的环节。同样，农副业生产的商品也要经过若干环节作相反方向的流通。这里我们首先要了解的是目前的商品流通要经过哪几个环节，以及各个具体环节对于商品流通有什么作用。

让我们撇开大中城市，先取出从小城镇到农村这一段来作考察。从这一段商品流通环节的具体分析中，就可以看到小城镇之间还有大小不同、层次高低之别。

前述的类型分析表明，小城镇对农村的主要作用可以因类型不同有所偏重。然而即使是同类型的小城镇，对周围农村所发生的作用，也不是等量齐观的。例如同是作为农副产品集散中心的小城镇，震泽的乡脚大，庙港的乡脚就要小得多。因此，由小城镇作用影响范围的大小，反映出一个有系统的高低不同的层次来。

城镇层次的划分，过去大多以人口数量的多少为标准。然

而，小城镇商业作用的层次分析，单以人口为指标是不够的。因为人口大体上相同的城镇在商品流通环节中所处的地位却可以不同。在目前我国商品流通的过程中行政的因素特别重要，许多不同等级的行政性的商业机构决定了商品流通的环节。所以，我认为不妨首先从城镇的行政地位入手来观察商品流通的过程。

吴江县的小城镇依据行政地位，可以分为三层五级：第一层有县属镇，在吴江有人称为七大镇。这一层小城镇的共同特点是具有镇和公社双重商业机构。县属镇又分两个级别，第一级是县城松陵，它有县、镇、社三重商业机构。第二级是震泽、盛泽、平望、同里、芦墟和黎里等六个非县城的县属镇。第二层是有公社商业机构的公社镇（或称为乡镇），吴江的十六个公社镇也分为两个级别。第三级是商业人口接近于县属镇的八坼、铜罗和横扇，当地叫做三小镇，这三小镇除公社商业机构外，还有若干县属商业机构的派出部门，其管理范围越出本公社。第四级是设置有公社商业机构的庙港、七都、莘塔、金家坝等十三个镇。第三层是大队镇（或称村镇），这一层镇在区域上都属某一大队范围，在行政上并不附设商业管理机构。它不同于有下伸店和双代店①的大队中心村，区别在于有商店、服务业和集市贸易的聚合和有经营性的商业管理人员。第三层不再分级，在吴江县共有如前面所说的陆港等十二个村镇②。

由此可见，商业流通的环节实际是以一层层的行政级别为依据的。那么商品是怎样在这些环节上运行的呢？实际情况要

---

①业务属供销社系统的大队代购代销店叫做双代店。

②据乡村建设局调查统计。

比工业品通过高层次到低层次再到农村，农副产品又反向运行的理论分析要复杂得多。

例如开弦弓村有一家下伸商店，这个店销售量最大的是火柴、糖果、香烟、酒、酱油、盐一类的商品。店里还有三只铝锅，据商店工作人员说铝锅已在货架上放了整整一年，难道是开弦弓村人不用铝锅？不是。农民说买一只锅子要用几年，总得挑个好的，但这里只有三只没法挑选。所以买铝锅之类的物品他们就要上震泽或庙港。村里的青年男女结婚时新房里所需要的一些用品还要到上海、苏州去买。开弦弓是一个村落，不是村镇，但从这里可以看出普通农村里农民生活各种必需品是分别由不同层次的城镇供应的。这里就体现出了小城镇作为商业中心的层次来。一般情况下，农民生活中食用的如油、盐、酱、醋等一次性消费品基本上可以在村镇得到满足。村镇商业的门市部一般不到十个，销售范围大都是在一公里以内。农民生活中日常用品如热水瓶、脸盆等低挡耐用的消费品，基本上是从乡镇或县属镇得到满足的。乡镇内同类商品一般都是独家经营的，花色品种与数量均较少，它们的商业门市部在十到五十个之间，销售范围在三公里左右。县属镇内同类商品则有两个或两个以上的门市部销售，花色品种与数量比乡镇多，选择余地增加，它们的商业门市部在五十到一百个之间，销售范围在五公里上下①。

小城镇的层次是层层包含的。这就是说高层次的小城镇的销售范围不仅包含低层次的小城镇及其销售范围，而且高层次小城镇自身也具有属于低层次小城镇的销售范围。例如假定庙港、七都、八都等乡镇和这些公社的农村都到震泽来买铝

①商业门市部数与销售范围都是吴江县各层小城镇的平均数。

铝，那么对铝锅这一商品来说，震泽镇铝锅的销售范围就包含了以震泽为中心的所有乡镇及乡镇的销售范围。但震泽不只是卖铝锅，它同时也卖油、盐、酱、醋，就这些商品的销售来说，震泽镇的范围与陆港这些村镇的范围相差无几，都限以附近约一公里范围内的居民。商品的销售范围实际上就是吴江民间所说的“乡脚”。乡脚并不是以镇为中心的一个清晰的圆周，每一种商品都有各自的乡脚，所以一个小城镇的乡脚由许多半径不等的同心圆组成。小城镇层次的划分实际上决定于它们乡脚的大小。

小城镇层次分析应当深入到满足农民各种生活需要的功利评估。所谓功利评估，是指农民对买何种商品，花多少时间、付多少成本的计算和均衡。功利评估的原则是以最少时间、最低成本去取得最满意的商品。小城镇的商业层次应当根据这样的研究结果来布局。我不知道现在的商业部门有没有一本在哪个环节该储备什么样的商品和每种商品要储备多少的帐。如果没有这本帐，就会产生有些环节上应该具备的商品无货供应，而在另一些环节上不应该储备的商品又被囤积的不合理现象。例如我在广西大瑶山的新华书店买到一本《陆游年谱》，对我来说当然是求之不得，但在瑶山的书店里摆上这类书籍，恐怕是很少有机会被人赏识，难以遇上知音的。

流通环节的合理化是商品流通的必要条件，道理是显见的，但做到合理化却需要作细致的研究。

疏通商品流通渠道是一件更大的事。党的十一届三中全会以来，小城镇上行政化的单轨渠道发生的问题，我们还不怎么清楚。我只是了解到集市贸易在吴江已经恢复起来，农民挑担上街，商贩摆了摊子，到处很热闹。松陵镇还为这样的集市搭了个玻璃瓦棚，下雨天，买卖人群不致淋雨，做了一件好事。虽然在集市贸易中是有价格管理等许多问题存在，但我看主要

的问题是为什么吴江县小城镇的集市贸易还只是停留在农民提上一篮鸡蛋在集市上等上半天的原始状态，而不是象北京市中关村一带那样，只用短短的一年多时间便从日中为市的个体经商变成一排排集体合作的商店。

听说供销社也正在进行改革，对此我得首先说明自己是外行，又没有进行实际调查，目前还只能作为一个旁观者说几句。从客观形势看，现在要供销社重新回到合作性质上去恐怕不那么容易，要国营商业把已经经营的那些项目让出来恐怕也有难处。据说，前两年小镇上供销社和集体商业从体制上划清了。然而所谓的集体商业，其实还是批发商品给它出售的供销社附属机构。不客气一点说，那是换一把勺子去舀大锅里的汤。

那么，小城镇集体合作形式的流通渠道怎样才能建立、发展起来呢？前些时松陵镇的同志写信给我，要我帮助他们买一辆卡车，用它把凤尾菇运销到苏州市场上去。买汽车，我当然是毫无办法，但这封信使我受到了启发。一九八一年我把澳大利亚一位朋友送给我的平菇的菌种带回了家乡。一九八二年吴江县农技所和松陵镇的同志试种成功并作小规模推广，有同志还给它起了一个优雅的名字叫凤尾菇。经化验，这种蘑菇不仅食用价值高，而且体积大，产量高，每斤以七分钱的成本能卖得六、七角钱，它还能立体柱形栽培，适宜作为农村家庭副业。可是在农村里推销有困难，县城内的市场太小，而苏州和上海却很欢迎这种食品，于是运销的问题也就发生了。所以，他们要我设法买一辆卡车。这封信给我的第二个启发是新商品要走新的商业渠道。既然原有的商品走集体形式的流通渠道困难重重，新的商品或许就比较容易创出新的方式来。我们应当支持鼓励生产者自己组织起来作集体流通的新的尝试，一切好的形式都是从尝试中出现的。我们要积极发展小城镇，就要从一切方面

想各种方法去尝试新的发展。

由此我想到要进一步研究农村产品商品化的问题。凤尾菇产量大了，就想到自己要买汽车运销，那是商品产量的提高促使他们想到的。如果农村除社队工业外的商品生产还不足以满足附近几个小城镇居民的需要，那么手拎肩挑的集市贸易渠道就完全可以承担流通任务，自然不必也不会有更上一层楼的要求。然而一九八二年江村杀兔吃肉的事实又说明，农村经济商品化的水平必须要有新的立足于国内市场的流通渠道才能巩固和提高，如果一味把身子靠在洋人的背上过日子，人家动一动小拇指，我们就要跌筋斗。所以，我希望有同志能从农村经济商品化的现状出发，深入探讨小城镇商业流通渠道与农村商品化程度之间的相互关系。

我从这些事实又引出一个看法，小城镇商业的发展之所以没有社队工业的发展快，原因是受到原有商业渠道压抑的农村商品经济，对小城镇的冲击力还不够强，一旦这种冲击力强大起来，包揽式的流通渠道就非改革不可。而现在农村经济尚处于生产责任制的低级阶段，商品生产的程度还不够高。要突破当前的局面，还有待于多种经营专业责任制的发展。从以家庭生产为单位的责任制到集体专业化生产的责任制，是当前农村生产力继续提高的必由之路。从整个苏南地区来说，集体专业化生产的责任制形式已经在某些方面出现。所以，应当清楚地认识到客观的发展会带来的结果，以开辟新的流通渠道的尝试去自觉地适应、促进这一具有光明前途的发展。

（七）

小城镇怎样成为农村的服务中心、文化中心和教育中心，

对此我只能谈谈自己的一些想法。

我四访江村时，听说在影片“少林寺”上映前，浙江的南浔镇电影院先贴出上映这部新片的预告。震泽镇的电影院获悉这一消息后，赶紧抢先搞到这部片子赶在南浔之前放映。这部片子在当时吸引了周围四面八方的农民。他们摇着船、带着孩子来镇上看电影。《少林寺》放映一周，卖座率始终不衰，电影院收入一万元。农民上街看电影总得吃点面条、点心，还要往家捎回些东西。结果这七天内全镇商业的营业额增加了六万元。这件事在我看来是镇作为农村中心的生动例证。假如经常这样，震泽岂不就是一个农村的娱乐中心和商业中心了么！

这件事说明小城镇的服务业是蕴有巨大潜力的。不是农民没有对现代社会生活的需求，而是我们不懂得农民的需求，致使小城镇上的服务项目、服务水平和服务质量远跟不上客观的形势。

为农村妇女烫发，现在是小城镇的一个服务项目。一九八一年我三访江村时，很少见到有姑娘烫发。到四访、五访时，烫发的女青年逐渐多了起来。今年六访时看到，不论是社队厂的青年女工或是在田里干活的姑娘，头发几乎都弯曲了起来，甚至连十二、三岁还在上学的女孩子也烫了发。据说她们大多数是到庙港和震泽的理发店里去烫发的，每次两元。每逢过年过节，理发店日夜开业。在这件事上，庙港和震泽已成为农村姑娘的服务中心，而且为我们提供了测量这两个中心服务区域，即小城镇乡脚的一个指标。但是，农村姑娘烫头发的风气完全是自发的。我们对电视机的下乡引起了什么后果可以说很不清楚。这些都是看来是小事情，但意义却十分深远的问题，需要我们严肃地进行科学的研究。

再说小城镇上的茶馆，过去这是附近农村交流社会信息的

中心，城里的、镇上的、村里的信息都在茶馆里汇集，并散播到附近农村里去。它是个民间相互咨询的服务场所，里面有社会新闻、有生产技术问题、有做媒等丰富的内容。现在民间的相息交流、咨询服务是否还在茶馆进行，还是另有场所和其他途径？在农业生产责任制和农副工综合发展新的情况下，农民到底有什么新的服务要求，怎样去满足他们的要求？这些都是迫切需要加以研究的课题。

在文化方面，除了电影院对农民开放外，镇本身现在很少有什么文化设施。青年们一般不上茶馆，又几乎没有文娱、体育等活动，连找对象在镇上也没有谈话的场所。去年松陵镇修了一座小公园，除了供人憩息，还有一些石条凳可坐，使农村青年男女进城来可以有个谈恋爱的地方。听说还有人反对，说是有伤风化。其实这并不是一个小问题。我看现在存在着严重的地缘、业缘内婚现象。青年男女没有正常的社交活动，不熟悉居住和工作范围以外的人，不得不在同村、同厂、同机关内部找对象，以致选择的圈子越兜越小。据说在一些交通闭塞的山村里低能儿越来越多，原因很可能就是长期的近缘婚姻带来的不良后果。所以，扩大青年的社交范围对于反对父母之命、媒妁之言的封建包办婚姻，对于改变近缘婚姻是有积极意义的。小城镇的文化中心作用不是一句空话，建设社会主义精神文明也不是空洞的口号。真正的中心作用是要使农民到小城镇来能解决实际问题，满足农民的需要。也就是人与人要在这里碰头，物与物要在这里运转，信息要在这里交流。苏南、吴江这一发达地区的小城镇到底为农民做了多少事情，很值得我们去看一看、想一想。

在教育方面，使我最痛心的事是江苏的文盲率要比全国的平均数高，吴江更是高中之高。按理说，一个地区经济水平是与

文化程度成正比的，实际上现在反过来了。其中的规律性值得研究。可我想提一个倒过来的问题：为什么要识字？不识字又怎样？如果不识字照样生活，收入还比识字的高，那就发生了为什么要识字的问题了。

这次我在太湖边上的庙港渔村里散步，我问了几个年龄不同的居民识字不识字，他们都对我摇摇头。年纪大的都是有经验的渔民，年轻的孩子们正跟着父兄们学打鱼。据说他们近年来的收入比农民高得多。我在和他们的谈话中才悟出他们不识字的道理来。这些都是多年甚至世代在太湖上捕捞的渔民，捕捞是搜集自然产物的生产方式，由来已久，说是原始经济也未始不可，这种生产方式需要有这地区自然地理的丰富知识。在太湖里打鱼就得充分掌握太湖的气候、风浪和鱼源，这是他们生活所依赖的知识。这些知识却并不靠文字来传递，而是口口相传并在实践里体验来的。要成为一个能靠捕鱼为业的太湖里的渔民，就必须从小跟着父兄在船上生活。试问他们为什么要在学校里花费多少年学会几千个方块字呢？年轻时进学校而不去跟父兄一起经风浪，到头来恐怕会在打鱼时被风浪淹死在水里。但是如果要提高渔业的生产力，改捕捞为饲养，就是用人工去经营鱼塘以提高产量，情况也就完全改变了。饲养员需要知道温度、湿度、水里含氧的成分等等所谓“科学知识”，要学习这些知识，不识字是办不到的。从太湖上的“浪里白条”变成鱼塘里的饲育员，是从原始采集阶段的生产方式发展成饲育阶段的生产方式，也就是从不需要文字到离不开文字的发展过程。如果现在庙港的渔民安于在太湖里乘风破浪地捕捞为业，那么我看文盲是扫不完的。我从太湖边上散步回来，对扫盲问题的认识似乎又深了一步。我们读社会发展史应当要用它来理解当前的实际问题：生产力不发展，教育普及不了。从这

个角度去研究当前农村的教育问题，也会看到目前农村生产力的迅速发展不仅提出了普及教育的需要，也提供了普及教育的可能。怎样才能满足农民对教育的需要，那就有赖于我们提供怎样的教育内容了。因此怎样把小城镇建成农村的文化教育中心，对我们来说应当是一个重要的新课题。

(八)

我的发言应当结束了，在末尾我想附带提出一个名词问题。我素来不主张在名词上浪费笔墨的，但是也不能不注意到名副其实的必要。“小城镇”这个名词最近大家已经习惯了，是否还可以多考虑一下？用这个名词来指作为农村中心的社区是否妥当？我们的字典里对城、镇、集、墟、街、场、村等名词都有一定的释义，我不在这里再重复。但必须指出，当前各种社区需要划分出一条城和乡的界线，各层的社区用哪些名词来表达最为妥当还是个值得考虑的问题。

如果把“城镇”这个名词用来指作为农村中心的社区，从字义上看，它似乎应当属于城的一方，而实际却是乡的中心。为了避免这种因望文生义而可能产生的误解，不如称这种社区为“集镇”。我们知道有不少经济不太发达的地区，还没有形成固定的商业和文化中心，而停留在“日中为市”的定期赶集形式上。津浦铁路进入安徽境内就有很多车站至今保留着某某集的地名。这些集所起的作用，程度上虽有区别，性质上是和吴江所见到的许多“小城镇”相同的。把这些集称作“小城镇”总不免有点牵强。所以我想不如把在吴江所见到的“小城镇”和这些集归在一起而称它们作“集镇”。

当然“小城镇”应当归在城、乡的哪一边，还是一个可以

研究讨论的问题。把它说成城乡的纽带，只说明了它的作用，而没有表明它是一个具体的社区。我主张把农村的中心归到乡的一边。但也可以考虑在城乡之间另立一格，称之为镇。麻烦的是汉字不习惯用单音节名词。镇字旁还得加个字，要加就不能再用城或乡，所以还是可以考虑称“集镇”。

还要提到的是群众语言中有传统的分层模式，那就是“城里人”、“街上人”、“乡下人”。这种分层至今还有现实的社会意义，含有高低之别。而我们所提到的吴江县的“小城镇”中在群众语言中却包含了三个层次。作为吴江县行政中心的松陵镇的居民过去被称作“城里人”。松陵镇过去也确有城墙，解放后才拆除。其他的镇上的居民在群众语言里都不称“城里人”，而称“街上人”。但是象庙港一样的公社镇，过去并不是基层行政中心，只是沿太湖的港口之一，象一个较大的村子，所以它的居民够不上“街上人”，还是“乡下人”。有人看到在现在所谓“小城镇”里还存在着和群众语言相适应的层次，所以主张用“城镇”、“乡镇”、“村镇”来区别。“城镇”指松陵一样的大镇，即县属镇，“乡镇”指公社一级，也是体制改变后乡政府所在地的镇，其下则是“村镇”，这种意见值得考虑。我在这里只是提出来供大家讨论。我们的调查研究越深入，对我们用以识别事物的概念也会越来越细密，也会要求我们所用的名词更加确当切实。现在一般应用的名词都有待我们进一步去研究讨论。

今天我的讲话里还是用“小城镇”这个名词，因为我们的讨论会的名称就这样用的，不能因为我个人不成熟的意见就加以改动。这也说明了这些概念和这些名词都有其社会的根源和作用，即使改动也要有个过程。我个人的意见也会改变，一门科学在初创时期总是这样的。

小城镇　再探索

费孝通

(一)

我们的小城镇研究是在农村研究的基础上发展出来的。一九八一年我三访江村时，还只是以一个农村为范围进行观察，但是这年年底四访江村时，我们就提出要“更上一层楼”，从农村升一级，去调查研究作为农村政治、经济、文化中心的集镇。我们曾访问了吴江县的一些集镇，发现这些集镇正在从衰落转向繁荣。除个别例外，在过去三十年里，绝大多数集镇普遍存在着人口外流，人数增长缓慢，甚至下降的现象。党的十一届三中全会后出现了新局面。这些集镇的册外人口大增，有些镇竟达居民总人数的三分之一。所谓册外人口是指住在镇上而没有户口的人。我们看到这里问题很多，所以决定从一九八二年开始，把小城镇研究列为我们调查工作的重点。这个意见得到了江苏省委的支持，因为就在我们提出这个意见不久之前，江苏省委在常州举行过一个城市工作会议，提出发展小城镇的主张，真是“不谋而合”。因此，中国社会科学院社会学研究所就和江苏省社会科学院社会学研究所联合组成了小城镇的调查研究组，开始这个课题的调查研究工作。

为了深入探索这个新的课题，我们采取了“解剖麻雀”的方法，把小城镇数量上号称“多子女”的吴江县作为解剖对象，并提出“类别、层次、兴衰、布局、发展”的十字提纲。我们的工作分两个阶段，先是从上而下，向各级党政干部请

教，初步了解从县到镇的基本情况、有关的工作经验和已看到的问题。然后，按不同类别和层次，定点、定人、定题，课题组同志分别下乡作实地观察。去年秋季集合汇报，并邀请了中央有关部门及江苏省委政策研究人员、江苏省有关各市各县各镇领导干部，以及有关研究机关和高等院校的研究人员一起进行多层次、多方面、多学科的学术讨论。这就是一九八三年九月二十一日到二十七日在南京举行的江苏省小城镇研究讨论会。我在会上作了《小城镇　大问题》的发言。课题组及其他参加会议的同志提交讨论的一些论文，经过修改提高已汇编成《小城镇　大问题》（江苏省小城镇研究论文选第一集），一九八四年七月份可以出版。在这次会上成立了江苏省小城镇研究会。

一九八三年全国政协组织了有北京和南京各方面专家参加的小城镇调查组，从十一月十一日到十二月六日到江苏的常州、无锡、南通、苏州四市和部分县、镇参观访问，对江苏小城镇讨论会所提出的问题和观点进行“会诊”。调查结束后，在苏州总结，会上的发言正在整理，陆续将在《社会学通讯》上发表。我这篇《小城镇　再探索》就是以我在这次总结会上的发言为基础，整理而成。下面我只想把我个人在四市和部分县、镇访问中的体会作一简要的叙述。

(二)

农村经济的繁荣，带来了小城镇的复兴。党的十一届三中全会后，在短短的五年中，广大农村落实了各项经济政策，全国农业生产，除了极个别地区，都有了普遍的和显著的提高。农民确实富裕起来了，这是有目共睹的事实。我们所调查的苏

州、无锡、常州、南通四市，在近年农村经济发展上，在江苏省来说是站在前列的，而江苏省在全国的经济发展上又是站在前列的。一九八二年江苏的先进记录是“两个超过五百亿”，即粮食五百七十一亿斤，工业总产值五百零二亿元。一九八三年再创的新纪录是“六、七、八”，即粮食六百一十亿斤，财政收入七十二亿多元，工农业总产值八百二十四亿元。

在我们调查期间，一九八三年农村的各项指标尚未结算，省委农工部提供的资料：一九八二年江苏全省社员人均收入三百零九元，比一九七八年增加一百五十四元，四年翻了一番；同年间粮、棉、油总产量年均增长率都在百分之四以上；主要副业项目的年均增长率都高于百分之十；乡镇工业（公社及生产大队两级所办企业）总产值四年也翻了一番，占农村工农业（生产队所办企业算作农业）总产值的百分之四十二，占全省工业总产值的四分之一。

我们调查所经过的地方，农民住宅已在更新，使得农村面貌焕然一新。长江北岸开始“草房改瓦房”，苏、锡、常开始“瓦房改楼房”。有些地方沿路可以看到装上阳台，阳台上摆满花卉的别墅式两层楼房，一幢接一幢地绵延几里。集镇上百货公司、电影院、文化宫、书场的新型建筑在宽阔的大道两边耸立，使旧上海的边缘市容相形见绌。有些生产大队开始兴建公共浴室。无锡县前洲乡的一位青年在他花费一万元建起的三层楼的新居中掰着手指告诉我们：近几年，他和他那在队办纺织机械厂工作的妻子一起，每年收入约四千元，除了全家三口的日常开支，可以积蓄二千五百元到三千元。这种人家在前洲乡一类的农村里是很普通的。江南鱼米之乡出现的“建屋热”是农民丰衣足食之后开始解决居住问题的反映。农民造房子有些地方已超出了居住的需要，部分是属于家庭副业的生产投

资，还有部分是属于“实物储存”。农民从商品生产中获得的收入，一时已消费不了。江苏农村在一九八二年末的储蓄额达二十亿元，在苏州市平均每个农民有七十八点九元存进银行。但是有理由相信留在农民口袋里的现金很可能超出此数，这部分余资按农民的传统心理，要变成不动产才放心，所以也构成了兴建房屋的一种动力。无论怎样，在这四市的农村中已出现的小康气象是十分动人的。

使这地区农民富裕起来的主要因素是农村经济结构发生的变化。这些年来江苏全省农副工三业各以不同的速度逐年增长，其中农产品产量的增长率最低（约百分之四），乡镇工业（即社队工业）的产值增长幅度最大（约百分之九十）。这意味着在农民的收入中，来自农业的比重相对降低，而来自工业的比重越来越大。在我们调查的四个市中，以县为单位，工业产值占总产值的比例，都接近或超过一半，特别是长江以南这三市的县一般都在百分之七十以上。一九八三年这三市中有无锡、常熟、江阴三县（市）的工农业总产值各超过了二十亿元，其中农业产值只占百分之十到二十。据一九八三年统计，江苏已有塘桥、乐余、前洲、玉祁、周庄、华士、黄巷等七个乡的工农业总产值超过了一亿元，这些乡的工业产值都占百分之九十。农民富裕靠工业，已成了普遍的事实。

值得特别注意的是，由于这些地方工业办得好，因而富裕起来的乡村，农副业收入所占的比例不断降低，而在绝对数字上却相应地增长，速度也较工业不发达的乡村为快。这个事实应当大书特书，因为它向人们展示出我们社会主义建设中的一种崭新的特点：中国社会基层的工业化是在农业繁荣的基础上发生、发展的，而且又促进了农业发展，走上现代化的道路。

这个特点的重要意义只要和西方早年工业化历史相对照就

容易看得清楚了。欧洲工业化初期，在集中于都市里的机器工业兴起的同时，农村却濒于破产，农民失去土地，不得不背井离乡涌进城市，充当新兴工业的劳动后备军。资本主义国家现代工业的成长是以农村的崩溃为代价的。这是西方资本主义工业化的道路。与此相比，我国在社会主义制度下，党的十一届三中全会以来却出现了上述的那种基本上和资本主义工业化迥然不同的新道路：农民在农业繁荣的基础上，以巨大热情兴办集体所有制的乡镇工业。这种乡镇工业以巩固、促进和辅助农业经济为前提，农副工齐头并进，协调发展，开创了农村不断繁荣兴盛的新局面。这种工业化的道路，从具体历史发展来看，并不是从理论上推论出来的结果，而是农民群众在实际生活中自己的创造，经过了多年实践的检验，“实行几亿农民离土不离乡，积极发展乡镇企业”，终于被肯定为从我国国情出发的一个具有战略意义的方针。

(三)

在吴江县的集镇调查过程中，我们看到了集镇的转衰为兴是由于当时所谓社队工业即现在所说的乡镇工业的兴起。我们这次四市访问证实了这是这个地区共同的特点。

据反映，苏南地区的乡镇工业虽发生于七十年代的初、中期，但那时是“偷偷摸摸地搞”，一般说来工厂为数不多，规模也较小；如雨后春笋般地蓬勃兴起，是党的十一届三中全会以后的事。例如无锡县的前洲公社一九七〇年仅有一个农机厂，十二名工人，全公社的工业产值才一百五十万元；到了一九八二年，工业产值达到七千三百八十八万元，增长了四十八倍，务工社员也增长到七千七百余人。从无锡全市范围来看，

一九七八年以来乡镇工业的产值和利润分别以年均百分之二十三和百分之七的速率递增。

这一情况的发生，如我过去已经指出的，只有从乡镇工业与农业之间的内在联系中才能找到答案。苏南是一个农业开发历史悠久的地区，农业经济的发展吸引和积聚越来越密集的人口。为了解决人多地少的矛盾，维持住该地区的“天堂”之富，这里很早就在农业稳定发展的基础上产生了家庭手工业。“牛郎织女”的传说反映了夫妇之间的分工和合作，表明了农业与手工业在一个家庭内的有机结合。这就是苏南地区人多地少、农工相辅的历史总结。

建国以后，苏南的农业由个体经济走上了集体经济的道路，农业生产力获得了前所未有的解放。可是，由于人口的一度失控，人多地少的矛盾在这里越来越尖锐，七十年代初四市的人均耕田已经降到一亩上下。在党的十一届三中全会前，农村经济政策又受到“左”倾思想的影响，“以粮为纲”变成了单一的粮食生产，破坏了这一地区工农相辅的传统结构。越来越多的农业劳力没有别的出路，不得不以成倍增长的成本在有限的土地上搞强化开发，那是增产不增收的路子。据苏州市的测算，七十年代中期以来，纯农业的收入长期在人均一百元上下徘徊。

我在《小城镇　大问题》一文里已经说过，江苏怎样在十年动乱中“逼上梁山”地找到发展乡镇工业的道路。我也指出过，农村的剩余劳动力寻找出路是乡镇工业发生和发展的内在因素。据我们这次调查的四市来说，以劳均四亩耕地计算，农村里就有三分之一以上的剩余劳力，仅苏州市的五个县就有一百二十万人，约占该市农村总劳力的百分之五十，这些原来被“大锅饭”所吞没的农村剩余劳动力一旦在自办的工厂里找到

了从事生产的机会就成了农村里新增的生产力。党的十一届三中全会确立了生产承包责任制以后，农村里家家户户都发现了从有限的责任田上大可腾出手来另找生财之道，于是乡镇企业就遍地开花地在农村里生长了起来。因此，我们可以说，乡镇工业是农村剩余劳力以新的劳动手段与新的劳动对象相结合的产物。它是农民依靠集体的力量办起来的工业，它不但不会损害作为自己基础的农副业，而且能在为国家财政收入作一定贡献的同时，主动地承担起支农、补农和养农的责任，形成了我在上节里所提出的我国工业化的新道路。

从江苏全省来看，一九八三年乡镇工业向国家纳税十一亿元，占全省财政收入的八分之一。在一九七九年到一九八二年四年间，乡镇工业的利润中有百分之二十以上用于购置农机、进行农田基本建设、兴办农村集体福利事业等，总额达十四点五亿元，相当于同期国家对全省农林、水利、气象的投资总额。与此同期，乡镇工业工资总额和返队利润累计有五十九点九亿元，其中一九八二年为十七点九亿元，以全省农业人口计算，人均收入三十五元。苏州市的同志说："我们这里正是由于乡镇工业的发展，依靠以工补农这着棋，才稳定了务农社员的生产情绪，促进了农业生产的继续发展。一九八二年，全市五个县农村人均二百五十五元的集体分配收入中，来自乡镇工业的为一百三十元。实质上，这是在弥补粮食价格背离价值的差额上，在国家宏观调节手段不足的情况下，乡镇工业为国家分挑的一部分担子。这副担子非挑不可，因此，乡镇工业也非办不可。"上述数字表明了苏南的乡镇工业对农副业的巩固、发展和农村的繁荣所作出的贡献。在调查中我们看到，凡是工业办得好的地方，随着工业对农副业的补养成分越大，农副业的发展也就越迅速。这不是偶然的现象，而是必然的联系。

乡镇工业补贴农业并促使农副工综合发展的这种作用，在形式上类似于历史上农民的家庭手工业。正是在这一意义上，可以认为乡镇工业是根植于农工相辅的历史传统的。但在新的历史时期下，农工相辅已不再以一个家庭为单位，而是以集体经济的性质出现。从一对对的“男耕女织”到一村一乡的农副工综合发展，使农工相辅的传统在社会主义制度下发生了历史性的变化。这一进步迅速改变了农村的面貌，使农民的富裕得到了保证。在调查中，四个市的干部和群众都提到这样三句话：“农业一碗饭，副业一桌菜，工业面貌改。”意思是说，农副业过关，充其量是解决温饱问题和略有余款，只有办起乡村工业，才能使农村的繁荣具有坚实的基础。这是各级干部与农民的切身体会和自觉行动，是一种“与荣俱荣，与枯俱枯”的感情。苏州的一些同志说，要是回过头来，把转移到工业上去的几十万劳动力重新捆在一人一亩的土地上，这是万万要不得的。

(四)

乡镇工业不仅与农业之间有着历史的内在的联系，而且与大中城市的经济体系之间存在着日益密切的连结。在旧中国，自从上海成为通商口岸的上百年间，外国资本和官僚买办资本就从这个商埠出发，沿着沪宁铁路把吸血管一直插到苏南的农村。首先被摧毁的是农民的家庭手工业；接着农业也独木难支；最后农民忍痛出卖土地，到上海去做工——走上了西方资本主义工业化的道路，还要加上半殖民地的性质。

解放前，由于农村破产，被迫走入城市的农民在工厂里学会了现代技术。他们在当前乡镇工业发生和发展中成了一个积

极因素。据无锡市反映，解放前上海的钣金工中有近一半是无锡人，形成了上海机械工业中的所谓“无锡帮”。这些工人原来就是从农村流入城市的农民。中国的工人和西方国家不同，他们多半是只身进城，挣钱养活乡下的家口。这种“藕不断，丝还连”的状况至今还起着作用。我们走访了二十八家乡镇工厂，它们的创业都与各种各样的“关系”有关，而其中大多数就是由有乡土关系的退休工人或干部牵线搭桥或提供技术力量而诞生的。但乡土关系只是乡镇工业得到促发和催化的条件，乡镇工业与大中城市日益密切的连结是在党的十一届三中全会以后逐步发生和加强的。

在常州湖塘镇，一家社办的柴油机厂正在为常州市内的国营厂生产配件。据说近年来由于那家国营厂的生产量供不应求，要扩大生产规模，但是由于受到市内土地、资金、招工指标等许多条件的限制而无法展开。于是就通过某种关系找到了湖塘的社办厂为他们生产配件，形成了“一条龙”工业体系，生产关键部件和承担总装任务的“龙头”设在市内，“龙尾”则摆在集镇或乡村。在无锡、苏州等地，看到有不少轻工产品，如液压标准件、各式服装等订上了上海的商标出厂，询问之下才知道当一些城市工业转向高精尖产品时，同样受到条件的限制而无力再承担市场仍有需求的老产品生产，于是将老产品连同技术一起转移到乡镇工业，这被称为“产品脱壳”。

“一条龙”和“产品脱壳”都是城市工业与乡镇工业相联系的形式。目前联系的形式很多，大体上可以归纳为下列六种：（一）合资经营，产品或利润分成。（二）产品脱壳，部件扩散。（三）来料加工，保质保量。（四）技术支援，协作收费。（五）支援资金，补偿归还。（六）技术转让或专利转让。这些归纳和分类是否详尽和科学尚需研究。但可以说明，

在党的十一届三中全会以后，由于经济体系的调整和发展，由于城市条件的限制，城市工业与社队工业联系也就越来越密切，全面广泛的经济、技术合作正在逐渐取代那种只是通过几个“关系户”作媒介的联系。

以所调查的四市来说，在城市工业与乡镇工业的经济、技术合作中，可以清楚地看到，与上海市联系的乡镇工业最多，与常州、苏州、无锡、南通等市联系的次之。这就是说，上海市的经济发展对乡镇工业乃至地区的经济产生了重大的影响，起着中心的作用。从无锡县的情况来看，在全县二千多个乡镇企业中，与上海、无锡等大中城市工业、科研单位挂钩的已有七百零九家，协作项目八百九十五个，其中与上海、无锡两市协作联合的居绝大多数。由此可见，乡镇工业是以城市工业为依托的，城市工业是以乡镇工业为后方的。他们的相互依赖性在不断增大。特别是在乡镇工业经过了一九八〇年和一九八二年两次整顿以后，它在城市工业体系中占有了一定的地位。仅以沙洲县锦丰公社玻璃厂为例，它在上海跃华玻璃厂的支持下，已年产三十万标箱的民用玻璃，在华东地区属可数之列。据说，上海、无锡等市的工厂企业，向同他们挂了钩的乡镇企业提出了这样的要求：“心连心，不变心，一条心”。因此可以说，苏南的乡镇工业实际上已经成为城市工业体系中的一个组成部分。不仅是乡镇工业离不开城市，城市工业也离不开乡镇工业，两者的密切连结是区域经济发展的必然现象。

在苏南地区，城市工业、乡镇工业和农副业这三种不同层次的生产力浑然一体，构成了一个区域经济的大系统。这是一个在社会主义制度下农村实现工业化的发展系统，展现了“大鱼帮小鱼，小鱼帮虾米”的中国工业化的新模式。当然，对这个系统内各部分之间联系的细节还有待进一步研究，然而系统

中各个部分的不同作用是明显的。从苏南地区的实际来看，这一区域经济系统已具雏形，各自发挥自己应有的作用。所谓区域经济系统，是指一种在特定的地域范围内才具有它意义的经济模式，一旦越出区域，发展模式就会改变。在常州市的金坛县和南通市的如皋县，可以明显感到它们已是上海经济区的边缘地带，因为那里的经济发展已具有许多不同于整个苏南地区模式的特点。

当前，乡镇工业面临着不少迫切需要解决的问题和困难。其中普遍反映的有：（一）能源和原材料的供应缺乏计划渠道，乡镇工厂中有一部分变成了做做停停的“开关”厂，好几个县的负责干部在为煤炭、钢材而煞费苦心，千里奔波。（二）技术力量薄弱、人材缺少。（三）环境污染的治理和劳动保护的条件较差。（四）担心在一九八四年取消低税率后，乡镇工业将会处于劣势。苏州市的同志提出：目前对乡镇工业的扶持还是迫切需要的。例如，在材料、能源的供应和产品销售等方面，能纳入计划的应即直接纳入计划；在资金信贷上，可否给予低息优待；在税收政策上，是否可采用变通措施，在支农、补农款放在税前列支；每年分配一部分大专和中专毕业生到社队工厂工作，以加强其技术力量。对这些问题，还需要更深入地调查研究，才能提出切实可行和因地制宜的解决办法。

（五）

随着乡镇工业的发展，大量的农村剩余劳动力有了一条出路。据无锡市的统计，全市乡镇工业和其他乡镇企业已经安排的劳力占农村总劳力的百分之三十四。其他三市的情况与无锡市大体相仿。这意味着在苏南地区，农村劳力总数的三分之一

以上，已脱离了农业劳动。从全省范围来看，乡村工业的职工总数为四百多万人，这一数字接近全省城镇户口的工业职工总数。与此同时，由于多年来集镇本身人口萎缩，县属和镇办的企事业发展也因人员缺乏而用各种方法招聘和使用相当数量的非正式职工，其中绝大部分是农村劳动力。据省劳动局统计，不包括外发加工部分，一九八二年全省城镇企事业单位共录用了农村劳力九十九万人。这一方面使农村的人口压力得到了一定程度的缓和，另一方面使这部分农民开始以新的劳动手段与工业生产的对象相结合。于是，在江苏农村形成了一支具有独特性质的劳动队伍。

各地对这支劳动队伍有许多称呼，例如农民工、务工社员、亦工亦农人员等等。叫法虽然不同，但意义却相同，那就是农工相兼。因此，兼业就是这批劳动者具有的独特性质。然而从实际上看，该地区的劳力剩余量是一个随着农时而变化的数字，农忙时剩余少些，农闲时则大量剩余。这就要求在剩余劳力转向工业的时候，应当保持他们在适当时间内能从事农业的弹性，以保证农业的稳定。因此，兼业是农村经济协调发展的需要。

在苏南农村，从人口与土地的总量上分析，就是在当前的技术水平上说，劳动力剩余已经成为严重的问题，因而剩余劳力向工业、商业、建筑、运输、服务业的转移是一种好现象，而且，这也是社会主义农村长远发展所需要的。现在县、乡干部已经改变了过去那种把农村看成可以无限制地吸收劳动力的观点，而全力以赴地为剩余劳力谋出路，开辟新的生产渠道，这是值得赞许的。

我们走访过的乡镇工厂往往是采取每家农户出一人的招工办法。这样做似乎不合择优原则，但是却有符合农村具体情况

的一面。他们告诉我们说，这样既可以保持农户在收入上的大致均衡，同时也是出于兼业的需要。每家抽出一个劳力务工，其余劳力在家务农，务工的上班时做工，下班回家后帮助干农活。武进县湖塘镇新光毛巾厂的女厂长就是这样的兼业者，她有效地管理着一个有一千八百名工人（全部是兼业人员）的工厂，回家就务农。因此，在集体经济的基础上，工业与农业以劳务搭配的形式，结合到每个家庭中去，家庭成为兼业户。四个市中，兼业户约占农户数的百分之八十左右。在乡镇工业较发达的无锡、常熟、江阴、沙洲、武进等县的农村里，除了五保户等特殊农户，几乎都是兼业户。

当然，对于兼业者来说，由于受到用工制度、上下班时间、工种以及家庭劳力状况等因素的制约，他们的兼业程度很不相同。大致上看，主要有三种状况：（1）以农为主兼营工业。这主要是指从事外加工的部分。务工者将刺绣、编织等手工产品承接回家，每天闲空时做工。（2）亦工亦农。这部分人一般是在非常年性的乡镇企业或离家很近的乡镇工厂工作，他们或者是在下班后仍从事相当数量的农活，或者是在农忙期间歇工务农。（3）以工为主兼营农业。这部分务工者一般都在离家较远的县城或县属镇工作，他们吃、住在工厂内，只是每周末回家做做帮手。

上述不同的兼业，实际上反映了由农民逐步向工人转化的过程。随着工农业生产力水平的提高，农民有条件越来越多地转入兼业队伍，兼工程度也越来越高。在调查中可以看到，在从事工业生产方面，这批兼业劳动者中的绝大部分与城镇工人之间已经不存在本质的差别，他们同样与先进的生产力相联系，承担着约占办在镇上的工业三分之一的生产任务；他们与有集镇户口的工人做着同样的工作，而且以能吃苦耐劳而受到称

资，许多人已经成为工厂中不可缺少的生产骨干，有的人实际上是没有职称的“技术员”、“工程师”和称职的管理人员。因此，他们无疑是从农村中生长出来的一批新工人，是中国工人阶级新一代的一部分。但是这些兼业者的户口在农村，吃粮靠农业。在工资待遇和劳保福利上，他们与城镇工人之间还存在着一定的差距，例如同工不同酬、劳保条件差、不能参加工会组织等等。对此，各地干部认为，粮油、户口关系不变，不能成为否认以工为主的兼业者作为工人阶级成员的理由，他们要求工会组织接纳他们这批“与农村连着脐带”的新工人，并适当改善他们的工作条件和经济待遇。这确实是由苏南农村社会结构的变化而提出的一个新问题。

兼业劳动队伍的形成，不仅影响到社会结构，而且改变了人口的分布。整个苏南地区的人口密度很高，然而分布极不合理。多年来存在着两种相反方面的人口流动：一种是涌向大中城市的自然流向；另一种是将城镇人口下放到农村的政策流向。这两种流向，导致大中城市人口的膨胀和农村劳动力的严重过剩。与此同时，那些处于大中城市与农村之间的县城和集镇人口却普遍相对下降，形成了人口的两头粗、中间细的葫芦状分布，人口级差增大。

党的十一届三中全会以后，县、镇、社、队四级工业大多数是以原有的县城及集镇为基地迅速发展起来的，大批的农村剩余劳力到这些小城镇上来工作，这就导致小城镇人口数量上的增加和结构上的变化。以江阴县青阳镇为例，该镇总人口解放初期为五千五百人，一九六〇年为五千八百八十五人，这十年仅增长百分之七。从七十年代起，乡镇工业开始吸收农村劳力到镇上从事工业生产，到一九八二年底，全镇聚居人口为一万五千三百六十六人，其中兼业劳动者为五千一百一十四人，

占总人口的百分之三十三。再以武进县为例，六十三个小城镇现有聚居人口二十五万人，其中非农业人口七万人，占百分之二十八；兼业劳动人口十万人，占百分之四十。青阳镇与武进县这种兼业者的比例在苏南地区只是一般水平。因此，在苏南地区，户籍人口数不能真正反映县城和集镇的人口规模。这些兼业者，绝大多数仍住宿在农村，每天在镇村之间作钟摆式的流动。县城和集镇就是以这种形式，控制农村剩余劳力向大中城市的盲目流动。从乡镇、县属镇到县城，各个层次的小城镇都在起着层层截流聚居人口的作用，从而减轻了大中城市的人口压力。

在调查中还发现，近年来这些地区开始用劳务输出的方式，将本地丰富的劳力、技能与边疆地区的开发、建设挂上了钩。仅南通市的农村集体建筑工程队就有十三万人，现正在黑龙江、内蒙、新疆等省、自治区进行施工。这些建筑队以质量高、进度快而受到建筑单位的欢迎。工人们既不带家属也不讲究生活条件，往往是一年的任务十个月就完成，然后回家帮助做农活，过年后再次外出。无锡、南通、常州等市县在劳务输出的同时，还在互利互惠的原则下，与边疆地区开展经济和技术合作。

如下两种人口流向，开创了在流动中改变人口不合理分布的新路：一部分劳动人口从农村向小城镇聚居，被称为“离土不离乡”；一部分劳动人口有组织地定期从本乡外出，被称为“离乡不背井”。在江苏全省，前者已达四百多万人，后者也约有一百万人。由此看来，“离土不离乡”和“离乡不背井”这两种方式，应该作为解决我国人口问题的两条具体途径来进行研究。

(六)

从历史上看，我们所调查的这四个市的集镇都具有商品流通的功能，而且可以说绝大多数是商业型的。在党的十一届三中全会以前，由于农村经济的单一化，由于商品流通趋向国营化、封闭式的单渠道，集镇上的商业萧条下来，集镇本身也就日渐衰落。七十年代乡镇工业的发生，特别是它在党的十一届三中全会以来的蓬勃发展，奠定了集镇发展的经济基础。同时，由于工业原料的采购和成品的销售，急切要求流通渠道的支持。随着农村多种经营的发展，农村经济已从自给和半自给生产逐步走上商品生产的道路。过去那种狭隘的单轨流动渠道已不能适应新的需要。在这些压力下，集镇上的商业活动开始有所改变。从目前情况看来，流通渠道还需要大力疏通，否则将成为农村经济继续发展的障碍。据反映，现在集镇商业一般都具有国营、集体、个体三种经济成份，有国营公司、供销社、集体商业、乡镇工厂门市部、多种经营服务公司、个体户、集市贸易等七、八条渠道。其中集市贸易（包括农副产品的长途贩运）的发展最为显著。据省供销社反映，一九七八年的集市贸易成交额为八点一亿元，只占社会商品零售额的百分之八；一九八二年达到二十二点二亿元，占社会商品零售额的百分之十三。各地都反映，虽然一再地扩大集市场地并搭棚改善贸易条件，但仍然满足不了集市规模增长的需要。上市时间也由早市、定期集变为全日市、天天集。集市贸易的活跃，既是农村多种经营兴旺的标志，同时也反映了原有国营和集体商业渠道有不相适应的成份。如南通市海安县，去年饲养鸡六百八十万只，国营商业部门力承担全部的收购、储运任务，于

是从事贩运活鸡的人逾万。据说，他们大多是用一辆自行车装着几十只活鸡到南京、上海去出售，人称“百万雄鸡下江南”。

这里，引出了目前在商品流通中的两个大问题。

第一个是关于开辟着眼于国内市场的、与生产者利益密切相关的新的集体运销渠道的问题。吴江县农民家庭多年来以饲养长毛兔著名。去年兔毛大幅度降价发生了农民杀兔吃肉的事情。如今鸡与兔相比要幸运得多，因为它们毕竟运过长江，成为城里人的佳肴。兔毛是依靠国营渠道统一收购出口到国外市场，而鸡是由个体或联户的贩运者销向国内市场。这就是说如果不从打开国内市场着眼，如果商业收购部门与生产者之间脱节，那么农副产品的商品率就不可能保持稳定，也根本谈不上有大的发展，而只能维持在农贸市场热热闹闹的水平上。由此看来，现有的国营商业必须多向国内广大消费者着眼，并将自身的利益和生产者的利益真正连在一起，才能谈得上真正的改革。看来，要促进商品流通似乎应当首先着重开辟由生产者联合组成的新的集体运销渠道。

第二个是计划调节和市场调节的配合问题。乡镇工业的能源和原材料的需要与计划供应的比例，与它的发展越来越不相协调。不少同志反映，过去集镇所承担的城乡物资交流作用，只是将农副产品运往城市，把城市工业品供应给农村。而现在的集镇，已成为城乡经济体系中的一部分，因而在商品交换的内容上也发生了很大的变化。今天从城市运到集镇并通过它输向农村的，不仅是为数更多的日用工业品，而且有大量的供应乡镇工业的原料、燃料和各类机械设备。从集镇运往城市的，也不限于农副产品，更多的是以轻纺和机械产品为主的各类工业品。这一新的变化，提出了城乡之间在经济发展重点上要有计划地加以分工的问题。但是目前乡镇工业除了自己争取到的

与城市工业挂钩的间接计划外，原材料和燃料的百分之七十以上要从市场调节获取。农副产品的粮、油、茧、猪、禽、蛋、皮、毛、骨、花、果、茶等十二大类的品种都由商业部门收购运往城市，其中大部分用作城市工业的原料。在计划与市场的供应量如此悬殊的情况下，乡镇工业的继续生存和发展确是困难重重。因此他们提出，希望在城市工业与乡镇工业有所分工的基础上，考虑国营企业让出一些品种或一定数量的、适宜于乡镇工业生产的农副产品，作为乡镇工业的计划部分；同时，对于其他的原材料与燃料也作适量的计划供应。

（七）

由过去商业型的集镇，转变为今天工商结合、城乡结合的农村政治、经济、文化中心，这对集镇本身的建设提出了许多新问题：

首先是建设资金的来源问题。在调查的十八座小城镇中，可以明显看出，九个乡镇的新建筑数量都超过非县城的县属镇，而县属镇的规模都大于乡镇，产生这一逆结果的原因是县属镇的建设缺乏资金。虽然国家和江苏省都明确规定，工商税收附加、公用事业费附加和房地产税返还这三项费用要用于集镇建设，但是“杯水车薪”，无济于事。以苏州市为例，全市三项费用共二百多万元，县属镇有十八个，平均每个镇仅摊到十一万元。而且这些费用大部分用于县城的建设，其他县属镇得到的只有数万元。不少县属镇的干部反映，这些钱连危险房屋的维修都不够，根本谈不上搞其他建设。县属镇不但与设在镇上的乡政府是平级，而且对在镇上的全民企业和县属大集体企业也是看得见、管不着。据一些县属镇干部反映，以往他们

在整顿街容修路铺桥时还可以向全民或县属集体企业集些资，但现在往往得到“不准乱摊派”的回答。他们认为这是对有关文件的一种曲解。他们说：集镇应当加以建设，建设必须要有资金，而集镇建设的资金不能依赖国家财政，只有靠集体集资的方式。因此，有权利者应当尽义务。凡是在集镇上的企业单位，按照不同的受益程度，规定集资的比例，是一条可行的解决建设资金缺乏的途径，它符合“人民城镇人民建”的原则。

其次是集镇的建设规划。对这个问题调查组内的建筑学家在实地观察以后认为：现在的小城镇建设存在着缺乏整体性、各自为政、见缝插针等等缺点，必须加以纠正。他们还提出了以建成农村发展中心的建设方向以及区分类型和层次、找出微差、合理功能布局、综合利用土地、体现地方风貌和时代气息等建设原则。

我们建议由江苏省建设厅牵头，并由清华大学建筑系和南京工学院建工系协助，在一两个小城镇（比如吴江县黎里镇、无锡县东垾镇），对建设规划进行具体的设计试点工作。

在集镇的经济发展、商业流通和建设布局中，有不少问题都涉及到集镇的行政管理体制问题。这个地区集镇的行政管理体制现状是：在县城里有县政府、镇政府、乡政府（或区政府）的多重垂直和多重并列机构，在非县城的县属镇上有镇政府、区政府（或乡政府）的双重并立机构，在重点乡镇上有区、乡双重垂直机构，在一般乡镇上有乡政府，在自然形成的小市集或新兴的大队工业点上一般没有设立行政机构。

上述各层次的县城和集镇中，体制上矛盾最突出的是非县城的县属镇（即建制镇）。在这些镇上，由于几套行政机构的并立，将城乡之间的联系人为地加以分割，影响了城乡经济的协调发展。在江苏全省实行市管辖的情况下，这种镇乡分割的

管理体制，看来应该进一步加以改革。据吴江县黎里镇实行镇乡合并、镇管村的试点表明，这样的体制改革加强了镇乡的经济结合，有利于城镇建设的统一规划，打破了庄园式的封闭体系，还能统筹安排农村劳力和统筹解决城镇居民的生活设施。但由于原先的经济实力是公社比镇要强得多的情况，镇乡合并以后，就势必提取一部分原来由社队所办工业的利润用于集镇建设，对农村一头的好处不明显。对此，需要进一步在实践中总结经验。

行政管理体制的另一个问题是如何加强块块的领导，逐步改变条块分割的现状。目前在集镇上的县办企业名义上是条块双重领导，实际上只承认条条而无视块块，以致造成政府办工厂、工厂办社会的现象。对此如何解决为好，也要进一步研究。

另外，为使一些具有特殊资源或旅游价值的集镇发展得更快一些，起到它们应有的作用，在行政体制上应采取改革措施。例如宜兴县的丁蜀镇，是一个与江西景德镇齐名的陶都，现实际聚居人口已达七万人，但由于它只是一个相当于公社一级的县属镇，在镇上又是丁蜀镇、丁蜀区、周墅乡三重并列体制，严重阻碍了它的发展。象这样在国内乃至世界有影响的陶都，可以考虑升格为县级市，由无锡市直辖管理。考虑到宜兴县的实际情况，可以由市属镇给予财政补贴。

× × ×

在苏、锡、常、通四市调查近一个月，同志们越来越感到小城镇确实提出了一个大问题。研究这个课题，对探索中国式的现代化道路，有密切的关系。参加调查组的研究工作者和实际工作者，对这次携手合作表示满意，对江苏省和有关市领导机关的支持深表感谢。我们意识到这次调查由于时间的短促，

只是走马看花，对一些问题的认识还很不够，有不少问题的研究只是刚刚起步。而且这次调查的是江苏境内长江两岸的集镇，还没有去看正在大步前进、潜力很大的苏北地区。我们从这次调查中所探索到的一些事实和观点还是具有局限性的。因此，对江苏小城镇的调查并不能结束，过去的调查只是第一阶段的摸索。为了全面地认识江苏全省小城镇的面貌，以便与上述地区的经济模式作比较，我们已迈开双脚，越过长江、淮河，正在对徐（州）、淮（阴）、盐（城）、扬（州）四市的小城镇进行考察。我们希望我们的探索能有助于社会主义建设新局面的开展。

小 城 镇　苏 北 篇

费孝通

一九八二年十二月结束苏南四市小城镇调查时，我们决定“烟花三月下扬州”，到苏北继续进行小城镇调查研究工作。我们一行于一九八四年四月二十一日到达徐州市。按照江苏省委的建议，访问了苏北的徐州、连云港、盐城、淮阴、扬州五市。行程三千华里，途经二十个县，停留访问九个县、两个集市、九个乡镇企业、一个港口和一个水利枢纽，五月十日在南京集中，共二十天。时间短促，只是“走马看花”，为苏北调查做了初步的探路工作。但由于课题组先期出发，配合各市的研究人员，预先进行了探索，我们每到一地均能取得较有系统的调查资料。经过和当地各级有工作经验的负责同志共同讨论和选择重点进行观察后，使我们对苏北情况有了一些概念。在这个基础上对下一步调查工作的定点、定题、定人、定期、定质作出了规划，这样，就为今冬明春全国政协小城镇调查组做好准备。我们对江苏省委的支持，各市领导及工作同志的密切协作，表示由衷的感谢。

(一)

“苏北”作为一个区域的概念并不是很明确的。如果以长江为界把江苏省划为南北两区，长江以北除了徐、连、盐、淮、扬五市以外，还有南通一市、南京市的六合、江浦两县和市区的一部分。但是现在通用的概念苏北却只指上述五市。我

们去年访问“苏南”包括了苏、锡、常、通四市，也和地理概念有别。把地处长江之北的南通市和长江以南的苏、锡、常三市并提作为一个区域，是从它们经济发展上的共同性来说的。有人把这四市列入上海经济区，我们基本上也同意这个观点。但是如果深入一层看去，南通市的北部，包括海安和如东两县，实际上受到上海市经济辐射已很薄弱，常州市西部的金坛、溧阳两县，无锡市的宜兴县亦复如是。我们曾粗略计算，上海经济区大体只包括以该市为中心周围一百五十公里的地区。

江苏省内经济发展区域的划分，迄今还没有一致的看法。我倾向于同意在苏南、苏北之间还得划一个苏中区，把扬州市的沿江一部分和镇江、南京两市合成一块，甚至包括南通市的西部及北部在内。不论是两分法或三分法，提出这个问题是有益的，因为我们也感觉到江苏省内的经济发展是不平衡的。各有特点的经济发展区域应当在各方面作出区别对待。但是目前调查工作还不足以提供解决这个问题所必需的根据。我们这次调查不包括上述“苏中”地区在内，所以本篇所讲的“苏北”实际上是以上述三分法为范围的。

我回想我自己，长久以来对苏南和苏北的区别就存在着许多不符合实际的错误看法。在我的头脑里还保留着一种早期流行的对苏北的偏见。那就是把苏北看成一个贫穷落后没有前途的苦地方。这种偏见其实只反映了解放前近百年的历史，既与长期的历史不符，也和当前的情况不合。

苏北这个地区经济落后，民不聊生，只是解放前近一百多年甚至更短的时期以来的情况。在帝国主义入侵我国之前，这一地区曾经是个经济繁荣的地区。我这次访问中印象特别深刻的是这地区在明清两代出了那么多民间喜爱的文学巨著的作

者。在淮安我们走访了《西游记》作者吴承恩（约一五〇〇——一五八二）故居，在连云港游览了传说中孙悟空“王国”里的花果山。在兴化看到了《水浒》作者施耐庵（元末明初）的书房，但限于时间没有去拜谒他的墓门。在赣榆听到人们说这是《儒林外史》作者吴敬梓（一七〇一——一七五四）幼年读书的地方。在连云港南的板浦镇休息时，又听说这就是《镜花缘》作者李汝珍（约一七六三——一八三〇）著书之地。更不用提兴化的郑板桥（一六九三——一七六五）了，他的狭小的书斋还保存着他的珍贵手迹，历劫未毁：真是人间幸事。十六世纪以来，文人荟萃于这个地域，决不是偶然的。古人说“人杰地灵”，用现在的话来说，必有其物质基础，就是以繁荣的经济作为底子的。

用这个作引子，我们不难看到，苏北的盛衰实倚于运河的兴废和黄河的通塞。京杭运河是世界上最长的运河，曾经从徐州到扬州畅通苏北全境。在徐州还可以看到原是流经这里奔腾入海的黄河的旧道。现在盐城附近的上岗乡，宋天圣年间（一〇二三——一〇三一）范仲淹出任盐官时，在此筑堤以防海啸。这条被称作范公堤的就是现在通榆公路的基础。可见当时的运河东离大海只不过八十公里，其间以运河和黄河为主干，河道纵横，构成了有如今日江南的水网地区。扬州在唐代是个对外贸易的海港，后来又一直是中原广大人民日用必需品食盐的集散中心。具有地理上如此的优势，真是一片繁华胜地，难怪十年梦醒的诗人念念不忘的还是此间二十四桥的明月。

徐淮地区经济的繁荣，依靠着运河这条南北交通运输的动脉。尽管元明之际，黄河一再决口，屡使运河淤塞，但是历代建都在北京的中央政权总是不能容许这条动脉中断的。直到一八五二年，距今一百三十多年，部分漕运改用海道，一八五五

年黄河改道山东，运河运输才南北断航。这时帝国主义已入侵我国，内忧外患，不断发生，加上了一九一一年津浦铁路通车，这个在南北经济联系上已失去关键地位的苏北地区，随着水利失修，灾害连年，日益衰落。在解放前的近百年中苏北人民悲惨的处境形成了至今还存在于一般人们印象中贫穷落后的面貌。

苏北地区在解放前由于地理及历史的原因，经济上和苏南相比的确显得贫穷落后了。解放以后，苏北人民在党和政府的领导下，从治淮工程开始大兴水利，改善了灾祸连年的局面。三十多年来，共挖土一百七十二亿方，基本上建成了以京杭运河和灌溉总渠为主干的灌溉和防洪、防滞、防旱、防渍、防潮基本配套的工程体系，使苏北农业发生了根本性的变化。过去被称为洪水走廊的淮河两岸，低洼多涝的里下河沤田，经过治理都成了一年两熟、甚至三熟的丰收田。十一届三中全会后实行了联产责任制，农民的积极性爆发了出来，近三、四年来亩产赶上甚至超过了苏南出产稻米有名的苏州地区，过去的“逃荒区”已经成了当前“商品粮基地”。里下河地区的“锅底”兴化县粮食年产达到二十亿斤以上，创造了江苏省的最高纪录。徐州到连云港过去是黄河古道，一片盐碱，现在用水压碱，广种水稻，取得了丰收。不仅不再需要返销粮，反而有大批余粮接济山东的产棉区，协助了邻省的经济开发。

苏北五市由于土地面积广于苏南，解放初期粮食总产就高于苏南，但人均占有水平仍较苏南为低：一九七五年苏南是七百一十八斤，苏北是六百六十二斤。一九八三年苏北粮食总产已达三百八十一亿斤，比一九七八年翻了一番，人均占有达一千三百五十二斤，超过了苏南。经济上苏北在江苏省的地位已经起了极大的变化。它和苏南相比，概括地说，在人口、耕

地、粮食、棉花、油料上都是六四开（北六南四），农业产值各占一半，但是工业产值和工农业总产值只是三七开（北三南七），乡村工业和财政收入上是二八开（北二南八）。

一九八三年苏北五市在江苏全省的比重（南通市划入苏南计算）：

人口	三千四百七十万人	百分之五十六点六
农业产值	一百三十二亿元	百分之五十一点九
耕地	四千四百九十万亩	百分之六十四点七
工农业总产值	二百九十三亿元	百分之三十五点五
粮食	三百八十一亿斤	百分之六十二点四
工业产值	一百六十亿元	百分之二十八点二
棉花	八百零二万担	百分之六十点五
乡镇（社队）工业	四十二亿元	百分之二十六
油料	九百万担	百分之六十一
财政收入	十七亿元	百分之二十三点八

上述数字表明了苏北五市在粮、棉、油产量以及农业产值上的绝对数字已超过苏南，但是由于工业，特别是乡镇(社队)工业发展较慢，所以在工农业总产值上比苏南落后了相当大的一截。这是目前苏北五市经济的基本情况。总的说来，由于水利建设的成就和实行了联产责任制，苏北农业大发展，根本改变了一百多年来贫穷落后的面貌，人民的温饱问题已经解决，具备了进一步大发展的条件。

继续把苏北看成是个贫穷的落后地区显然是错误的了，而且应当看到它的潜力大、后劲足，在农业上的优势已经表现出来。北部的煤矿是江苏能源供应地，不断发现的如水晶这类珍贵的矿藏还是今后尖端工业的必需品，正在钻探中的淮海油田频传喜讯，加上黄海沿岸广阔的滩涂，大可开发，所以从发展

的前途来说，苏北完全有可能后来居上。

(二)

苏北不仅和苏南有所区别，它本身各地区在社会经济发展上也存在着不同的水平，而且由于自然及历史条件的差异，各地区也各有其特点。我们从研究小城镇的角度来观察苏北各地区之间的差别，首先看到江苏省测绘局编制的《江苏省地图》（1：100万）上，在徐州市和淮阴市范围内所有的地名中带上“集”字的特别多，凡是带集字的地名多的地区，很少带镇字的地名。带镇字的地名多的地区，如连云港、盐城、扬州等市，带集字的地名就比较少，甚至没有。如果这两类地名确是表明经济发展上不同的实体，那也就使我们看出苏北整个地区经济发展的不平衡了。因此，我们不得不追问一下集和镇或者说集市和集镇，区别何在？

集市可能是人们很早就有的商品流通的场所。在我国确是古已有之。《康熙字典》在“市”字下引《说文》：“买卖所之也”。引《易系辞》：“日中为市”，“致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所。”引《周礼地官》：“五十里有市”，又“大市，日昃而市，百姓为主。朝市，朝时而市，商贾为主。夕市，夕时而市，贩夫贩妇为主。”这些解释不仅说明了古代商品流通的方式，而且也说明了现在我们还看得到的集市的基本情况。

在最基层的贸易场所的集市上活动的主要是散居在农村里的生产者。他们带了一些自己消费不了的农业或手工业产品到这里来出售，卖到了钱就在这里购买自己所需要的东西。这是接近原始性的商品交换，实际上是生产者之间的直接交换，货

币过一过手，只作为计算的媒介来使用。

这些进行买卖活动的人，一清早从住处来到集市上，当天还要回到住处，所以在以步行肩挑为主的时代，赶同一个集市的人们不容易超过半径二十五华里的范围，所以说“五十里有市”。住得离集市最远的人走到市上大约已到中午，所以中午时市上集中的人数最多。苏北一带人们称市为集，也许就指很多人会集在这地方的意思。“集”字是指杂、众、聚、会。(见《康熙字典》）。昃即中，“日中为市”。这时市场上的人，为数最多的是想来进行交易的生产者，所以说“百姓为主”。在早上已经在市上等待顾客，不是从村子里走来的人，他们常是那些专门以交易为职业的人，称为“商贾”。现在的集市上就可以见到一些商人很早就在街道两旁摆摊子，等候顾客。到了夕阳西下，有些带了货物想出售的农民，如果尚未成交，而又不想把货物再背回家，就会宁愿低价出售。这时就出现了一种收购货物，储存到下一个或另一个集市去出售的人，这些人就是“贩夫贩妇”。我们的古书能为集市作出这样具体的分析，说明了我国很早就有这种集市了。

这种集市对我来说并不陌生，因为我在抗战时期住在云南昆明南面呈贡县城附近的农村里。在县城外，离我们住的村子有二十分钟步行的距离，有个龙街，（苏北称集，云南称街），平时只有一座庙和几十户人家。每隔六天，到了街期，四面八方的各族人民都来赶街，有上万的人，热闹异常。

这次为了要了解集市，我们特地到沛县的敬安集和睢宁县的大李集去参观。这两个集比呈贡的龙街发达得多。在集市的街道两旁有百货商店，这些商店是每天都营业的，只是赶集那天顾客特别拥挤些。街上有许多临时的摊贩，出售衣衫布匹和各种百货，摆摊子的都是领有执照的个体商人。街道两旁还有

许多用木板或铁皮构成、容得一个人坐在里面工作、不用时可以加锁关闭的小亭子，坐在亭子里的人大多是为人修理钟表、收音机等新兴的服务行业人员。传统的理发和修理农具的铁匠，有的已有店面，也有摆摊子的。整个集市还划分若干专门出售某种货物的分场。各分场里，街道两旁分别有许许多多面前放着几篮鸡蛋或是几袋粮食、一堆蔬菜的“老百姓”，即农村里来出售自己产品的农民。在人数上说，以这种自售产品的农民为最多。但是营业额却是百货商店领先。我们曾去参观过这些大集，据估计生产者直接出售的贸易额只占集市贸易总额的三分之一。这种集市和呈贡的龙街已有所不同。这里有日常营业的商店进行交易，只是逢到集期才有摊贩和农民间的贸易活动，而龙街不到街期，除了供应街上居民零售的小店外可说是没有贸易活动的。

我们所参观的大李集是苏北有名的大集，这个地名在中学用的地图上也找得到。它原有“小南京”之称，正处在睢宁县和安徽省的交界上，赶集的人很多是越省而来的。集上常住居民有八千五百人，赶集的人数一般在二万到三万之间，到春季大集时，可达到十万人，山东、河南都有人来。平时每十天赶四个集，每集成交的营业额少则二十万元，多则四十万元。有九个分场：猪羊、牛马、粮食、木材、肉、蛋、小百货、蔬菜、柴。在摊子上和商店里有来自上海和苏南各城市的产品。有十多个理发店，还有六家小旅馆和四个浴室。但到目前为止，还没有货栈。贩运看来还只限于小量的个体活动。商贩们从这个集市上买了东西到另一个地方的集市卖出，在差价中获利。实际上是取得运输上所花的劳动的报酬。

象大李集那样的大集，在苏北有多少，我们还不清楚。以徐州所属六县来说，据我们得到的资料，大小集市共有二百八

十六个：赶集人数超过二万的有十二个，超过一万的有四十三个，超过五千的有六十五个，在五千以下的有一百六十六个。在“文革”期间，这些集市都受到过打击。但是农民不可能完全自给自足，他们之间互通有无的活动是取缔不了的，所以当时尽管街头站岗拦阻，摊贩被驱散，但是其实只是把集市分散和改变场所罢了。当然，这种打击对农村经济和农民生活为害严重。

在苏南的常州、无锡、苏州三市已经看不到这种形式的集市了。如果进行比较和分析，也可以看到在苏南，农民到市场上直接向消费者出售自己生产的商品的活动，这几年来已有所恢复、即所谓“农贸市场”。但是一般只有清晨的早市，七、八点钟已经收市了。这种活动在市民副食品的供应上尽管起着作用，在整个商品流动中并不重要。而且农贸市场一般是经常性的，而集市是间隔几天才有一次。

还应当指出，这种集市在苏北，也不是普遍的。我们到盐城和淮阴探问过这些地区有关集市的情况。我们得到的答复是在灌溉总渠以北各县一般都赶集，但是渠南各县，即使也有赶集的，重要性已不大，因为以经常营业的商店为主构成的农村商品流动中心的小集镇已经比较多了。

我们对苏北各县集市的调查正在进行中，对上述的说法还没有核实。我们只在江苏省测绘局编制的江苏省地图上把以集为名的地点（可能是一些大集，至于小集在这种地图上是查不到的）计算了一下：在灌溉总渠以北的地区共七十七处，渠南共十五处。其中最密集的，即有十处集以上的有睢宁、淮阴，五处集以上的有铜山、宿迁、沭阳、涟水。在地图上都没有带着集字的地名的县有：连云港市的赣榆、东海、灌云，盐城市的射阳、建湖、大丰、东台，淮阴市的盱眙，扬州市的江都、

兴化、泰县、泰兴、靖江。这个统计并不能充分反映集市分布情况，因为有些集市没有上地图，有些以集为名的地方现在不一定有集市。但是在一定程度上从地名分布上看到的情况和当地干部给我们的答复是相符合的。大体说来，以灌溉总渠为界，渠北多集市，而渠南较少，规模较小。集市少和小却并不反映商品流动活动较少，相反的，却反映了这个地区已经有较多的以经常营业的商店为主构成的作为农村商品流通中心的小集镇了。从地图上看，集市少的也正是集镇较多的地区。

我们也许可以把集市看成是集镇的前期形式。在农村商品经济发展中集市可能逐步成长为集镇。集市上的贸易活动可以说是初级的，在发展上看是比较落后的，而且反映了农村经济不发达，存在着大量的剩余劳动力。在集市上，我们看到那么成千上万的人，熙熙攘攘，挤来挤去，为了出卖几十个鸡蛋，几百斤粮食，走上几十里路，在集上蹲上半天，热闹一番，浪费的时间实在不少。如果农村里活路多了，谁还会愿意整天向集上去跑呢？

但是在苏北的北部，集市对农民的吸引力目前还是很大。有个民谣说："集市象块吸铁石，吸着农民去赶集。手里扶着犁，心里想着集。身在地里干，心在集上转。赶了东集赶西集，一天到晚忙赶集。东集买、西集卖，一天能赚七、八块。"对商贩有成见的人，可能对这民谣有反感，但是我们却看到了集市在商品流动中的重要性和当前农村经济繁荣后农民对商品流动的迫切要求。如果对流通渠道不加疏通和提高，大量劳动力作为个体商贩被吸收到贸易活动中去是势所难免的。至于在这个地区里，怎样促进集镇的发展来代替或部分代替这种集市形式的贸易活动，正是值得我们注意研究的课题。

集市分布的不平衡启发了我对苏北社会经济发展不平衡的

研究兴趣。从集市的分布上，我们看到苏北的东北和西南两部分存在着集市和集镇数量上的区别，我们接着看到这种区别同样反映在各市经济结构中工农的比重上。简单和笼统地说：徐州各县是农七工三；连云港市各县和盐城市灌溉总渠以北各县是农六工四；盐城市渠南各县是农五点五工四点五；淮阴市也要分南北两部分，北部可能近于徐州市各县，南部如淮安县是农六工四，近于盐城渠南各县。扬州市里下河各县情况与盐城南部各县同，或农工相等，不相上下，有局部地区工业略高于农业。但是通扬运河以南各县都已是农四工六，在产值上工业超过了农业，接近苏南水平。各县工农比重的具体数字还待汇总，但是大体可以说，工业比重以西北部为最低，向东南方逐步上升，但在灌溉总渠以北工业一般低于农业，到了里下河地区工业才相等于或略高于农业，要过了通扬运河工业才胜过农业。

根据这些材料，我们是否可以初步把苏北划成西北和东南两部分，这两部分的界线并不能划得很具体。大体说来西北部包括徐州市和淮阴市在灌溉总渠以北的地区；东南部包括连云港市、盐城市、淮阴市南部和扬州市在通扬运河以北的地区。至于通扬运河以南的地区，我倾向于把它和南京市、镇江市划在一起，作为苏中区，也就是上述的三分法：苏北、苏中、苏南，这些是从当前经济发展的总面貌来划分的区域，不同于一般经济区域的概念，因为这只是从几项表明社会经济发展水平的基本指标来衡量的，最重要的指标就是上面所用的一地总产值中农工的比例以及集镇发达的水平，我们正在按这个要求制定一些可比性的统计指标，以备进一步在江苏用问卷调查法进行一次宏观的普查。必须指出，从这些指标统计显示出来的区域差别并不是长期不变的，而必然会随着各地不同发展速率而

改变，所以与一般地理学上的经济区划是不同的，我们这项研究的用处在于帮助在建设过程中因地制宜，避免一刀切。

(三)

我们这次调查访问的路线是从徐州进入苏北境内，向东到连云港，折南入盐城，转西去淮阴，然后南下扬州，时间是北多于南，形成了前松后紧，到扬州市区已快到期限，又需要花几天讨论，以至没有去访问洪泽湖周围各县。所以在总结这次“探路”工作时，这一部分的情况几乎是空白的，只能有待今后的补课了。下面我想以我们的旅程为序，把所见的情况和问题作初步的提示。有些问题是我们在一地看到的，很可能其他地区同样存在，我们所掌握的有限资料还不够作出概括性的叙述。由于这不是苏北全面的调查报告，所以各区的详略也不等，看得多一些的就写得多一些。

徐州市本来是一个省属市，体制改革中，附近六个县划归徐州市领导，这个地区实际上是淮海平原的一部分，徐州市区本身是这个平原的一个重要经济中心，至今尽管有种种行政区划上的限制，它和山东南部，安徽北部，甚至河南东部经济上联系还是相当深。据说，解放初期由徐州百货二级站供应商品的区域有四省四十四个县，现在还有跨省界的二十多个县，两千多万人口，（徐州市六县共六百九十万人）。这个区域的社会经济特点，比如上面讲的集市多、集镇少、可能是这一部分黄淮平原的一般情况。

徐州市区有一个拥有七十八万人口的中等城市，在交通和资源上都具有突出的优势。贯通南北津浦铁路（一九〇八一九一一年通车）和贯通东西的陇海铁路（东段一九二一

——一九二五年通车）就在这里交叉。在资源上它以“江苏的煤都”出名。有煤就有电，徐州电厂的发电能力达八十万千瓦。在这基础上解放后发展了钢铁、水泥、机械、化工、纺织等工业，总产值一九八〇超过了二十亿。我们在事前期望能看到这样一个中等城市，在其所属各县起着推进乡镇工业的作用。

我们到徐州后不久就去附近各县访问。我们在公路上走了很久也看不到烟囱，大概要走六十——七十公里，看到烟囱时，几乎必然是县城所在地。我们询问这地区有多少个“镇”时，每个县几乎都说只有县城这一个镇。我就诙谐地说：如果苏南吴江县自称在集镇上是“多子女”，那么这个地区一县一镇可说是“独生子女”了。这些“独生子女”的县镇在十一届三中全会后确是已经面貌一新，乡镇工业也有了发展。比如丰县的裘皮机械厂，沛县的毛纺厂，睢宁的棉纺厂，去年产值均达到三百万元。但是一出县城，我们从公路两侧所见到的来说，除了一些烧石灰或砖瓦的窑厂外，很少见到工厂。因此，徐州市市区之外各县的工业产值只占工农业总产值的百分之三十（加上徐州市区的工业，占百分之六十一点八），而其中一半以上是食品（百分之三十）、农产品加工（百分之十四）和建材业（百分之七点八）。这种情况不能不使我们对徐州这个“煤都”应起的作用有点失望了。为什么这样一个能源丰富，交通又这样发达的城市却没有把工业扩散到四周农村里而象苏南那样发展乡镇工业呢？

我在《小城镇　再探索》中强调了上海和其附近中等城市对乡镇工业所起的作用，而这里却并不如此。这是为什么呢？经过和当地干部讨论，初步的看法是徐州这个煤都主要是采掘工业，劳力重于技术。徐州的制造业是解放以后才开始的，一

九四九年工业总产值只有四千万元。解放后，由于苏南工业发展，需要能源，徐州的煤矿得到了迅速的发展，在经济恢复的五年里，年产量就提高了一倍，现在年产量达一千二百万吨。采煤的技术却还是着重在体力劳动。全市职工从解放时的五万人增加到现在的三十九万多人，其中固然包括新兴的其他工业，但主要是煤矿职工。这就表明徐州的工业在性质上和上海及其附近中等城市不同。徐州的采掘工业比重较大，一般只提供原料，不进行加工。在技术上带不动附近的乡镇工业。

另一方面，徐州地区的农村经济以往一直是以农业为主，缺乏家庭工业的传统。在过去又长期在“以粮为纲”的指导思想下，农村没有发展工业，直到目前为止，农村工业还刚刚起步。十一届三中全会后实行了联产责任制，激发了农民的积极性，在这五年内，农业翻了身，一九七八年至一九八三年，粮食总产从三十四亿斤增加到七十三亿斤，棉花由五十六万担增加到一百四十六万担。皮棉单产平均一百四十一斤，居全省第一。所以这地区农村的变化是农业的发展所带来的，主要的变化也是农民的生活基本需要得到了解决。过去吃的是山芋干，现在吃的是大米、白面。至今他们还是用“大米饭、白面馍、山芋干子换酒喝”的话来表达他们对新局面的颂扬。温饱问题是解决了，人均分配却还在二百五十元（一九八三年）的水平上，一般说来，还谈不上富裕起来了。这种情况基本上是适合于苏北的西北地区的。

联产责任制的落实，农民从大锅饭中松绑出来，苏北的农民和苏南的农民一样，都发现每家有多余的劳动力可以利用来增加收入。但是怎样去利用，找什么活路却各地不同，那是受地理、历史等条件所制约的。一般说来，在苏北象苏南一样从小型工业里找出路的农民比较少，他们主要是搞副业，和搞农

业延伸出来的如碾米、酿酒等农产品加工和其他为农民服务的如烧石灰、砖瓦等非农业生产活动。当然，在近一两年来，各地区都出现了一些类似苏南的制造业性质的小型企业，但还没有取得主要的地位。

在这里我想特别提到我们在徐州市丰县见到的劳务输出这种可以说是江苏省新兴的同时日益在发展的活动。徐州全市现在已有一万三千人有组织地出外承包建筑的劳动队伍。当地称劳务输出为“不冒烟，挣大钱的工厂”。他们每年春季出外，入冬回乡；一个普通工人可以带回一千多元的工资，技工二千到三千元，全市分到各家去的收入总数有几千万元。

搞劳务输出在江苏并不限于徐州，也不限于苏北，全省去年据说有一百万人的建筑队伍在全国各地活动；南到深圳，北到黑龙江的大庆，西到新疆的克拉玛依和西藏的阿里。他们以质量高、速度快、成本低、不拿公家东西而受到当地的欢迎。去年我在南通和沙洲调查时已经听到劳务输出这件事，而且听说南通一市的外出包工的建筑队伍挣回了上亿元的收入。这在当前江苏农村经济中是一笔重要的收入，不仅改善了农民生活，而且为农村经济的发展提供了资金，是乡镇工业赖以发展的原始积累的一部分。

这次我们在丰县遇到了一位在徐州地区来说最早组织建筑队外出的领班人，他原是地委的干部，“文革”期间被下放到丰县。丰县是他的家乡，家乡的领导干部让他搞建筑站。当时两派正在打派仗，他在家乡还是呆不住，就把队伍拉了出去。到辽河油田承包国家的建筑工程。他有组织能力和才干，加上能吃苦耐劳的苏北农民，很快掌握了建筑技术，并打出了牌子。从几百人开始，几年里队伍扩大到几千人，现在已有上万人。他自己虽则已经回到市委做领导工作，但是这个建筑队伍

越来越壮大和活跃了。

把队伍拉到外地离乡背井地去搞劳动，在徐州来说是象他这样的同志创始的，但是这项办法却有它的传统基础。正因为如此，所以其他地方也不约而同地在搞性质一样的劳务输出。苏北这个地方历来就有外出找活的传统。过去这里是多灾多难的苦地方，自从水利失修，连年灾荒，几乎每年要发生“就食江南”的人口流动。每逢大水来临，农民们就用泥土封了门，全家外出逃荒。有些地方，如里下河地区，在大水时节，全村可以空无一人。这些逃荒的人，如果在外地找到了活路，也就不再回乡了。在我幼年时，苏南太湖边新涨的土地上每年都有这种难民住下垦荒。太湖水涨，淹没了他们的土地，又得到城里来讨乞。更多的难民是到城市里去卖苦力。解放前上海工资最低、劳动最重的苦活主要是由苏北逃荒出来的人负担的。很多是被榨尽了血汗，客死异乡；也有站住了脚跟，成了都市里的下层居民。据说现在上海一千万居民中至少有一百万人的祖籍是在盐阜地区。他们过去聚居在杨树浦和闸北的贫民窟里。另外，扬州的“三把刀”（理发、修脚、厨师）几乎包办了这几行在过去是微贱的服务专业，不仅全国甚至国外的侨区，都有他们的地盘。

现在的“劳务输出”虽则可以溯源于早年的逃荒和走码头，但本质上已起了变化。现在是有组织、有领导、有专业、为人民服务的劳动队伍。这种劳动队伍对其他地区，特别对边疆地区的建设作出贡献，是一项社会主义的新事业，实际上是技术和劳力支边。对于江苏这样人口过密的地区，有计划地输出劳动，尽管户口不迁，正是减轻人口压力的一个积极的办法。

我在前年曾发表过《做活人口这盘棋》一文，提出了要做

活我国人口这盘棋需要做两个棋眼：一是发展内地的小城镇这种人口蓄水库，一是疏散人口到地广人稀的边区去开发那里丰富的资源。这次我看到了离乡不背井的劳务输出，深深感到这正是把两眼联通的一着重要的棋子。因为这种不落户而为当地建设服务的劳动队伍，正是民族地区欢迎的人口流动的形式。现在还只限于建筑业一行，但逐步推广到其他行业，其他建设事业，由短期的流动发展到较长期的流动，一旦队伍大了，人数多了，不是同样会起平衡人口分布的作用么？新的事物一旦发生，如果符合客观的需要，必然会茁壮成长，蔚成大业的。

（四）

从徐州市，我们东行入连云港市境。连云港市除市区外有三个县。这三个县都不是一县一镇，而是一县多镇了。东海县的县城在牛山镇（一万五千人），西有桃林镇•（一万人），赣榆县的县城在青口镇（二万二千人），东有海头镇•（一万人），南有沙河镇•（一万一千人）。灌云县的县城在伊山镇（三万六千人），北有板浦镇（一万二千人），东有徐圩镇及扬集镇（七千人）。连云港市府所在地新浦区（二十三万人）外，北有猴嘴镇，南有南城镇（六千人）。除了县镇之外，上面这些镇都没有建制，因为据当地的干部说，没有建镇的原因是想取得税率的优惠（现在对乡镇工业的优惠税率已经取消）。事实上一般都承认这些地方都是“镇”。在我们所用的地图（1：100万）上，许多就在地名后有镇字。凡是地图上不加镇字，而在当地政府给我们的材料上称“镇”的，我们在上述地名后都加上•号。

徐州市的一县一镇，连云港市的一县多镇；和在地名上徐

州市范围内没有“镇”，连云港市范围内没有“集”；这些明显的对照固然值得注意，但是实际上的区别并不是那样绝对。我在叙述集市时已说过，比较大的集市上都有经常营业的商店，而且很多前门是店，后门是田，亦农亦商，集上有多少非农业人口不易计算。一到赶集的日子，就有许多本街道和附近各村来的人在街道两旁摆摊子，出卖批发来的货物，他们只是间断性的临时商人。还有许多农民背着自己生产的鸡蛋、蔬菜等等到集上来出卖，卖得了钱，就在集上买他们所要的东西回家，他们还不够格称作“商人”，只是进行交换的生产者。在徐州一带的集市上，后面那两种人比较多，固定的商店比较少，也许就因此称集不称镇。

在连云港市东海县的桃林镇和赣榆县的沙河镇平时有比较多的商店和工厂经常营业。桃林街上有二十多家企业，包括三家有名的酿酒厂，还有不少商店；沙河街上有针织厂，面粉厂和大小商店。但是一到赶集的日子，四方客商，蜂拥而至，赶集的人平时在二万人以上，春节和会期（指传统的集市大会，有些地方称庙会，一年有好几次），多至五万人。如果在赶集日子去参观，它们和睢宁县的大李集并没有多大不同；但不在赶集的日子，大李集的面貌就不如桃林和沙河了。所以“集”和“镇”的差别在苏北主要是集期从间隔到连续，营业从临时到经常，门面从摊子到商铺的变化。由于商店多了，天天有贸易活动，象桃林和沙河那些地方一般就被称“镇”了。在苏北被称为镇的地方一般依旧是赶集的地方，每逢集期四乡来的就多。人数尽管多，但生产者之间交换性质的贸易额却比较少。只是在一些赶集人数在几千人的小集市上，商店和摊子少，生产者之间的交易在比重上才多些。这类小集民间称作“青菜集”或“草鞋集”等。看来，集市必须分大小和层次，商店、摊贩

的营业额的增长和集市的大小相关，最后也就成了"集镇"。

我们这次到苏北访问，发现干部群众议论的已不是要不要搞乡镇工业，要不要发展集镇的问题，而是搞什么工业和怎样建镇的问题。在建镇问题上，有些人似乎还认为只要在原来的集市上设立些行政机构和挂上一个新牌名就可以了，事实并不这样简单，所以有必要把集市和集镇的区别再着重说一说。我们认为只有在农村相当高水平的商品生产基础上才能形成名符其实的镇。而高水平的商品生产单是靠农业是不容易达到的，还必须发展乡镇工业。苏南有镇无集可能和很早就有生产商品的农村手工业有关，而近年来乡镇工业的发展更使集镇兴旺了起来。农村传统工业不发达的苏北，单纯依靠农业商品生产的地方，集市已经足以适应商品流通的需要，甚至集市还处于一定的优势，所以集镇也就不易发展。工业的商品生产与农业的商品生产不同，不仅需要出售产品的市场，还需要产前原料的供应和产中的种种服务，乡镇工业的经营更大地依赖于作为农村经济中心的集镇。这样看来，苏北要建镇还有待于乡镇工业的兴起和农业生产的进一步商品化，也就是说，建镇包含着在原有集市上进一步发展乡镇工业。

苏北的农民温饱问题还刚得到解决，只有很小一部分农民开始富了起来。温饱靠农业，富裕靠副业和工业。据当地干部的估计，徐州市区的工矿业除外，郊区和六县的工农业产值上的比例还是三七开，而连云港的工业比重略高，大约是四六开。这种估计和我们在东海、赣榆所参观的几个集镇的印象是符合的。但是还没有用统计资料来核实。徐州市原是省属市，统计数字和所属各县容易划开，而连云港市区本身据说是三个镇联合构成，至今在地区上还是不相联接的。哪些企业应当划归乡镇工业还不那么清楚。如果只从所有制上着眼，集体所有

制的企业一共一千零二个（占企业总数百分之八十），而产值只有三点八亿元（占全市工业产值总数百分之二十八。我们知道有一个时期，集体企业办得好了就会收归全民所有，所以单从所有制来划分也不能真正反映乡镇工业的比重。这些问题将留待进一步研究。

从现有资料来看，乡镇工业在苏北还是不发达的，只有扬州去年产值超过二十亿元（其中大部分应划归苏中区），其他各市都不到十亿元，盐城七点九亿元，淮阴四点三亿元，徐州是五点三亿元，连云港如果以二点八亿元计算，是居末位，但是以地区来说，面积最小，只包括三个县，相当于淮阴市的四分之一。大体说来苏北一个市的乡镇工业，产值上只相当于苏南四市里的一个县。这是因为苏北的乡镇工业起步比苏南迟。

苏北乡镇工业起步迟，联产责任制落实得早，个体专业户发展得快，因此，我们很想知道专业户对发展乡镇工业所起的作用。那些在苏南早期就由集体经营的企业，在苏北是否将先由专业户或经济联合体开始经营，其后又将怎样发展成地方性的集体或超越地方的同业性的集体企业？这些问题还有待今后加以观察和研究，现在还只看到一些苗头。

据赣榆县提供的资料，今年该县专业户近六万户，经济联合体一千零八十七个，发展相当快。赣榆县委一九八四年三月编了一本《勤劳致富一百例》，提供了该县自从十一届三中全会以来“两户”的一百零七个具体例子，其中工业（修理、农具、加工、建筑材料、采掘）四十二例，商业运输十例，养殖二十八例，种植二十七例。可见这些专业户和重点户主要还是经营家庭副业，是养猪、养鸡、种菜、种果树的能手，一面兼种口粮田，一面发展专长，收入近万。其中带有集体性质的有一户养鸡专家，除自家养鸡外，建立了四十七家联系户，给他

们技术指导和提供雏鸡。还有一例是四家共同承包一条小渔船，出海捕捞，按劳分配。在工业方面组织形式比较多样。最多的是个体户单独开办或承包一个企业，如烧窑、修理、箍桶等小作坊。也有一例是九个人向集体共同承包一个农机修理厂，由集体拨给厂房和工具，每年上交定额利润。还有一些由个人承包，招收职工，付工资的例子，如耐火材料厂，塑料厂、柳编厂，磷肥厂、翻砂厂等，其中雇工最多的达十五人。以赣榆县现在的情况看，从个体专业户发展到集体企业还有一段距离。

我们在赣榆县参观一家由个体户集资联合办的百货商店，这个商店里的职工入店时，都得交一笔款作为投资，工作期间除工资外享受利润分红。据说这种方式集资快，并解决青年就业问题，能为农民接受。人们说，现在农民手上钱多了，为了孩子花一笔钱找个事做，都愿意。这种个体户联合体看来正在增加。据说全县已有三百七十五个这类的企业，资金二百七十万元，约有二千多人参加。

从个体经营发展到集体联营的例子，我们是在徐州市丰县听到的，也不妨插在这里一提。丰县的单楼乡许庙村，有家姓董的兄弟几家合起来有三十二口人，制造镜框条，畅销京、津、宁、鲁、豫等省市，人均收入二千元。今年和县供销社搞联合体，由社提供县城里的厂房和营业所，配备会计和营业员，投资三万元，供应原料，以后利润按协定比例分红。

我们看到苏北地区农业丰收，农民手上有钱了，而且又听说由于劳务输出，每年有几千万元收入流入农村。由于考虑到发展乡镇工业需要积累资金，因而想知道分散在千家万户的钱农民是怎样花的？苏南乡镇工业是集体企业，得到的利润首先积累作再生产之用，然后通过工资和集体分配流到农民手上。

农民拿到钱首先改善生活，从吃、穿已经进入到住的领域。盖新房子，平房翻楼房，这几年苏南农村里盛极一时。在苏北，吃穿的问题刚刚解决，房子也开始更新，从土墙茅屋，逐步转向砖墙瓦顶改造，但速度似乎不那么快，有些地方旧的草房还占一半，有些房子的茅草屋顶，只在四周换上一圈瓦片。农民的钱用到什么地方去了呢？

我们在赣榆公路上看到不少带拖斗的手扶拖拉机一连串、一连串地前进，印象很深。询问之下，知道这些都是今年农民新添置的生产资料。据说今年一月以来这个县的农民已买了汽车五十辆、船三百条（共八百五十吨）、拖拉机八百五十台，折合成本有二、三百万元，表明了农民投资再生产的积极性是很高的。当前运输是热门，赣榆几家自备汽车搞运输的都成了万元户。农民迫切要买汽车，搞运输，反映了运输工具的供应远远赶不上当前农村经济发展的速度。同时，值得注意的是这些都是个体户的投资，用来发展运输业的。

在这里我们注意到了当前农村经济发展过程中资金的积累和使用的问题。以苏南来说，这五年多来农村经济建设基本上已做到自给，不象以往那样要向国家伸手了，而且目前农村积累的资金已有向城市投资，这是一个新的重要苗头。苏南农村之所以能达到这样发达的水平，在我们看来，是由于苏南在农业的原始积累的基础上，通过公社、生产队等各级集体经济实体，自己投资创办了工业；工业里累积的资金除一部分分给社员，实际上是以工补农，扣一部分支持各级社队的公共建设和公益事业外，都用来作再生产的资金。这是通过集体渠道的积累方式，效率是比较高的。

现在苏北，如上所述，这几年中农村的发展主要靠个体农民、专业户、经济联合体以及劳务输出得来的报酬，这些生产

和服务所积累的资金分散在千家万户。通过什么渠道把这些分散的资金集中起来，使其成为发展工业的资金呢？银行储蓄固然是一个已有的渠道，但这个渠道能在农村里吸收多少储蓄额，有人估计不会超过农民手上可以用来投资再生产的一半。还有一半怎样办呢？上面我们已提到农村中已在实行“带股金进厂”的集资办法。这种办法实际上已包含了“股票”的性质，只是不能转手的股份。是不是有地方已出现更灵活的措施而出现一种新型的股份企业呢？我们将拭目以待。

(五)

从连云港我们南下到盐城。盐城这块地方是多少年来黄河和淮河下游沉沙淤积而成的。由于东临大海，所以自古就是产盐之区，汉代即在这里设置盐官。现在盐城市的行政区域里除市区外还有七个县。在灌溉总渠以北的三县：“阜宁、响水、滨海和淮阴市的灌南、涟水两县，历来被认为是苏北的苦地方，直到灌溉总渠修成后，才有所改善。这里的农民经过三十多年的艰苦劳动搞了大量农田基本建设，推广科学种田，特别是十一届三中全会后贯彻了正确路线、方针、政策，大大地改变了面貌。我们这次“探路”没有在这里停留，所以不多说了。

灌溉总渠以南盐城市境还可以分为东西两部分。先说盐城东部，这地区很早就产盐，这里出产的盐称作淮盐。盐是人民生活必需品，所以历代封建王朝就定为独占的官卖商品。这里的盐民所产的盐全部要低价缴公。再由盐官委托盐商运销全国，称为官盐。承包运销的称盐商。盐城是基层收购中心，扬州是盐商麇集的码头。纸醉金迷，腰缠十万贯，才下得了扬州去做一场繁华美梦。沿海的盐民却受着残酷的封建剥削，靠出

卖体力劳动过日子。所以盐民居住的地区经济是十分落后的。

清末，南通出了一个恩科状元张謇，当地人称“三先生”。他是个“实业救国”的实践家，着意谋划在家乡兴办工业，从国外引进了机器纺织的技术，在南通开厂经营。为了培植纺织厂的原料，他看中了苏北这块沿海的沙地，从南通起直到盐城，推广植棉。这件事被称为“废灶兴垦”，即把原来的盐场改成棉田。从经济上说是从简单的采掘收集进入了开荒种植，把生产力提高一大步。在这片沿海地区上所生长的棉花，就被收购来作他在南通经营的纺织厂的原料。当帝国主义在第一次世界大战中无力顾及东亚的时隙，苏南的无锡、常州、南通兴起了现代的纺织工业，为长江三角洲打下了民族资本企业的基础，而这些纺织厂的原料主要来自苏北沿海地区，所以这个地区原是苏北主要的产棉区。

这个产棉区的盛衰倚赖于长江三角洲民族资本纺织工业的盛衰。三十年代中叶纺织工业比较有起色，所以这地区也比较繁荣。但是抗日战争开始后，苏北成了我们新四军的抗战前线，在拉锯战中许多集镇和农村被敌人破坏。这个地区的经济一蹶不振。

解放后，这个产棉地区虽则有了一定的恢复，但是接着在“左”的干扰和破坏下，发展缓慢，直到十一届三中全会后才出现新面貌。根据我们课题组在弶港镇的调查，我们了解到这个镇附近的新东乡是一九七九年开始由内地移民开垦建成的，经过五年，现在已有八千一百人。那就是说，群众对开垦滩涂有很大的积极性。这是完全可以理解的。盐城市现有七百一十四点九万人，只有九百二十一万亩耕地，每个农业人口只分得到一亩四分耕地，称得上人多地少。而弶港镇附近东台县境内却有二十多万亩等待开发的荒地，至今新东乡只利用了五点五

万亩，人均耕地近七亩。人均收入八一年是三百〇九元，八二年是三百四十七元，八三年已到四百七十五元，高于盐城各县的平均水平。可见滩涂确实具有吸引人的能力。

弶港的调查提出了移民开发滩涂的远景。在弶港附近东台县境内目前至少还有十五万亩荒地可供开垦。即以新东乡人均七亩计算，大约可以移入二万多人。据初步估计苏北有四百——五百公里长的海岸线，八百多万亩的滩涂荒地，如果由国家投资每亩约三百元，地方出劳力，进行开发滩涂的基础工程建设，群众可以进去开荒，仍以上述标准来计算，至少可容一百多万移民。

江苏现有人口六千万，到二〇〇〇年估计将增加六百多万人。这是现在必须心中有数的严重问题。如果能在今后十五年里鼓励群众积极移民开辟这片滩涂，除了农业人口可容一百万人外，每十五公里建立一个五千人的小集镇。沿海滩涂以三十个小集镇每镇五千人计算，大约可容十五万人。这对减轻江苏今后十五年内的人口压力将起重要的作用。当然，我们并没有把可以由国家作为重点建设投资，采取规模较大的围滩工程来开辟的苏北海岸外的东沙（从地图上看南北二十公里，东西有四十公里，在退潮时出现的沙滩）打算在内。而且如果满足于与江苏其他地区相等的生活水平，每人二亩土地已经足够，现有可供开发的滩涂可容纳的人口就可以增加一倍半，可达到三百万人，占了十五年内新增人口的二分之一，如果东沙可以开辟，江苏新增人口的就业问题完全可以解决。

要使滩涂成为解决江苏人口压力的重要出路，除了鼓励和加速移民去开垦外，主要是引进乡镇工业，在沿海建立小集镇，使基层行政单位有财力为移民提供生产、生活上必需的社会措施。我们在弶港看到在原有的渔业基础上发展了食品工

业，就推动了附近农民的多种经营，增加了收入。集镇上有了乡镇工业的支持，可以集资改造道路，建造文娱场所。有了乡镇工业也就会办起商店，跟着有了邮政、电话等通信设施，便利了居民。开垦滩涂的居民亦工亦农，安居乐业，又会从他们的故乡吸引来更多的移民，把原来荒废的土地开垦成欣欣向荣的果园和良田。我们对这方面的调查还刚开始，为了进一步开发滩涂，有必要总结象弶港一类创业的经验，并发现一些开发滩涂中必须解决的问题。这是一项应当引起大家注意的新兴事业。

（六）

盐城市在灌溉总渠之南的那一部分，以通榆公路，即原范公堤为界，可分东西两区，东区就是上面所说的产棉区，西区属里下河地区，一向是产粮区。里下河地区包括东台的西部，及盐城市的阜宁、建湖、盐城郊区的主要部分，扬州市的高邮、兴化、宝应及江都和泰州的北部、淮安的南部，是苏北平原最低洼的地区，而兴化是它的“锅底”。我将把跨市的里下河作为一个地区来叙述。

在里下河东界，正处在产棉区和产粮区的交接线，由于棉粮的交换很早在这条线上就兴起了许多集镇，比较有名的，由北而南是：阜宁县的阜城，建湖的上冈，盐城郊区的伍佑，大丰县的刘庄、白驹，东台县的东台、安丰、富安。在这条线上的大小集镇有二十二个，占盐城市范围内集镇总数的百分之十二。

这些集镇过去都是农产品和淮盐的集散地，而且大都是以原有的农村为基础形成的，所以集镇上农业人口占多数，如建

湖的许多乡属镇，农业人口占百分之八十，东台县全县集镇人口计二十一万人，其中农村人口有十二万五千人，占百分之六十，如果按现行行政上建镇标准都是不合格的。其中有些集镇在解放后成了公社（乡）的政府所在地，添置了一系列乡级机关，成了政治中心，集镇有所发展。近年来也有些集镇发展了乡镇工业，改变了单纯作为贸易及政治中心的作用，工业开始在集镇的经济结构中取得较高的地位，有些已接近于苏南的集镇。

一般说，在七十年代以前，这些集镇上工业是不发达的。一九六六年盐城全市乡镇企业只有二百八十多个，多数只是粮棉加工和铁木农具的制造、修理。七十年代中期，有一部分集镇开始兴办社队工业，十一届三中全会后才有较大的发展。一九八三年统计，盐城市（包括东西两部在内）乡镇企业已有五千六百零三个，职工二十四万余人，工业总产值七亿九千万元。在这期间，有些集镇上新建了高层建筑，增添了文化设施，铺设和整修了路面和地下水道，集镇面貌有了改观，呈现一派繁荣景象。

我们访问了盐城郊区的大冈镇，使我们改变了苏北到处都没有较发达的集镇的概念。象大冈一样的集镇在苏南也并不是很多的。这说明：只要政策对了头，乡镇工业发展了起来，集镇是必然会随之繁荣兴盛的。苏北完全有条件象苏南一样兴办乡镇工业，大冈镇能做到的苏北其他地区也能做到。当然现在这方面还赶不上苏南，那是过去这段历史造成的，只要认真贯彻“提高苏南、发展苏北”的方针，起步虽迟，后来还是可以居上。

大冈在盐城市的西南边上，是大丰、兴化、原盐城等三县的结合部，常住人口五千五百人，是盐城历来有名的大镇之

一，也是盐阜地区最古老的集镇之一。据说在明代已经设镇，距今有四百多年。当时只有“百户”，到了三十年代已有六、七千人，比今天的常住人口还多。抗战时期，大冈镇曾经沦陷，开始衰落。解放后稍有恢复，但五十年代粮食实行统购统销，三大改造中个体粮行撤销，以粮食的商品交换为基础的大冈镇就一蹶不振。集镇人口先后精简了三次：一九五四年调整商业网点调出三百多人；三年困难时期下放六百人；一九七〇年后又动员了三百多居民到农村落户。近年来人口逐渐增多，但尚未达历史上的最高纪录。

与苏南一样，大冈镇到七十年代开始好转。当时利用苏南下放职工和城市工厂停产“闹革命”的时机创办了乡镇工业。十一届三中全会后，工业迅速发展。一九七八年产值已达八百四十九万元，一九八三年一跃而达二千万元，居全市各集镇的首位。集镇居民从六十年代人均年收入七、八十元达到一九八三年三百元的水平。总结这段转衰为兴的历史，关键在政策，办法是发展乡镇工业。

大冈镇办了工业，吸收了大量农村剩余劳力。这个乡原来人多地少，人均只有一亩二分耕地。农村人口经常外流，仅在盐城市区工作的职工就有三、四千人，构成了对城市的人口压力。乡镇工业办了起来，现在已有二千多人住在附近村子里，白天来镇上做工。他们离土不离乡，不必进城找活路。这样成了人口进城的阀门。

大冈镇的工业是办得有成绩的。镇上发展了工业，同时带动了农村也办起了工业。镇上有三个针织总厂，带动了三十个村办起“松散联营、独立核算、自负盈亏”的分厂，在产供销上由总厂统一负责，是一个大厂带小厂成功的事例。还有采取产品转让来帮助落后村的发展。这样使得这个乡的经济迅速地

商品化和工业化了。

大冈镇的工业在引进技术、人才及镇乡联营办厂扩散工业布局上，在苏北做出了很好的榜样。他们较早采取招聘办法来罗致技术人员，现在已有外地技术人员七十三人。他们为本地培训了一百二十名技术骨干。这几年各厂还派出二百六十多人到外地学习。社办的十四个工厂中受过培训的职工占总数的百分之七十以上。由于着重对外地的开放和联系，与外地已建立业务往来的单位有四十七个，有协作关系的单位三十六个，常驻外采购组有五个，购销员有九十七人，在各大中城市的信息点十二个。这样就使得大冈能取得较远的大城市的辐射，直接与上海及天津的工业发生关系。这对大冈乡镇工业的发展起了很大的作用。

象大冈那样发展了乡镇工业，而且已有成绩的集镇，如果把市区和县镇除外，在苏北还是不多的。我特地把这个例子提出来就是想说明，苏北完全有条件兴办乡镇工业；如果多注意创造渠道和有利条件，还是可以收到大城市的经济辐射力，用来促进苏北地区乡镇工业的发展。

我们从里下河地区边缘，进入高邮和兴化两县。虽则限于时间，没有能下乡观察，但访问了这两县政府所在地的高邮镇和昭阳镇，对基本情况有一些概括的了解。

里下河地区经过解放以来多年的水利建设，已经形成了一个苏北的“江南水乡”。整个里下河地区现在已成了国家的商品粮基地。兴化县一亩农田年单产平均已在一千五百斤上下，成为全省产粮最多的县。这个变化是在五年里发生的，不能不说是“奇迹”。

这个地区集镇的布局和苏南太湖附近的水乡有类似情况。过去都是在水道交叉，运输便利的地点。有一个作为农产品交

易中心的小集镇。以高邮县为例：全县有大小集镇四十六个，以五至十公里的距离均匀分布，平均每二十七平方公里有一个集镇，大的有七、八千人，小的近千人，最大的“三大镇”人口多至九千人：临泽、三垛、界首。这些大镇的位置，几乎都在离开县镇较远和邻县的交界地上。兴化的大镇沙沟、安丰、戴南也是这样。它们都是各县之间的贸易中心。这些集镇绝大多数还没有摆脱集市的性质，一般逢五逢十赶集。十一届三中全会以后出现大集越来越大，集期越来越密的趋势。现在高邮八桥镇除了五天一集外，每天都有鱼肉蔬菜上市，经常有四十多个摊子卖副食品。盐城市建湖县的上冈镇，据调查，过去五天一集，现在不期而集。每天有二万人来上冈交换农副产品、手工业品。这里我们可以看到从集市发展成集镇的过渡形式。看来里下河的大小集镇和集市正在逐步分化，涌现出更多农村经济、政治、文化的中心。

在这些大集镇上同时也可看到非农业人口的比重在逐步上升。现在高邮县四十六个集镇里，农业人口占百分之三十四点三，亦农亦工占百分之二十四点六，在校中学生占百分之十三点三，非农业人口占百分之二十七点八。农业人口的比重由于有一部分农民在过去几年里参加了工业生产，已经从过半数下降到大约三分之一，这表明了集镇正在兴起的过程。

看来在这个地区中，若干村子就有一个农民互通有无、定期贸易的小集，即所谓“青菜集”，赶集的大约四、五百人。大约十五到二十华里为半径的区域里，在交通方便的地方，有些就在乡政府机关所在地，有比较大的集市，赶集的大约有几千人。在这里已有各种家庭里需要的热水瓶一类的日用品。上万人赶集的大集，每个县都有四个到六个，其中最大的一般就叫县政府所在地，所谓县城。大集的范围可以包括三、五个公

社。大集上其实已经以商店为主，有高档的消费品，如挂钟、收音机、电视机、自行车之类，这也是一般农民所参予的最高一级的市场。

现在苏北各县一般说来，县城都已经建了镇，大集大多还没有建镇。看来，这些大集在实质上已经在向集镇发展，但是由于乡镇工业还刚起步，这些大集主要还是农产品的集散地和工业品下销的贸易中心，工业的比重还不大。

里下河地区的乡镇工业一般说是七十年代初开始的。现在一些大镇上工业已有相当的规模，但从全地区说工业比重还没有超过农业。我们还没有汇总各县的统计，所以只能举些例子来说。兴化县很早就以铁工著名，外地有不少走码头的铁匠是这个地方出去的，但是在解放前都是个体户，只在县城里有几家小的铁作坊，很难说是工厂。但是自从七十年代开始到一九八三年，全县工业总产值已近四亿元，已有机械、电子、化工等工厂，但其中一半在县城昭阳镇上。

高邮县城的高邮镇情况类似。解放前勉强能称得上工业的仅有手工操作的三、四家铁器厂，工业产值一百多万元。现在已有各种工厂一百多家，一九八三年总产值达一点七六亿元。高邮县的八桥镇，是个乡镇，七十年代开始办社队工业，一九八三年已经有十个工厂，产值达六百一十七万元，占全乡工农总产值百分之五十，在全县乡一级的集镇中名列第二。更小的集镇如高邮县天山乡南茶村近百户人家，办了一个红星皮件厂，去年产值四百八十万元，利用积累铺了两公里的公路，还兴建了浴室。从这些事实看来，这地区的农民已开始认识到农业翻了身之后还得兴办工业才能富裕起来。

总的看来，里下河地区和上面讲过的几个地区一样，在最近短短的五年中，农业有了迅速的、甚至可以说是出乎意料的

发展；特别是过去受灾严重的里下河地区，变化更显得突出，原是“逃荒区”，已成“米粮仓”。以兴化县戴南镇为例，农业人口人均年收入一九七八年只有一百三十一元，一九八三年达到四百二十二元，相当于五年前的三倍。

现在存在于苏北这一部分地区的主要问题还是怎样迅速发展乡镇工业，实现在经济上后来居上。从当前的具体情况看，农业的大发展一方面固然解决了农民的衣食问题，但同时也产生了一系列新的矛盾。农民吃饱了肚子，交了公粮，手头还有大量粮食，怎么办？在集市上我们看到副食品和日用品销得很快，而粮食很少有人来过问，卖不出去。其他农产品也是如此。去年大蒜价格高，今年种大蒜的面积增加了，外地收购不积极，结果大批大蒜无法出售，也无法贮藏。我们访问期间，种蒜的农民还在哇哇叫。这件事很足以看出储藏的仓库、保存农产品的设备和流通渠道都跟不上农业的增产，甚至表明农业增产如果不和加工工业相结合，必然会发生供需的矛盾。

苏北农民目前只有向饲养业找出路，作为家庭副业的养猪、养鸡、养兔等等有了很快的发展。我在上一篇论小城镇的文章里，提到“百万雄鸡下江南”，就是由于苏北粮食增产，自己吃不完，用来作饲料饲养猪、鸡、兔等家畜家禽，但是这些东西还是要成为商品出售到市场上去的。现在正在用很初级的方法向需要较多的江南输送，可是这些活的家伙在运输中死亡的损失很大。这就逼着苏北农民发展食品工业了。同时许多大集市都在考虑设立仓库和冷藏设备，使禽畜粗加工后能储藏起来，分批外销。

我们在兴化看到一个蔬菜加工厂，把一个乡菜农所种的各种蔬菜脱水烤干，包装出口。这是一个最典型的为农业服务的加工厂。其他如小规模的酱鸡作坊、皮蛋厂等等都属于这一

类。苏北最近急迫兴建的就是这类加工工业，而以建筑仓库和冷藏库开始。这种加工工业兴起之后，就可以促进专业户和饲料工业；进一步可以形成一个直接从农业丰收中成长出来的农工循环系统。

当然，也应当指出，这和发展其他制造业，甚至如利用石英和水晶发展激光等一类尖端工业并不矛盾。也许正可以从当前比较简单的加工工业做起，使农民进一步富起来，使农业的继续丰收不受挫折，从而积累资金，为发展精加工和专门性的制造业创造条件。

怎样发展工业和发展什么工业是当前苏北经济发展的主要课题。没有经过深入研究之前，我们还不能提出具体的建议。我们只想指出，苏北乡镇工业起步较慢，而且将在农业大丰收的基础上发展起来，所以它所走的道路不可能重复苏南早期所走过的路，我们必须从具体的实际出发来解决这些问题。

× × ×

我们这次“探路”，由于时间太仓促，收兵过早，对洪泽湖周围淮阴市所属各县（除淮安外）及京杭运河之西各县，都没有去访问。课题组的同志目前正在这些地区进行调查，我自己也希望能有机会去参加他们的工作，所以有关这些地区的情况还得留待以后再写。从江苏全省来说，我们对包括南京、镇江两市及扬州市通扬运河以南各县的苏中地区，还没有调查访问，这应当是下一步的工作。

小 城 镇　新 开 拓

费孝通

南京、镇江、扬州，联结这三个城市的一片狭长的三角地区，被人们称为长江下游的银三角。一九八四年的仲夏与初冬，我分别两次走访了这个银三角地区。

六月中旬进行的初访，由于受到时间的限制，只是参观了南京市的两个郊县，听了南京、镇江两市的一些情况介绍，至多算是张网捕鱼，所得有限。因此在重访之前，我拟了一个大纲，确定了放矢之的，以求弥补前次的不足。十月二十四日抵镇江，先在地处长江之中、四面环水的扬中县住了六天，重点了解该县的乡镇企业与农户的合作以及个体工业。此后便渡江北上，经泰州、泰兴到南京，十一月六日返京，调查历时十四天。

两次调查前后相隔不到半年，可是客观事物发展得很快。实践的步伐迫使我们用发展的眼光去探索和认识这里的变动规律。在三年前提出小城镇研究课题时，农村的生产责任制刚在苏南落实，不少乡村企业还举棋未定。几年来我追随着人民的实践进行研究，从苏南到苏北，再到南北交接的宁、镇、扬地区，活动之频繁常使一些好心人为我而担忧，可是我总觉得自己的认识还合不上时代的拍子，怎敢有所懈怠。

这次银三角之行恰逢党的十二届三中全会决定发布之后，我所接触到的城乡干部，乡村企业的职工和农户的主人们，无一不在设想怎样适应全国城市经济改革的新形势。在与他们的攀谈中，我学到了许多新东西，受到了强烈的感染。这里，我

试图以此为主线，描述分析这一银三角地区的经济、社会发展特点及其发展趋势。我似乎窥见到农村、小城镇、大中城市紧密联结和农村经济、乡镇工业、城市经济互相交融的前景。这一广阔的前景对我们的小城镇研究提出了更高的要求，我们应当扩展自己的视野，开拓小城镇研究的新局面。

(一)

继在苏南、苏北调查之后，我注意到有个地区还没有接触到，那就是宁、镇、扬地区。这个地区大体包括扬州的南部，镇江、南京以及毗邻的安徽省的一部分地区。从地理上看，该地区西南部多丘陵，东北部多平原，依偎在东流长江之两侧，位于江苏南北交接处。鉴此，我在第一次到镇江时，曾提出是不是可以在经济发展上将这一地区作为“苏中”对待的问题，向有实际经验的同志请教。

当我第二次到镇江时，一些干部和群众向我反映说，是否能将“苏中”这个提法改一改。提出这个要求的理由，据说是一提“苏中”，人们就觉得它与上海经济区无缘，于是在该地区与上海、苏州、无锡、常州等大中城市的联系挂钩时就受到或大或小的阻力，甚至在电力等能源的供应上也另眼相看，得不到保障。这些情况的出现与“苏中”的提法究竟有多大的相关性我并不明白，但对拉闸停电我却有直接的感受。在扬中县逗留期间，大约隔天就要停一次电，少则十几分钟，多则几小时。碰上停电，我们还可点上几支蜡烛就晚餐，别有一番风味，可是各种各样的机器就无法运转了。据该县有关部门统计，今年一至十月份共停电三十七次，其中十月份就有十五次。由此造成该县工业的直接损失和间接损失估计达一千万元。

如果说问题出于“苏中”这个概念，那是违背我提出它时的原意的。随着小城镇研究由点到面的扩展，我觉得有必要在整个江苏根据一定的社会经济发展指标划出若干个区域来。这种社会经济发展区域的划分，其意义在于两个方面。一是对研究者来说，划区是一种必不可少的分析方法。因为各地小城镇无论在人口数量、经济规模等发展水平上，或是在社会结构、生活方式等特征表现上，都有共性和个性。这些共性与个性是由一定区域的经济水平和社会历史造成的，因而不同区域间小城镇的共性和个性可以进行比较研究。二是对政策研究者和实际工作者来说，划区可以确定它在全局中的地位。在制定具体政策时要充分注意到各地区的不同特点，缩小相互间发展的差距；在指导工作上可以根据各自的长处与短处，扬长避短，发挥优势。

当然，划分社会经济区域的指标必须有效，这样才能体现出不同区域在整体中所处的位置。我在《小城镇　苏北篇》中，应用各县工农业总产值中工业与农业的比例来作划区的指标，当时发现苏锡常通地区的工业产值都超过农业产值，一般都是工七农三。而苏北的北部，与苏南相对，一般却是工三农七。自北向南，这个比例中的工业成份逐渐加大，到扬州一线，一般都达到工农各半。至于宁、镇、扬地区的工农业产值比例情况，那时尚未计算，所以我就先提出上述的设想来请教。

为了确定宁、镇、扬地区经济水平在江苏全省的地位，我在这次调查中，除了计算镇江市所属四县一九八三年的工农产值比例外，还根据一九八三年的各县工业统计资料，计算了江苏全省分市的县均工业产值作为分析时的辅助指标。

镇江市四县一九八三年工业产值（包括县、乡、村三级，单位亿元）句容二点一零、丹徒二点五七、扬中二点八四、丹

阳八点五零；工业在工农业总产值的比例（%）：句容五十一、丹徒六十五、丹阳七十五、扬中七十九。可见镇江四县工农产值比例都高于苏北，接近苏南。

再看江苏省分市一九八三年县均工业产值（单位亿元）：连云港一点三八、淮阴一点四九、南京一点六三、徐州一点八三、盐城二点四八、镇江三点零二、扬州四点三零、常州五点七三、南通五点七六、苏州八点一七、无锡十点六七，宁、镇、扬低于常、通、苏、锡，而与苏北诸市相交叉，略具优势。南京郊县和苏北的徐、连、淮同是二亿元以下；扬、镇则和盐城同是高于二亿元，低于五亿元。常、通、苏、锡都超过五亿元。

值得注意的是南京四周五个郊县的平均工业产值低于扬州与镇江的一倍，还停留在苏北的一般水平上。这一事实在我前次访问其中的两个县时就感觉到了，只是没有数字显示得那样清晰。按照在苏南调查的经验，乡村工业的发展总是离不开对该地区发生影响的中心城市的作用。由此推论，南京对宁镇扬所组成的大中城市体系，与上海对苏锡常通组成的城市体系一样，应当对自己所处的地区乡村工业产生较强的影响力。犹如两个相对独立的星系，各自产生辐射，照亮星点周围的太空。但是客观事物和我们的预想不合。于是我就试图去寻求发生差别的原因。

首先，我注意到宁、镇、扬三个城市的历史。它们组成三点钳形，为长江下游的咽喉，优越的地理位置使它们成为历史上著名的军事战略要地。远溯孙吴，近至太平军，都在这三个城市设防，南京城里就有能伏兵数千的城墙，镇江东郊的炮台至今还留存着。因此这三个城市代代相沿的第一位职能，便是军事防守。加上南京曾数度作为封建帝王和国民党都城的原因，

使它们在城市形态和结构上趋向于封闭。

其次，还可以从宁、镇、扬三个城市的工业产值及其结构与苏、锡、常、通四市比较，更容易看它们的区别。这七市各自的工业总产值（单位亿元）是：无锡八十六点九，苏州八十六点八，南京八十五点四，常州六十点五，南通六十点一，扬州五十四点四，镇江二十八点二。南京据第三位，扬州、镇江实力较差。这七市轻工业的比重（%）分别是：南通七十二，扬州六十一，无锡、常州各五十八，镇江五十三，南京三十八。大体上说，轻工业在整个工业中南京只占三分之一多，镇江占二分之一多，其余各市均占在三分之二左右。这说明南京、镇江是重型工业结构的城市，而且据介绍南京的重工业里较大的比例是军工生产。因此我们认为，历史造成的封闭状态、工业实力较差以及重型工业结构，特别是封闭性的军工生产是造成这些城市对附近地区经济辐射力较差的主要原因。

说到这里，或许有人会问，既然镇江市区工业实力较差，且属重型结构，它所属四县的工业何以有接近苏南的发展水平呢？对此我们作了调查。例如对该市工业产值最高的丹阳县的四十二家乡镇企业的挂钩单位作地域分析，发现在四十六个外地的挂钩单位中，只有一个是镇江市的。又如该市工业产值比最高的扬中县，有一家乡办的化工仪表配件厂，近年来它在设计上、生产上及原料、产品的供销上与全国一百八十个单位有或紧或松的联系，其中没有一个是镇江市的，南京市也只有六个，占总数的百分之三，其余大多集中在上海、北京等大中城市。为了避免只对一个县的乡镇企业分析的片面性，我们还对该市四县乡镇企业的厂长、供销员和技术员各按百分之三的比例随机抽样，询问他们在资金、原材料、设备、技术、产品、市场信息等六个方面对外联系主要受哪一个城市的影响。回答

结果是上海的比例最大，南京为五分之一强，镇江只有六分之一。

以上分析使我认识到，该地区的三个城市，特别是南京与镇江，还没有充分发挥其带动整个区域经济协调发展的中心作用，孕育着相当的潜力。从该地区大部分农村来看，它们是在主要争取远距离城市影响力的情况下努力发展乡镇工业的，出现了一个紧追苏南发展的局面。如果我拟将本区域经济中心的作用叫做“近距延扩”的话，那么远距离经济中心的作用就可称为“超距辐射”。在调查时，我听说今年南京市正在采取一个市区企业带几个郊县乡镇企业的措施，试图加大近距延扩的力量，这种用行政办法推行的经济联系能否取得成功还有待于在实际中观察。但它说明城市在区域经济意义上处于封闭，近距延扩相对弱小的状况已被注意到了。因此总的说来，宁、镇、扬地区经济发展的水平居中，并显示出由封闭开始走向开放的特点。这是个潜力很大，前景可望的地区，故而我在本文的一开头就引用了“银三角”这个词。

(二)

城市由封闭趋向于开放，标志着一个区域性城乡经济协调发展的新时期的到来。对此，我们应当从城市与乡村两个方面，去研究社会经济区域的发展中出现的许多新问题。这里，我主要依据在扬中县观察到的事实，谈谈对联结型的经济实体以及社会主义经济中指令性计划部分与市场调节的商品经济部分之间关系的认识。

扬中县由扬子江中的三个沙洲组成，全县面积有二百二十八平方公里，其中占地最大的是太平洲。据介绍，这一片由长

江淤土冲积而成的绿洲，在历史上曾是大江南北群众逃战祸，过往船只避风浪的太平之地，故得名太平洲。该县在何时开始有人定居尚无考证，但设县恰是在民国元年。

我选择这个年轻的岛县作为调查的重点，是因为我听说该县乡镇工业在镇江市名列第二，在人均产值上与第一位的丹阳县相差无几（一九八三年人均工业产值丹阳县为一千一百一十二元，扬中县为一千零九十二元）。而且在扬中，村以下的小工业办得很有特色。通常说来，农村乡镇企业总是在那些交通较为便利的地方发生、发达起来，而扬中这个江心小岛对外仅有一个汽车渡口，在前往扬中时，由于我们的车辆出了点毛病，我在渡口等了二十分钟，结果两岸的运货卡车排成了长龙。据说如果遇上六、七级以上的风浪，扬中就与世隔绝了。在如此困难的交通条件下，扬中人究竟凭借了什么发展起乡镇工业的呢？

到扬中的第二天，该县年轻的书记和县长在介绍情况时说，他们对乡镇企业的要求是要搞“散点式的规模经济”。起初我听不懂他们自己创造的这个陌生的名词，随后的解释才使我明白了其中的涵义。原来“散点式的规模经济”是指乡镇企业不能走关起门来办厂的路子，而要以自己的拳头产品为中心，成为乡镇的骨干企业，从而有力量继续向下扩散，以提高全社会的经济效益。更通俗地说，就是乡镇企业要把工业犹如撒沙般地扩散到乡间，直至进入农户的家庭，使在整个乡镇范围内的居民都得到实惠。对此，我在加以概括时用了一句话：千家万户富起来。

千家万户富起来，不仅仅是扬中发展工业的目标，而且是扬中人正在实践着的现实。目前扬中县有六个层次的工业企业。第一层次是县级企业，包括县国营、县集体以及正在引进的县

级合资企业；第二层次是乡镇级企业；第三层次是村级企业。包括村属集体和村之间的联营；第四层次是组级企业，包括组属集体与组间联营；第五层次是联户企业；第六层次是家庭个体企业。这六个层次的前四层分别对应于早先的县、社、大队、生产队企业；联户企业则是由几个家庭合资经营的企业。据扬中县有关部门统计，一九八三年有县级和城镇集体企业一百二十一个，乡办企业一百三十一个，村办企业二百一十二个。组以下的企业在全县未作统计，但仅新坝一个乡，就有组办企业一百一十七个，联户与个体企业一百八十七个。由此可见，这六个层次的企业越往基层，数目就越多，组成了一个塔式梯级的农村工业体系。

为了考察这一工业体系是如何使千家万户富起来以及它们内部的关系，我想从中抽取几层描述若干典型的情况。

新坝乡有一位曾当过合作社辅导会计的杜姓老汉告诉我，他家是一个专门制造冰箱、烘箱所需的铜把锁的专业户，除了他与老伴，还有两个儿子、两个儿媳与一个女儿共七人。一九八一年除花四百元买了一台钻床外，他们一位能干的儿子还花一百五十元钱买了零件，自装了一台小车床。就用这一点简陋的设备，采购了一些工厂切削时留下的铜废料和铜渣，从熔铜、刻模、浇铸到切削加工，开起家庭工厂。在这个家庭工厂中，各人都有明确的分工，杜老汉是家长，也是理所当然的“厂长”，还兼着供销、钳工等业务。一个儿子专门搞车床，另一个儿子则出模子，儿媳、女儿也各司助理之职，老伴料理家务。这个“企业”开办三年来，杜老汉一家由原来的四间简易瓦房，修起了六间两厢的一排新房。除了上交百分之五的产品加工税和百分之一的工商管理费外，他家用积累添置了五千多元设备，还有约五千元流动资金。当我问到产品销路、收入分配

及家庭情况时，他说生产的铜把锁有一半以上是销给乡村企业为电冰箱等产品配套，家庭收入是按大家讨论决定的原则，计件工资分配给各个成员的。他觉得家里的三亩多地还必须自己种才可靠，而年产一千二百斤粮由于天天有荤菜也足够了。听完这席话，我对前几年听说的“无工不富”又有了更具体的形象。据统计，在扬中县现在已经有了六百多户类似杜老汉一家那样的家庭企业。

听完介绍，我又看了一份联户办企业的材料。油坊乡和平第七村民组共有四十五户人家，其中二十二户擅长木匠手艺，因此在六十年代初期，生产队办起了木刷柄加工厂。可是，这个小小的队办工厂居然也吃“大锅饭”，经济效益极低，最高的年盈利只有一千多元。一九八〇年以后，从向生产队搞加工承包开始，到投股集资联户经营，发展起了八个木刷加工联合体。一九八三年底，这些联合体共有四十四个股份，一百五十六名工人（全自然村共有劳力九十一人，故这些工人有一百零二人来自外村、外乡），年总产值为四十五万元，扣除成本、税金等其他开支外，净利约为百分之三十，为十三万元，其中工人工资为十一万元，股金分红约二万元。现在这个木刷柄联户生产的专业村还在向前发展，联户体已有十四个，一九八四年一至九月的产值就达七十三万三千元。他们的产品畅销八个省份、三十多家木刷厂。

看来，这个木刷专业村原先的那个队办厂被联户企业冲垮了，这使我联想到调查前在家乡吴江县听到一位干部说，个体企业与联户企业的兴起对农村的集体企业有冲击力，所以他们只好采取一些措施去抑制。我觉得这不是一种正确的态度，关键是在没有正确的认识。

数年前，当乡镇企业兴旺的时候，有一种说法是冲击了城

市企业，挖了墙脚。现在联户企业与个体企业起来了，乡镇企业可不能当了“婆婆”忘了做“小媳妇”的时候。这一前一后的两次冲击，何其相似，里边一定有文章。因此与其去抑制，倒不如回过头来总结分析一下集体企业所存在的问题。

这次党的十二届三中全会所作的关于城市经济体制改革的决定，要解决的问题之一是国营企业吃国家的“大锅饭”，不讲求经济效益；职工吃企业的“大锅饭”，缺乏主人翁的生产积极性。这种情况在前些年比现在还要严重，所以那时乡镇企业作为自负盈亏的集体企业就具有很强的生命力。但是我们必须看到，有相当一部分乡镇企业并没有完全消除“吃大锅饭”的弊端，如果不注意调节企业内部责、权、利三者的关系，那么国营企业是“吃大锅饭”，乡镇企业则是“吃小锅饭”。国营企业“吃大锅饭”是不容易看见的，可乡镇企业的锅小，大家都看得明白，小锅有多少饭，少了大家就不得不再烧一把。

因此乡镇企业要巩固自己的地位，要进一步发展，就应当正视自己的问题，与城市企业同步进行经济改革。事实上，我在基层听到的“一包三改”等措施就是这种改革的开始，并收到了巩固发展乡镇工业的显著效果。

扬中县不仅在乡镇企业内部实行改革措施，而且提出了搞“规模经济”的要求，即乡镇企业要扶持各层小企业，成为小区域经济发展的骨干力量。这个要求是很有远见的，它既使乡镇以下的企业与乡镇企业有机地联结起来，围绕着乡镇企业的拳头产品展开小区域性的工业经济活动，同时也以小促大，迫使乡镇企业的产品不断更新，技术与经营管理走向科学化，于是乡镇企业也就提高了自己。

该县兴隆乡塑料厂就是以大厂帮小厂的骨干厂，它以中间产品扩散、部件加工等各种形式先后扶持了八个村办厂，现在

这八个村办厂都形成了生产能力，而乡塑料厂自身也不断扩大生产业务，使这个乡的塑料行业完成产值近一千万元（一九八三年），占全乡年工业产值的一半。乡里人说，一厂带八厂，富了一个乡。我去参观的联合乡红胜村糖果厂也把果仁加工、纸盒加工等等工序扩散下去，本厂集中力量上新品种。现共有二十七个品种，年产糖果一千余吨，销往全国十六个省市。与上述两个厂类似的乡镇企业在扬中为数不少，因此该县在总体上出现了乡镇企业与小企业双促进的局面，按一至九月份情况估计，一九八四年全县村、组办、联户与个体企业的总产值可达二千多万元。与此同时，乡镇办企业也以约百分之三十的速率在增长。

扬中的“规模经济”使我想起了在今年国庆之前在甘肃定西地区听到的一个国营厂的情况。这个厂是部属的定点企业，管理人员、技术人员和大部分职工都来自别的地方，除了当地供给食用品外，它与外界似乎是隔离的，当地人只见原料进，产品出，烟囱冒烟。这个厂与扬中的乡镇企业相比较是另一种模式。如果说在一个小范围内发挥经济活动中心职能的乡镇企业是开放类型，那么类似甘肃那个厂的企业则是内向类型。内向型的企业只是对其周围的地区产生它所需物资等条件的吸聚作用，而不对所处的地区产生经济上的反哺作用。如果一个城市的内向型企业比例大，该城市必然趋于封闭；如果开放性企业比例大，则势必走向开放，从而对其周围地区发生促进生产的影响。

由此我想到，我国的城市企业改革是否应当向那些开放型的乡镇企业看齐，走城乡经济协调发展的道路。从我在扬中收集的资料来看，该县已经或紧密或松散地与许多城市企业进行各种联结，同时还有不少城市企业主动找上门来，希望建立经

济联系。各种自下而上、自上而下的双向联结把城市大中企业、县级企业、乡镇企业和乡镇以下的小企业都串了起来，组成了城乡联结型的经济实体。而这一经济实体的运行目标就是区域经济协调发展，使千家万户富起来。

近年来，由于中央几次下达了文件，充分肯定了乡镇企业的地位与作用，特别是这次关于城市经济改革的决议，对社会主义的计划经济涵义作了明确的阐述。这对于基本上进行市场调节的商品经济活动的乡镇企业来说，是彻底破了戒，松了绑。一些企业领导人对我说，他们的疑虑和担忧解除了，现在搞市场调节不会有问题了。他们的这种心情是可以理解的，然而我所想到的是我们必须着力于研究社会主义经济里指令性计划部分与市场调节的商品经济部分的关系问题，使大家的认识在科学的基础上逐步一致起来。否则不管是乡镇企业和正在改革中的城市企业，它们的经济活动仍将会受到各种各样的阻力。

上述社会主义经济的两个部分之间的关系问题，在我的头脑里考虑了很久，但由于自己对经济学学得不够，头绪总是理不那么清晰。这次读了决定，觉得它说出了我想说但又说不清楚的话，心里十分畅快。为什么在前些年搞乡镇企业的同志不那么理直气壮？那是因为我们有些同志总是喜欢在概念上兜圈子，把市场经济与计划经济两者对立起来。计划经济是社会主义经济的一大特征，这一点大家都知道。那么与此对立的用市场来调节的经济是什么也就不言自明了。于是乡镇企业家们不甘于被戴上那顶帽子，总是千方百计地与城市国营企业挂钩、搞协作，争取直接间接和认为是计划经济的企业联系起来。乡镇企业争先恐后地与城市企业联系，逐渐形成了上述的城乡联结性的经济实体。这一结果的意义远远超出了原先的意

图。

可是，争取到直接和间接与国家计划中的企业联系，毕竟是少数企业和少数产品，多数乡镇企业还得靠市场来调节。从扬中县来看，前者约占乡镇企业总产值的百分之十左右，后者为百分之九十。

那么，绝大多数的乡镇企业是怎样开展市场调节活动呢？以扬中为例，主要有以下三个特点。

第一是以小补大。乡镇企业总是把眼睛盯着城市中的小量需要。城市的工业生产存在着千差万别的需要，其中有些需要批量很小，规格特殊，在城市内部往往不容易找到生产单位。因此，乡镇企业则在这一方面下功夫，以小补大，在扬中有一个铜制品企业，它承担的大都是国营纺织厂、机械厂的配件任务，最小的批量只有几百元。

第二是拾遗补缺。乡镇工业总是把眼睛盯在大工业的缺门上。用乡镇企业家的话叫做“钻空子”。我在上面提到的那家糖果厂就是钻了城市糖果厂忽视儿童糖果生产的空子，现在他们的产品畅销，供不应求。

第三是适销补需。乡镇企业总是把眼睛盯在城乡对小商品的需求上。在这一方面，他们利用船小调头快的优势，生产城乡人民日常生活必不可少的千千万万的小商品。在扬中，这种企业的数量较多。

在原材料与能源方面，乡镇企业除了综合利用以外，也走出了投资合股、补偿贸易等路子。

由此可见，乡镇企业所进行的市场调节的经济活动基本上是一条满足城乡生产生活需求、按照客观经济规律办事的路子。如果从书本上的概念出发，这条路子似乎破了某些条条的框框，可是它却符合我国的实际，并为社会主义城乡经济的发展

作出了贡献。因此，无论从实际效果出发，或是从自下而上的计划体系的要求来看，这样的市场调节是不可缺的，是与计划经济相辅相成的。这就是说，在实际的经济活动中，真正的计划经济与市场调节的商品经济并没有对立起来，而是统一的、和谐的。正因为两者的统一，在今天的江苏，才出现城乡协调发展的崭新局面。

(三)

江苏农村在大中城市由封闭走向开放的过程中，也脱离了半自给的封闭状况。在区域经济协调发展的基础上，乡镇工业是城乡新联结的环节。而主宰这个环节的是农村中涌现出来的各种各样的企业人才。考察乡镇企业人才的培养、开发和变化，就可以活生生地看到农村这一社会系统由封闭到开放的过程。

乡镇工业的发展，从总体上看，都经历了由初创、发展到逐渐成熟的三个阶段。在农村中，人们自豪地介绍了许多企业的发家史。例如有一个乡在五十年代只有一个农机站，后来引进了少量设备，带出了一个手摇织机厂。后者在发展过程中又分化出一个生产现代纺织机械的工厂。这种如同魔术般的分身法，使不少企业“沾亲带故”。而透过这一幅幅企业间的“血缘关系图”，大致可以看出对应于乡镇企业发展三个阶段的三代企业。

第一代乡镇企业，绝大多数是五十年代末集中了农村社员和集镇居民的家庭手工业而建立起来的。这些简单的集合体从事的生产主要是制造各种农具、农船、简单的机械配件，以及油米加工、建筑等等。它们以铁、木、竹等手工业联社和农机

站的面目出现，设备陈旧，工艺简单，产品粗糙，利润极少甚至亏损。这种种特征表明乡镇的第一代企业还处于劳动密集型的手工机械混合的作坊阶段。

在今天看来，正是这生产简单的第一代企业为下代奠下了基础。奠基者有两类人，一类是“热心人”，另一类是熟练的手工工匠。热心人是第一代企业的领导者、组织者。他们大多是解放初土改或合作化时期成长起来的干部，文化水平虽然低，但是他们有着一股改变家乡穷困面貌的强烈责任心。因而当一九五八年一鼓而起办工业，两年后一哄而散齐下马的曲折时期，这些热心人没有把集合起来的家当拆完，而是想方设法地维持一定的规模，生产当地农民必不可少的农具，为农业发展出了力。现在，第一代企业的工人，既那些手工工匠，大都年老退职；热心人也分化或转化了，但他们创业的艰辛应当写到乡镇工业的发展史上。

乡镇工业的初创阶段拉得很长，一般而言直到七十年代初才进入发展阶段。在这一点上，宁、镇、扬地区与苏南地区大致相仿。在发展阶段，我们可以看到以党的十一届三中全会为分界的两个不同时期，前者为潜流期，后者为释放期。我在扬中县长旺乡化工仪表配件厂，见到了在乡镇工业初创阶段出过力的热心人和能人。这个厂的党支部书记是个年近五十的中年人，他只有小学文化程度，解放后先后担任过互助组组长、扫盲教师、合作社会计、生产大队支部书记等职务，一九六八年他来到该厂前在长旺乡农具厂当支书，面对当时毫无起色的农具厂，他托人求贤，找到了一位在上海学徒出身、做过十年车工的下放工人。于是就从这位师傅与购置的两台小车床起家，第一年带出了包括现任厂长在内的四名徒弟，第二年八名。我问那位师傅，现在厂里五百多工人有多少是他的徒弟或徒弟的

徒弟，他笑而不语，旁人替他回答：几乎全是。这个厂现有十一个车间，六个科室，一九八四年一至十月份产值三百八十七万，创利润（税前）一百一十万。偌大一个家业，不就是那两位热心人、能人和全厂的“农民”工人开拓出来的吗。

两年来我遇到和听到的热心人和能人为数不少。这些热心人之所以热衷于办工业，是由于迫于人口与土地的尖锐矛盾；这些能人之所以有能耐，是因为他们大多是下放和退休的工人、干部，是城里的和乡里的知识青年。他们在一个乱世的年头机遇般地将城与乡、知识和技能结合了起来。这些我在《小城镇　大问题》一文中已有叙述。

但这里我要说的是他们有胆有识。乡镇工业在初创时的政治压力还很沉重，可他们有胆子发展，有办法应付。上面所说的那个化工仪表配件厂，据说它的前身农具厂的牌子还留在那里，现在虽是名正言顺地分为两个摊子了，在那时可算得是一块避灾的护身符。因此，十一届三中全会以前，乡镇工业的发展是一股暗流。正因为受到压力，乡镇工业在潜伏发展期与大中城市的联结是偶发性的，并且是以生产经验为基础而不是以科学技术为基础的。能人们一般仅具有高中以下的文化程度，他们与农村社会本身的劳力、资金要素结合，并没有为生产力的诸要素注入更新的、更丰富的内容；只是促成了农村中本来存在着的潜在的工业生产力诸要素的凝聚，从而形成了一种初级的工业生产能力。所以，那时乡镇企业的特点是，能人们懂得什么技术，企业就生产什么；这些人能搞到什么工业原料，提供了什么信息，企业就上马什么。这从本质上说是一种被迫的盲目发展。

党的十一届三中全会以后，冲破了政治上的压力，乡镇企业在潜伏发展期积蓄起来的能量得到了充分的释放。一时间乡

镇工业发展势头之迅猛为人惊异。但是这股势头并不是所有的乡镇企业都能保持得下来，从而进入主动的有目标的发展时期。因为等待着这新的一代企业的是城市企业与乡镇企业以及乡镇企业本身之间的企业竞争和产品竞争，这是一个更为严峻的考验。生存还是淘汰，关键在于乡镇企业的热心人与能人是否能顺利地转化为各种专业人才，去克服企业在资金、原料、设备、技术、经营管理、产品推销等方面的一道道难关。

在经住了考验的乡镇企业中，能人向专业人才的转化是在第一个发展时期里磨炼完成的。这时的企业管理人才往往是跟随热心人学出来的，是从第一代企业中的会计、供销员或有知识的熟练工人中提拔起来的。他们一般具有初、高中文化水平，年龄较轻，是乡镇企业的第一批专业化管理人才。如果说第一代企业更类似于作坊的话，那么这一代企业是向工业化大生产转变的开端。这批专业化管理人才的一个共同特点是有眼光、有胆略、有魄力、有干劲。在当时乡镇企业基本没有纳入计划渠道的情况下，上马什么，生产什么，完全由管理者根据各方面的条件及信息决定，而且生产所需的资金除企业积累外，还有一部分（有的甚至绝大部分）都是职工自筹的。管理者给自己定的准则是“只能成功不得失败”，他们在痛苦的磨炼中逐步学会了立于不败之地的本领。有眼光是表现在他们能选择市场上适销对路、有发展前景的产品。有胆略就是他们具有创造精神，不按部就班地消极等待。有魄力是指他们能够大踏步地进取，如我们参观了一个电力器材厂，三个月前，这个厂才刚刚破土动工，现在已拿出了价值十几万元的产品。有干劲是表现在他们肯下苦功夫，迅速学会他们不懂的东西。

对乡镇企业的管理者来说，工业生产的经济活动对他们的要求是苛刻的，他们不仅要懂生产，还要懂经营；不仅要管理

工人，还要学会打交道；不仅要两眼向内看厂房，更重要的是两眼向外看市场。好几个厂长对我说，他们没有在晚上十点钟以前离开工厂过，没有在夜里十二点钟以前睡觉过。不少厂长挤时间自学了有关的大学专科课程，对专业知识有了相当深的造诣。他们在实践中逐步将自己培养成了较为全面的新型企业家。他们是经济活动的实践逼出来的，是在普遍的企业竞争、产品竞争中造就的。

应当说，这一代企业的确向现代水平跨了一步，能够生产化纤织物、工作母机、化工产品、仪表配件等产品了。城市人才下乡传播的工业技术已经开花结果。可是，乡镇企业一旦成长起来，就形成了对城市在人才、技术、原料、产品销售等方面的更大依托。但是，这种依托不能再象发展阶段的前期那样，做找不到娘的孩子，瞎碰乱撞。因此，在这个时期，乡镇工业突破了行政区划和地理位置等客观条件的制约，同城市大工业发生了联系。它们开始走上了进行多种形式的有机结合的轨道，并由不稳定趋向稳定，由松散趋向紧密。在各种结合中，技术联结、技术合作的内容所占的比重越来越大。

目前，我国城乡之间还存在科学技术方面的巨大差别，如扬中县有工业技术人员一百九十人，仅占职工总数的百分之〇点一六；有乡镇企业四百一十个，没有一名有正式职称的技术员。在这种情势下，经济活动的内在要求驱使着科学技术及科技人才由高水平向低水平即由城市向乡村流动。这种与工业经济活动紧密结合在一起的科学技术流向，滋养了农村的一大批有一定文化基础的年轻人，从而农村里迅速成长起了大量的工业技术人才。

科学技术下乡是由两股人才的流动带来的。一股是城市技术人才向农村的流动。这里面又有短期流动和长期流人两种形

式。长期流入即从城市引进技术人员，扬中县一九八四年已调入科技人员十八名。有一个厂公开招聘后，已与六百多名技术人员建立了联系，其中准备调入的有六十四人。短期流动即是以聘请顾问、兼职、短期支援和签订技术合同等方式出现的人才向农村的流动。一九八三年扬中县正式请来的工程技术人员有二百零一人。另一股是农村的土技术员为了提高技术向城市的流动。仅一九八四年上半年，扬中县乡镇企业送到大专院校、科研单位进修、培训的就有四十五人，送到各类中等技术专业学校二十四人，省级培训班二百零五人，到外地重点企业代培的一千二百六十人。这些人在城里的收获是多方面的。

在基层调查的过程中，到处能看到乡镇企业求才若渴的迫切感。县一级政府对培养人才已相当重视。到一九八三年底止，扬中县已经以各种方法培养锻炼了初、中级技术人员六千多人。

现在，有一些乡镇企业发展得较早的乡，骨干企业已进入了第三个时期即成熟期。这一阶段，乡镇企业已经具备了资金、技术、人才、设备、信息、市场的条件，形成了相当的规模和经济技术实力，有了较强的竞争能力。产品不断更新换代，走向先进化，系列化，企业能够生产高档呢绒，精密机械，化工及电子产品，逐步走上技术密集型产业。推行了现代管理，管理日趋科学化，企业向专业化方向发展。

如果说第三代企业是腾飞而起的骏马，那么它的领导人就是驭手。这一代企业的领导人大都具备了初中以上的文化水平，高中毕业的占相当大的比例。扬中县有企业八十三个，厂长中高中文化程度的三十三人，不少人还去大专院校深造过。他们中的有些人不仅懂得生产实践，而且有了科学的基础知识，懂得现代管理方法，将管理作为一个系统工程，统筹安排各方

面的生产经营活动。他们多谋善断，能精心决策和规划，他们懂得信息的重要以及如何运用信息，懂得有关生产、销售、分配、消费的再生产四个环节以及市场、价值规律等经济学知识。在这样的企业领导人带动下，乡镇企业已不惧怕强手如林的市场竞争，它们能够以自己的优质产品，周密服务，良好信誉取胜。扬中县有五个产品获得国家、省、市、县一等科技奖、产品奖。乡镇企业有二千余种产品，其中已有二十多个品种进入了国际市场。

进入成熟阶段的企业，通过各种途径，培养、建立了一批技术人员队伍，并首先具备了设计试制力量。不少乡镇企业已经能够引进科研单位、大专院校的研制产品进行试制，并能较为迅速地投入批量生产。现在，科学技术下乡，不仅仅由人才流动，而且由科技资料流动、信息动流而日趋增长，这表明农村本身的科学技术实力的增长。

乡镇企业的供销队伍，自始至终是一支最活跃的队伍。他们担负着繁重的任务，一身几任。首先，负责材料与产品的供与销。在市场调节的条件下，要采集到维持一个工厂所需的全部原料，实属不易；要及时销售全部产品，迅速实现资金回收，在目前市场竞争激烈以及合同不严密，乡镇企业之间、商贸部门与企业间相互拖欠款项严重的情况下，更是难事。其次，他们是产品的宣传员，能清楚地讲解本厂产品的长短处、用途及与同类产品的比较，使对方较快地了解产品并接受产品。再者，他们是科技情报员，信息传递员，工厂建立各种挂钩关系的主要联系者。最后，他们还是出厂的产品、设备的安装辅导员、修理员。用一位供销员的话说：我们的本领是不能完全从书本上学到的，我们的经验也没有写进过书里。但我认为这是实实在在的学问。

（四）

在区域性经济的协调发展中，城乡之间的新联结还表现为信息的相互传递与不断反馈的速度越来越快，形式越来越多样化。在这次调查中，给我留下的一个深刻印象是，从来没有看到乡镇企业的同志象今天这样地讲信息，抓信息。

乡镇企业所需要的信息主要是市场信息和技术信息。所谓市场信息就是通过产品的销售市场、订货会议及各种展销会、交易会和政府的商业部门，了解有关产品的需求量大小和品种更换以及发展前景。所谓技术信息，主要是指技术发展的最新动态及其对产品生产和市场的影响。从扬中县看，这两种信息在乡镇工业的发展中起着促进交流、指导经营、疏拓流通、传输科技、适应竞争的作用。由于乡镇企业生产供销方面基本上是市场调节，所以企业对信息的依赖性很大。因此我们可以说，信息的交流与反馈是乡镇工业赖于生存和发展的必要条件。

我们所到之处，都可以看到，乡镇企业在市场调节的实践中创造出了各种各样收集信息的方法。一是供销员在外收集信息。丹阳县乡镇企业派往全国各地收集信息的人员占乡镇企业职工总数的百分之十二以上。这里，信息的收集通常采取的是信息开拓流传的形式。如扬中县有一个乡办厂，初期主要是通过这个乡一个知识青年在上海一家炼油厂工作的亲戚了解到有关的产品信息。尔后，通过这一层关系，这位乡镇企业的年轻人又被介绍到其他工厂，就这样滚雪球似地逐步拓宽了供销渠道，同时也就形成了一个信息网络。目前，该厂已与十一个部属和二十五个省、市、自治区的近一百八十个单位建立了关系，签订了提供新情报、新技术、新产品的协议书。

二是在深圳、厦门等经济特区和上海、北京、天津等工业发达城市建立信息站和技术、产品窗口。扬中县在深圳等地开了五个窗口，丹阳县在珠海特区开设了一个镇江（丹阳）产品专柜。所谓窗口即是开门市部或在所在地展销中心的柜窗里，陈列、销售本地各类优质名牌产品。以吸引国内外客商，就地观察市场变化，收集商品信息，尔后再反馈回来作为开发新产品的依据，获取最新的技术信息。

三是通过和大专院校、科研单位、国营厂矿企业挂钩，用聘请顾问的形式收集信息。凡是能够保持旺盛的生命力，产品不断更新改代的企业，一般都有“后台”。扬中县长旺乡的化工仪表配件厂五年来共开发了两项十个系列的化工仪表配件，二百多个品种，二千多个规格，其中有些还填补了国内空白，产品远销十六个国家和地区。重要原因之一就在于这个厂能够从众多的挂钩单位源源不断地获得产品信息。另外，乡镇企业的同志为了获得最新的产品信息，他们聘请专家学者、大商店经理、批发部主任为顾问，从搞科学研究工作的同志那里获得有关产品的更新、改进产品质量方面的信息；从做实际工作的同志处获得关于产品的流向、流量的信息。

四是通过各种专业会议如年会、产品订货会、学术讨论会等来收集信息。刚开始时乡镇企业并没有资格参加这些会议。但他们只要获得了开会的消息，不请自到，进不了正式会场就到与会人员驻地，结识各方面的人士，主动介绍自己企业的情况，诚恳地请求指教和帮助，交了不少朋友，由此获得了大量的信息。有些企业就是这样地获得了或稳住了拳头产品，逐步站到了本行业的前列，从而也就争得了作为专业会议正式成员的资格。

五是通过科委、科协、政协、统计局等组织、团体和部门

的力量收集信息。所到之处，我都看到各县的科委成立了开发科，乡镇企业局建立了咨询服务公司，专门负责新产品及企业技术难题方面的信息收集工作。科协联系了一大批本县的知识分子及在外地工作的一些家乡人，请他们随时提供本专业的有关信息。政协的民主人士则利用自己广泛的社会联系为乡镇工业采集各方面的情报。县统计局也充分运用手中的统计资料，分析本地区、本省及全国范围内的商品生产状况、物资消耗量、经济效益水平，并把这些信息及时通报给乡镇企业。由此可见，乡镇企业收集信息、运用信息的第一个特点就是渠道众多。

乡镇工业收集运用信息的特点之二是善于捕捉。乡镇企业的同志在收集信息方面创造了不少新名词，如“直接信息”、“间接信息”。所谓直接信息是指通过关于产品的销路、产量、需求量、经济效益等情报获得的信息。它的特点是易观察，易得到。弱点在于直接信息是反映经济活动的过去以及现在的状况的，用它指导生产则有一定的被动性。间接信息则是指必须经过自己头脑分析的信息。我以前提到过沙洲县振业橡胶厂厂长的办厂经验，感到他很会运用间接信息。小平同志说了“足球要从娃娃抓起”。这位厂长从中看到了为孩子们生产足球是个方向，就开始生产贝贝球，从而赢得了市场。现在乡镇企业家们都开始开动类似的脑筋。丹阳县一个乡镇企业的供销员，在上海观察到不少人喜欢把针织内衣当外衣穿。他做了一些调查，依据人们喜欢的式样，按外衣规格设计了新款式羊毛衫。据此信息，厂里立即转产，不到半月第一批样品就运到上海销售，结果一抢而空。企业家们不仅注意本行业的生产动向，而且还密切注视在社会化大生产中，与本行业相关联的其他行业的发展，以此来预测本厂产品的发展前景。如扬中县一个生产磨具的砂轮厂密切关注着机械行业的发展。凡出现了一些新的

机械，他们就尽力研制新的磨具品种，以便为这些机械配套。

乡镇企业收集运用信息的特点之三是传递迅速，收效快。从获取一项信息到运用信息取得经济效益的时间往往很短。飞机是乡镇企业家们常用的交通工具，电报电话更是不可少的通讯方式。信息不仅传递迅速，而且见效也快。经过周密分析确证了信息的可靠性、可行性以后，就很快地影响乡镇企业的生产经营活动。比如丹阳县在珠海特区的“窗口”开设后，工作人员在与外商洽谈中了解到，如果把丝绸衣料加工成符合外商欢迎的服装款式，就会有很宽的销路，而且还可以大大提高丝绸品的经济效益。这个消息反馈回县后，主管单位立即组织设计并交有关企业生产。产品很快送到当地展销中心后，马上就引起了一个不小的丹阳丝绸品热潮。在这里，整个信息的传递与反馈仅仅用了三十多天的时间。

乡镇企业收集运用信息的特点之四是利用率高，经济效益大。在调查中，我听到很多关于一条信息救活一个产品，拓开一条销路，打开一个市场的例子。比如丹阳县界牌乡芭山村灯具厂，原来生产集成电路，因产品不适销，质量不过关，连年亏本，濒临倒闭。后来他们得到了城市建设拓宽马路，对路灯的需求量在增大的信息，就向其他厂借了三万元资金，转产路灯灯具，并不断更新产品，为新式路灯配套，为仪表饰灯配套。不仅解除了危机，产值还连年直线上升，由一九八〇年的六十三万元猛增到了一九八三年的二百零一万元。今年这个厂与哈尔滨、长春、北京、天津、武汉等城市挂钩，已落实任务四百四十万元。

在整个调查过程中，我看到乡镇企业对信息的需求在其发展的不同时期也是不同的。在初创阶段，乡镇企业的信息渠道单一，所获得的信息量较少，而一旦获得某个信息，到在生产

中付诸实施的周期也很长。在这一阶段，人们获得的是直接信息。随着乡镇工业发展到一定时期以后，企业中的信息渠道逐步走向多样化，信息量也随之增加，信息的使用周期也逐步缩短，间接信息的比重也在不断加大；到了乡镇企业的成熟阶段，信息渠道不仅多样，而且信息传递的速度由于利用了先进的通讯手段而大大加快，信息量十分丰富，信息的使用周期大大缩短，出现了象扬中县长旺乡箱包厂平均每五天就更换一个新产品或新品种的局面。

信息的不断反馈与传递，不仅使乡镇工业得到长足的进步，而且使农村的社会面貌也发生了很大的变化。它就象一股巨大的冲击波，冲开了城乡之间封闭的闸门，使城乡之间形成信息环流，城乡联结的区域经济的发展越来越协调。

成熟的乡镇企业应当是一个开放性的社会系统，一方面，象以上谈到的那样，它要从城市输入大量的人才、信息，另一方面，它又要输出产品，投入市场，在交换中实现产品的价值。企业是否能在市场经济中取胜，不仅要看人才、信息等外来资源条件，关键的一环还在于企业内部，取决于乡镇企业这一社会系统的结构合理性，即有效的、灵活的、科学的管理。

乡镇企业在经营管理上也是很有特点的。首先是经营上具有相当的灵活性。“一切决定于市场，一切为了用户”是乡镇企业的经营方针。市场是经常变化的，用户的需求是不断增长、翻新的，乡镇企业能够对变化了的情况迅速作出反应，调整自己的经营方向和服务内容，活就活在这里。乡镇企业往往一个厂挂好几块牌子，如扬中县一个乡的电力器材厂同时又是水表厂和钢木家具厂，水表生产处于滞销期时，工厂就大量缩减水表的生产，将人力、物力转入处于畅销期的电力器材和钢木家具上。三个主要产品相互支持，不同产品的滞销期和畅销期相

互继替，从而稳住了生产。另外，乡镇企业中的众多的小企业转产是相当快的。扬中县一九八三年转产的企业有六十二个，占了企业总数的百分之十五；我们还调查了扬中县的永胜、兴隆二个乡的六十个乡村企业，这些厂从建厂以来共更新产品品种一百七十五次，平均每个企业将近三次。

乡镇企业的灵活性还表现在它为用户服务的方式是多种多样的，有上门服务，咨询服务，为用户培训使用人员的服务等各种形式。普遍流传于乡镇企业中的“人无我有，人有我优，人优我廉，人廉我转”的几句话，更是形象地概括了乡镇企业的灵活性。

乡镇企业之所以能够在经营上采取灵活多样的方式，主要是由于企业有了相当大的自主权。县、乡政府对企业的管理是指导性的而不是指令的，这种指导性的管理是通过税收、信贷、价格、利润、利息等经济杠杆以及提供信息等各种形式在内的服务方式进行的。直接的生产过程完全由企业作为独立的商品生产者自行支配。企业有权转产，扩建，上新项目，有权动用积累，加大的投资也只需在企业内部决定。这是乡镇企业能够保持灵活性的根本保证。

乡镇企业在经营管理上的第三个特点在于层层实行了承包责任制，责、权、利分明，赏罚分明，充分调动了广大职工的积极性。在这次调查中我所看到的骨干企业普遍制定了严密的责任制。按照规定，每个职工每月不仅要完成一定的产值，还要达到一定的成本要求、工时要求及质量标准。各道工序和各个车间之间，实行了严格的核算制。前道工序的产品质量不好，后道工序有权拒绝接受，这样保证了产品质量。而且生产进度、工作优劣一目了然。被评为扬中县企业管理先进单位的联合乡砂轮厂的厂长对我说，他们这一套承包责任制，使个人

的报酬与贡献大小、完成任务好坏挂起钩来，与企业的生产状况、经济效益高低挂起钩来，克服了人与人、车间与车间之间的平均主义，充分调动了各类人员的积极性。现在，如果哪个职工的奖金少了，他不是来找领导闹，而是自己按照百分考核标准细细地算一算，查出是质量问题，还是成本问题，然后努力去改正。

乡镇企业在经营管理上的第四个特点在于实行科学管理。现在，目标管理、全面质量管理、价值工程、线性规划等现代管理方法在一些先进企业中已经开始实行。丹阳县与扬中县都有好几个厂是根据市场状况确定经营目标后，把这一大目标分解为许多小目标，做到各个环节、各个层次都能实现小目标，并围绕实现大目标建立了以计划管理为中心的生产、技术、质量、设备、劳动、财务、物资八大管理，从而保证了大目标的实施。

(五)

结束了扬中的调查，我就到泰州市和泰兴县走了一走。在泰州，我听到了一个值得引起注意并应加以研究的新问题，那就是在市管县的体制下，当前行政区划与经济区域之间还存在着不相适应的地方。具体地说，一是扬州市在经济上带不动它属下的泰州市，人们把这种情况叫做“小马拉大车”。二是泰州市作为一个县级市划归扬州市管辖以后，它就与早先作为其经济影响范围的周围几个县处于同等的行政地位，它们相互间的经济联系就或多或少地受到行政区划的制约，因而泰州市不仅不能充分发挥它在区域发展上的中心作用，而且它本身的经济发展也就陷于没有后方、没有余地的局促状态。

从历史上看，扬州与泰州可以说是长江北岸毗邻的一对孪

生子，这对同胞兄弟各自在自己影响所及的地区起着商品流转中心的作用。解放后，两市均属扬州地区，在事实上扬泰之间虽有亲疏，但属同级。一九八二年江苏省撤销地区一级行政建制，实行市管县新体制时，扬州市为省属市，领有原扬州地区的范围，泰州市变成了县级市，归扬州市领导。原来的同级关系就一下子变成了上下级关系。然而一个城市对其影响区域的经济联系，是在长期的历史过程中自然形成的，有着必然的规律性，这种规律性并不能人为地加以割断或干预，因而就出现了上述两个方面的问题。

总的说来，江苏全省实行市管县体制，对于打破行政区划，实行合理的区域经济联系，加速经济发展是有利的，并取得了实际的收效。但是由于当时实行新体制时，时限急促，不可能对区域经济发展作深入的研究，象泰州那样新问题的出现是难免的。

我在苏南与苏北的调查中，发现苏北的乡镇企业和小城镇的发展，相对弱小和缓慢一些。其主要原因就是缺少类似苏州、无锡、常州、南通那样的经济实力较强的中等城市。因而苏北的有些县城升格为市以后，“小马拉大车”的现象较为突出。在苏南则相反表现为一些原先有一定发展特点或规律的城镇，失去了它所影响的区域。例如宜兴县的丁蜀镇，这个有悠久制陶历史的手工业名城受到了县属镇建制的束缚，无法施展它的影响力。

这一问题在苏北与苏南的不同表现，在泰州与扬州的关系上集中体现了出来。对此我们应当认识到，问题既然是在区域社会经济发展阶段引起，就必须在对区域社会经济发展的研究中去解决。现在有一批专家学者正在泰州作深入的调查，我相信通过他们的研究与实际部门的工作，这个新问题定能找到妥

善解决的方法，并为我们对小城镇的区域经济发展研究提供有益的经验。我们也愿意建议江苏省能进一步开展社会经济区域发展战略的研究，并根据实际的情况对现有行政区划作适当的调整。

这次宁镇扬地区的调查，我把重点限于乡镇企业和城乡联结型的区域发展的研究。尽管这一研究还处于探索阶段，但那是小城镇研究的新开拓。从总体上看，乡镇企业的发展是极不平衡的，但正是在这不平衡中，我看到了乡镇企业发展过程中显示出来的初创、发展和成熟这三个阶段，虽然处于成熟阶段的企业现在只是乡镇企业发达地区的少数，是一个苗头，但这个苗头却提出了不少新问题。而乡镇企业处于成熟阶段的一个重要标志是趋向于智力、技术密集型。这就是说在这乡镇企业发展的第三阶段，一个老问题将会再度出现，那就是劳力的第二次剩余。乡镇企业从第一次发生劳力剩余，并在它的发展中引起了小城镇的复苏和繁荣，带来了城乡生产力和社会关系的一系列变化。那么第二次劳力剩余又意味着什么呢？我认为这决不是一种简单的循环，在一些乡镇企业发达地区出现的第三产业队伍是一个讯号，它或许就是城乡在坚实的经济联系基础上达到全面融合的前奏。因此，对于乡镇企业的发展过程及其社会经济后果的探讨，应当作为小城镇研究新阶段的主题。由此又可列出一批具体的问题来，例如乡镇企业对城市社会经济改革的意义，两者之间有哪些普遍性，又各有什么特殊性？又如乡镇企业与城乡的社会价值体系的关系等等。当然在开拓新问题研究的时候，对小城镇社区本身的分析还要加强和深化，这样我们就能承前启后，把小城镇研究再推进一步。

最后应对帮助我整理本文的沈关宝、李汉林、聂莉莉同志表示感谢。

一个不寻常的信息

——费孝通教授来函从农民买汽车讲到发展农村运输业的重要性

《小城镇建设探讨》专栏编辑同志：

前几天，南京汽车制造厂的同志给我一封信，信里说，他们读了《瞭望》杂志上刊载的《小城城　大问题》。在这篇文章里，我提到吴江县松陵镇的同志来信要我帮助他们买一辆卡车，以便把他们生产的凤尾菇运到苏州市场上去出售，而且说了“我们应当支持、鼓励生产者自己组织起来作集体流通的新尝试”。南京汽车厂的同志们看到了这段话，决定从他们“极其有限的自销指标中，挤出两辆‘跃进牌’汽车给吴江县松陵镇。”我立刻把信转给了吴江的同志，心里有不少话要说。

首先我应当对汽车制造厂同志们这种精神表示赞赏。近一时期，我常为城乡间商品流通问题着急。形势是很清楚的：党的十一届三中全会确定了正确的农业政策后，生产成倍增长，农业首先翻了身。在此基础上，乡镇工业迅速发展，特别是在长江三角洲大幅度增长。农村经济正大踏步地从自给或半自给经济向商品经济转换。目前这股势头正冲击着已经不适应形势发展的城乡流通渠道。

农村里发展重点户和专业户是目前必需坚持的方向。但是如果流通渠道没有相应的发展，这个趋势难免受到遏制。一个专业户如果生产了大量的商品而卖不出去，他怎能继续经营下去呢？

为了疏通流通渠道，有很多工作要做，其中一项，也许是最基本的一项，就是创造流通的物质条件即运输工具。最简单的运输是肩挑背负，就是用人力来移动商品。我们现在集镇上的集市贸易很多就是这一类的流动。单靠肩挑背负，不但运输量少，而且费时多，又只能集中附近十多里范围之内的农民，苏南人叫“乡脚”不大。要扩大“乡脚”，就得利用运输工具，江南水乡传统的工具是船。水道是自然提供的，摇条船，四通八达。这也许是苏杭之所以在传统经济里成为“人间天堂”的一个优越的天赋条件。水上运输固然有它的优势，但也有它的局限，水道不通，人们得自己开路。人类很早就懂得用轮子来载运东西，出现了陆上运输的车辆。从诸葛孔明的“木牛流马”、斯蒂文生的火车，到福特的汽车，都是随着人们的需要而不断发明的陆运工具。现代工业和现代都市的发展就是以现代交通运输的不断发明和改进为前提的。

写到这里我想到了在《访美掠影》里曾提到过美国经济起飞的一项物质基础就是“车、油、路三位一体”。在这个世纪之初，有效和廉价的汽车试制成功，于是石油就成了工业的血液。有了汽车，有了石油，还得有平滑的路面，四通八达的路线，才能使汽车吃饱了油有用武之地。到第二次大战之后，美国出现了布满全国、规模宏大的高速公路网，这才构成了他们所谓“第二次浪潮”里美国这座财神庙里的“三位一体”。

我提起这些往事，无非是想指出，我们如果想扩大城镇的“乡脚”，使商品流通的范围不限制在利用帆船、马车所能达到的极限，那就必须提供现代运输工具和公路设备。南京汽车制造厂这封信对我是一个不寻常的信息。

南京汽车制造厂来信中说：“中央一号文件发表后，广大农民受到极大的鼓舞，纷纷来人来函到我厂要求订购‘跃进

牌’三吨农用汽车。”这说明吴江县松陵镇要我帮助购买汽车并不是偶然的或个别的事，而是最近农村形势发展出现的较普遍的要求，意味着农民已经切身感觉到流通不畅的压力，正标志着农村经济要更上一层楼了，他们在寻找楼梯。这楼梯的物质设备是汽车和公路。

我又记起了好几年前，有一位外国朋友看到我们公路上有不少拖拉机在搞运输，曾对我说，这是很不经济的办法，为什么不多造一些农用汽车呢？我不是内行，不敢对他的建议作出评定，更不知道为什么拖拉机不去搞农活而用来搞运输。这实际上是一个值得我们研究的问题。无论如何，目前我们应当及时把加速生产农用运输汽车提到日程上来了。

看来，发展农用运输汽车来配合农村经济的起飞和促进流通渠道的疏通，似乎并不是那么一帆风顺的。在南京汽车制造厂的来信中有这么一段话：我们厂担负着为农村生产各种专业汽车的重任。但是，“目前工厂由于原材料的短缺，在国家计划内的指标中，也需要企业自筹材料，生产上有一定困难，农村买车渠道仍然阻塞，计划分配上拿不到车。”这段话告诉我们：已经认识到有为农村提供运输工具责任的汽车制造厂，却被一些条条框框绑住了手脚，对纷纷来厂购买的农民爱莫能助。其实，绑住汽车制造厂手脚的那些因素，无意中也正间接地在为农村经济进一步发展设置障碍。农村经济的发展是谁也挡不住的，所以我相信这些障碍总是会逐一被冲开的。农民在不久的将来也一定会买得到他们所需要的运输汽车，汽车制造厂会门庭若市。但是“不久的将来”究竟要等多久，那就得看我们怎样去努力争取了。

在这件事里，我们还可以看到，在我们社会主义建设道路上正在出现一条具有中国特点的新的工业化道路。这条道路不

同于资本主义国家早期的工业化，他们是以农村破产为代价得来的工业化，而我们是在农村繁荣的基础上促成的工业化。你看：农村商品生产的发展要疏通流通渠道；疏通流通渠道需要各种物质条件，运输汽车就是其中之一。这样，汽车制造厂受到市场需要的压力，必需加速生产。这是一环促一环，是一个系统性的连锁反应。农业促进了工业，工业又回过头来促进了农业。这就是我们社会主义的建设模式，和早年资本主义国家的工业化道路是有区别的。如果容许我想得远一些，我有一种想法：在政治上我们以农村包围城市取得了革命的胜利，在经济上我们是否也会走农业促进工业的道路，取得现代化的成功？这话也许说得还过早一些。

人的主观认识总是容易落在实际的后面，所以需要不断在和实际接触中修正和提高自己的认识。我在半年前写《小城镇 大问题》这篇文章时，眼中还只看到：资本主义是“大鱼吃小鱼”，而我们社会主义却是“大鱼帮小鱼”。经过这段时间，我逐渐意识到我们社会主义模式里还有“小鱼帮大鱼”的一面，说得更完整些是个“大小相辅相促”的模式。

作为给编者的信，也许写得太长了，就在这里打住吧。

顺致敬礼

费孝通

一九八四年三月二十五日

建设具有中国特色的社会主义的重要一环

——从江苏的经验看发展乡镇企业的重要意义

王首道

江苏省乡镇企业展览会在京展出以后，引起了各方面的重视。最近我利用去镇江参加抗日根据地学术讨论会的机会，特意访问了几处乡镇企业，并听取了江苏省和一些市、县、乡、镇的经验介绍，很受启发。自党的十一届三中全会以来，江苏省乡镇企业进入了蓬勃发展的新时期，全省乡镇工业总产值一九八三年达到一百六十二亿元，占全省工业总产值的百分之二十八，一九八四年预计可超过二百亿元，比一九八三年增长百分之三十左右。乡镇企业发展快的地区工业产值已超过农业产值，甚至占到工农业总产值的百分之七八十以上。从这些先进地区和单位可以清楚地看出，发展乡镇企业确实是建设具有中国特色的社会主义的重要一环，其意义是重大的：

第一，发展乡镇企业是促进农村产业结构调整，彻底改变经济落后面貌的必由之路。要想彻底改变农村面貌，必须调整产业结构，根据江苏的经验，只有首先通过乡镇企业的大发展才有进行这种调整的充分可能性。如扬中县原来在“左”的影响下，“以粮为纲”搞了许多年，还是有名的“高产穷县”。在党的十一届三中全会精神指引下，他们冲破封闭式的小农经济的旧框框，充分利用大中城市经济辐射条件，响亮地提出了“主攻工业”的口号，通过大力发展乡镇企业，使全县产业结构发生重大变化，工农业产值比已从一九七八年的五比五，变

为现在的八比二，成了有名的富县。乡镇企业的发展也促进了农业本身结构的合理调整，如丹阳县由于丝绸工业的迅速发展，创造了“白厂丝”、“新华绡”等高档产品远销国内外，从而推动了蚕桑业的进一步发展，一九八四年该县的蚕茧产值已占全县农副产品总产值的百分之三十。计划明后年继续扩大桑田四万三千亩，进一步解决粮食积压和农业经济效益不高的问题。同时，乡镇企业的发展，不仅增加了农村群众的收入，而且支援了乡镇的现代化建设。十一届三中全会以来的五年，全省乡镇企业共拿出了十五亿元用于建设文化教育、社会福利和公用设施，有力地促进了农村面貌的改变。显然，光靠农副业有限的公益金或国家拨款，是根本无法拿出这么多钱来投资乡镇建设的。

第二，是实现四个现代化的一个不可缺少的方面。三十几年来我国经济建设的伟大成就是举世皆知的，但是，同我国底子太薄、经济落后的现实比较起来，却还非常不够。主要原因之一就是多年来我们只是靠着通过国家财政积累发展现代化企业的这条唯一的途径。党的十一届三中全会以来，实行对外开放，对内搞活经济的方针，采取了包括引用国外资金在内的一系列重要措施，就是为了调动各方面的力量来共同完成四化大业。乡镇企业土生土长在农民群众身边，机动灵活成效显著，很容易吸引和积聚农村的财力、物力和人力，用于发展现代化生产。如句容县下蜀乡决定动员农民集资兴办企业以后，很快全乡出现了“投资热”。该乡玻璃制品厂计划招收一百名带资入厂的工人，但携款前来申请入厂的就有三百四十多人，只好采取严格的考试办法，择优录取。镇江市一九八三年同一九七八年相比，乡镇企业增长百分之一百一十七点八，平均每年递增百分之十六点九，乡镇工业产值已占到全市工业总产值的百

分之三十八点五，足见乡镇企业在发展现代化工业中的重要作用。同时，乡镇企业还是国营社会主义经济的必要补充，是国家计划的必要调节手段。目前江苏省乡镇企业，从建筑、建材、机械、化工直到食品、纺织、电子、仪器，几乎包括了所有行业，还有各种形式的交通运输业、商业服务业，从解决当地群众所需要的紧俏商品到个别高精尖产品，为地方和国家填补了不少空白。因此，必须把乡镇企业当作实现四化的一个重要方面军，发挥其应有的积极作用。

第三，是解决中国各种社会问题的重要环节。中国有着十亿人口，光是解决这些人的最起码的吃饭问题，已是近百年来旧中国历届政府的一项沉重包袱。何况这些人还要穿衣、住房、求学、就业，享受必要的医疗保健和文化娱乐。而这十亿人口又有百分之八十住在农村。因此，如何解决农村的问题，则是解决中国各种社会问题的关键。但是，解决这些问题，光靠传统的农副业是不行的，单是由于实行生产责任制后节余出来的大批劳动力的就业问题就难以解决，农民群众随着生活水平的提高，需要的大量现代化服务设施和高级消费品又从哪里来？完全靠国家包下来，同样有困难。只有发展乡镇企业才真正为从根本上解决这些问题创出了途径。如丹阳县界牌乡共有一万七千人，其中八千名劳动力已有七千三百人成了乡镇企业的职工，全乡三十岁以下的劳动力已全部吸收到企业里来，明年还可安排到三十五岁。全乡已有百分之九十五的农户“茅草房篱笆墙换成了新瓦房”，其中百分之二十是楼房。其他乡镇企业办得好的单位也都普遍解决了青年的就业问题和农民的住房问题。有些乡镇还优先安排未婚的大男大女，使这些人的婚姻问题都得到了妥善解决。许多乡镇都建立了卫生所、电影院、文化馆等，有的还办了业余职工大学或电大班。沙洲县并

办起了我国第一所培养乡镇企业专业技术人才的县办大学。随着工业的迅速发展，人口过分集中到大城市已经成了世界性的普遍存在的问题，这在我国的条件下也完全可以通过发展乡镇企业得到适当的防止和改善。

第四，巩固农村社会主义集体经济的可靠保证。在小农经济占主体的国家，要想建设社会主义，必须把个体农民吸引到社会主义集体化道路上来，这是毫无疑义的。但是，在“左”的影响下，靠所谓“穷过渡”，凭着“大拨工”、“大锅饭”的办法搞集体经济，根基是不巩固的。而在党和人民政府的领导下通过发展乡镇企业，以现代化生产为基础的集体所有制工业成为农村经济的主体以后，社会主义集体经济才真正成了铁统江山。象江苏省许多先进的乡镇或村队，集体工业的产值已占到工农业总产值的百分之八十以上，人均收入达到四五百元，其中百分之六十至七十，又来自集体企业的工资和利润返还，这样的集体经济自然是十分巩固的。因为现代化生产本身就要求集体化的大协作，它是无法任意加以分散的。农民依靠这样的集体经济可以有保证地充分发挥自己的才智，大幅度地不断增加自己的收入。同时乡镇企业的发展还可以为农业现代化提供资金和技术支援，并促使耕地逐步过渡到由少数生产能手集中承包，便于实行机械化大生产。在这种情况下，更容易体现所有权和使用权是可以分割的客观现实，因为无论承包集体的土地还是经营企业都是在集体经济内部的分工，所有权是很明显不属于使用者的。农民大量投身于现代化企业之中，也十分有利于解放思想，开阔眼界，不断提高社会主义集体主义思想觉悟水平。

第五，是消灭“三大差别”的理想途径。逐步消灭三大差别，是社会发展的必然趋势。但是多年来由于“左”的干忧，

采取的措施不当，实际上不仅未能减少这种差别，反而有加大的趋势。以致农村青年不安心于农村，以为只有进城当工人才算有了前途出路。而江苏省乡镇企业发展迅速的地区已开始出现了大批农民“离土不离乡”，“进厂不进城”的可喜局面。不少乡镇的现代化建设已初具规模，乡镇企业职工的收入甚至超过了城市职工。他们不仅享受到许多与城市居民相同的便利，而且在自然环境，居住条件，营养水平等不少方面还是目前许多城市居民暂时不能达到的。这就为逐步消灭城乡差别、工农差别，以至脑力劳动和体力劳动差别提供了理想的途径。

看来发展乡镇企业的意义重大，势在必行。然而，其他地区的条件很不同于江苏，能不能行得通？江苏的经验到底哪些是最重要的？外地究竟应该怎样学习仿效？这些都可能是推广江苏经验过程中会遇到的问题。

首先，应该承认，江苏，特别是苏南地区，靠近我国最大工业城市上海，技术力量雄厚，其他许多地区是无法与之相比的。但是，这只是提供了发展的可能性，如不善于发挥利用并不会自动成为现实。江苏发展乡镇企业的实践过程说明，不仅十一届三中全会前受到“左”的各种限制，只能在“检讨中发展，批判中前进”，速度并不快，而且十一届三中全会后的一个时期也曾受到过非难，认为乡镇企业是同国营企业争市场，争能源，争材料，有些单位甚至被报纸点了名，只是在彻底解放了思想，冲破各种“左”的框框以后才取得了长足发展。这方面南京市的同志有较深的体会。他们说，南京市是江苏省工业最集中和最大的城市，但市郊各区县的乡镇企业却远不如苏州、无锡等中小城市周围的地区发展快，除去若干重要的客观原因，主观上重视不够，措施不力也是有很大关系的。与长江三角洲地区相对应，在广东的珠江三角洲地区的乡镇企业得到

迅速发展时，也曾有人认为那里是得了侨乡之利，主要是靠国外的资金和技术发展起来的，其他地区无法相比。但是，江苏靠了自筹资金和国内技术力量，同样取得了显著成果。可见，只看人家的优势，而看不到人家为了利用和发挥自己的优势进行的勇于改革、善于探索的主观努力，是不足取的。

第二，江苏在发展乡镇企业方面的具体经验，确实是相当丰富的，也都值得各地学习借鉴，但最基本的经验，还是江苏的同志们所反复强调的，要解放思想，勇于创新，把封闭的自我服务经济，改变成为面向市场的开放型企业。这就要善于经营，适应市场规律，发现人才，重视技术，关心商品信息。乡镇企业，不是靠了现成的投资，现成的设备和技术力量兴办的，而完全是依靠因陋就简办起来，凭着经营得法才由小到大迅速发展起来的。如高淳沙发厂，一九八〇年组建时，只有两间小屋和八个工人，当年产值不到五万元，只是靠了市场信息灵，产品销路好，经济效益高才很快发展成为具有一百五十名职工，二千五百多平方米厂房，三百多万元产值的现代化企业。这样一个乡办小厂的产品竟然能畅销国内三十多个城市，就是很好的证明。当然，中心问题还是要善于发现和重用技术人才。但是，他们也不是指靠上级分派来，而是千方百计地利用各种方式加以解决，有的就是本乡本土的“能人”，善于经营的，有传统手艺的，肯于钻研的等等；以及退职还乡的技术干部和老工人；业余进行帮忙的附近工厂、科研、大学的技术专家，可以说是五花八门。如江宁县湖熟镇板鸭厂，由于在当地挖掘出制做“南京板鸭”的传统手艺，产品深得顾客欢迎，从而由去年的年产五万只发展到今年的十五万只，明年还计划发展到三十万只。丹阳县建山乡电视机元件厂，只是请了一位在家养病的理科教师的帮助，研制成功了我国第一只变压器限

温熔断器，结果只花去一万元钱的设备投资，利用厂里现有的一万多元钱的原材料，就生产出价值二十万元的产品。

第三，如何学习江苏的经验，从江苏本身的经验中就可悟出一条道理来，那就是因地制宜，扬长避短。江苏各地由于乡镇企业的发展水平不同，具体条件不同，相应采取的措施也就有所不同。如原来比较有基础的镇江市，今年着重抓“五个转变”，即从过去主要抓基本建设，抓兴办新企业，发展新项目，抓数量等外延扩大再生产，转变为主要抓现有企业的挖掘、革新、改造、节能，提高质量、效益，增添花色品种等内涵扩大再生产。发展较差的南京市，针对过去对大工业、大型科研单位、大专院校的优势发挥利用不够的缺点，主要是推动这些大单位采取各种办法帮助乡镇企业的发展。如长江机器厂通过在江宁办分厂将使名优产品蝙蝠牌电风扇的产量增加十万台。因而，既支持了乡镇企业的发展，同时也是利用乡镇的厂房、资金、劳力为本厂扩大了生产能力。而经济不够发达的苏北某些地区，则主要是走“一种二养三加工”的路子。如海安县首先以发展饲料加工工业为突破口，搞农业资源的多层次利用，多次加工增值。

小城镇建设要更上一层楼

韩培信

《新华日报》自今年初开辟《小城镇建设探讨》专栏以来，省内外各方面的同志发表了许多很好的意见。所载文章涉及小城镇建设的各个方面，而且围绕实际，不乏新意。这种博采各家之言，针对小城镇建设的实践和理论问题展开的讨论，对推进我省小城镇的发展，一定会起到积极的作用。

不久前举行的党的十二届三中全会，提出了城市经济体制改革的宏伟蓝图，这必将对各方面的工作产生广泛深刻的影响。我们要从这个新的形势出发，来探讨和研究小城镇今后的发展。小城镇作为城乡的联结点，受到城市和农村的双重影响，城市和农村的状况，特别是商品生产的水平，直接关系到小城镇的兴衰起落。党的十一届三中全会以来，农村的生产关系得到了调整，农村的面貌有了根本性的改观。综合经济的发展，尤其是乡镇工业的崛起，使经济结构发生了深刻的变化；商品生产规模的迅速扩大，带来了流通领域的日益兴旺；农民劳动致富的迫切要求，推动了文化热、科技热的高涨。在这样的背景下，许多小城镇逐步实现了由消费为主向生产为主的转化，由单一功能向综合功能的转化，由封闭的乡村模式向开放的城镇模式的转化，出现了新的繁荣。现在进行的城市经济体制改革，是在更加广阔的领域和更加深刻的程度上展开的，一方面给小城镇的发展提供了良好的机遇，另一方面也提出了小城镇建设如何适应新形势要求的问题。这是小城镇建设能否更

上一层楼的关键所在，也是摆在我们面前的一个新课题。在这里，我想谈谈个人的想法。

近几年来，小城镇的发展主要得益于乡镇工业。在我省的不少地方，乡镇工业已经成为小城镇赖以生存和发展的经济基础。乡镇工业所以能在短时期内显示出强大的生命力，就在于它在经营管理、分配形式、与市场经济的联系和人才使用等方面具有较大的灵活性，比较符合经济活动的客观规律。城市经济体制的改革，将从根本上克服国营企业现行体制的弊端，给企业增添新的活力。可以预料，随着以城市为重点的经济体制改革的进展，城市工业将对乡镇工业形成新的市场竞争。乡镇工业虽然经过几年的发展，有了相当的规模，具备了较好的基础，出现了一批具有较强竞争能力的企业和产品，但就总体而言，技术落后、设备陈旧、产品质量不高的问题还普遍存在。在经济体制全面改革的形势下发展乡镇工业，除了继续发扬它在经营等方面的长处，做到进一步搞活外，提高企业素质已成为当务之急。在不断巩固与大专院校、科研单位协作的同时，尤其要重视乡镇企业自身的智力开发，着力培养和建立自己的人才队伍，增强技术开发的能力。要十分注重企业的技术改造，决不能因循守旧，在工艺、技术、设备、产品等多方面要有所突破；在有条件的地方，要大胆引进和采用国内外先进技术。当然，完成这个任务是很艰巨的，要发扬创业时的“想出千方百计，不辞千辛万苦，走遍千山万水”的精神，力争乡镇工业的技术状况在较短时间内有显著的改善。为了完成这一任务，在分配使用乡镇工业的利润时，要正确处理小城镇建设与企业智力开发、技术改造的关系，保证企业在这方面的投资需要。只有乡镇工业在新形势下站稳了脚跟，并不断有所进步，小城镇才能获得持久、稳定的发展。

经济体制的全面改革，必定推进城乡商品经济的大发展。小城镇是城乡商品流通的交汇点，除了要不断强化它在商品集散方面的传统职能外，更重要的是要利用它在城乡联系中的特殊地位，引导和鼓励消费，以促进商品经济更大规模的发展。农村是国内最广阔的市场，农民是最大的消费群体。现在，农村经济发展很快，农民经济收入和生活水平都有较大提高，但是，由于受长期来形成的传统观念的影响，在许多地方广大农民还不重视消费，不善于消费，基本上还是按照旧的生活方式安排衣食住行。可以说，广阔的农村市场远未被打开，农民在消费方面的潜力远远没有发挥出来，这在相当大的程度上制约了生产的进一步发展。小城镇是农村经济、政治、文化和信息中心，与农民有着历史的、天然的联系，同时又是农村工业的集中地，同城市发生着直接多样的关系，在生活方式上更接近于城市。因此，小城镇要在帮助农民建立起新的生活方式和鼓励引导农民提高消费水平方面，起到带头、示范作用。同时，小城镇又是农村区域内的商品流通中心，要通过进一步改革流通体制，加强商业建设，为广大农民提供丰富多样、适销对路的商品，特别是那些有助于改变农民旧的生活习惯的高档生活消费品。为了满足农民不断提高和变化着的物质文化需求，引导他们进行多方面的消费，还要利用小城镇的有利条件，大力发展饮食服务、文化娱乐等第三产业，在那些文物古迹和自然景观集中的小城镇，可以因地制宜地开发旅游业。随着农民消费的增长和第三产业的兴起，小城镇的功能会得到进一步完善，在农村经济社会发展中将起到愈来愈大的作用。

为适应经济体制全面改革和小城镇自身发展的要求，要把小城镇领导管理体制的改革提到议事日程上来。小城镇不仅是一级政权机构，而且是一个地区的经济、文化、科技活动的主

要场所，担负着生产经营、市政建设、民政事务、市场管理、居民生活等多种职能。现行的领导管理体制，往往带有条块分割、多头并立等弊端，不利于小城镇的健康发展。要通过改革，从实际出发，建立起符合本地小城镇特点的、比较科学合理的领导管理体制，以便在体制上为小城镇建设提供切实有效的保证。

发展小城镇的意义不亚于责任制

王郁昭

当前，我国农村经济正在由自给半自给的自然经济向着较大规模的商品经济转化，由传统农业向着现代农业转化。在这种转化中，遍布农村各地的小城镇起着特别重要的作用。它们是城乡商品交流的纽带和发展商品生产的依托，是组织农村剩余劳动力务工经商、生产致富的场所，是广开财源、增加财政收入的一条重要渠道，又是农村社会主义精神文明建设的基地。如果说，推广联产承包责任制带来了我国农村经济的第一次突破，那么，建设和发展小城镇，必将促进我国农村经济的第二次突破。

基于这样的认识，我们安徽省从一九八四年三月上旬到四月底，有组织、有计划地在全省开展了小城镇建设问题的调查研究，六月上旬召开了全省小城镇建设会议，讨论制定了《关于小城镇建设若干问题的暂行规定》，号召全省人民要以当年推行农业生产责任制的劲头，进一步解放思想，放宽政策，大胆改革，争取在小城镇建设上取得突破性进展，开创经济工作

的新局面。

为什么要大力加强小城镇的建设呢？我们有以下几点认识：

一、建设和发展小城镇，有利于推动农业的“两个转化”，促进商品经济大规模发展。

近年来，在稳定和完善“大包干”责任制的基础上，农村出现了“买难卖难”的问题。这显然是流通环节不畅通、市场不适应、加工能力差所带来的，实质上与小城镇没有充分发展密切相关。如果说商品生产是发展社会主义农村经济不可逾越的必然过程，那末，小城镇的存在和发展便是商品经济发展的一个必要条件。为什么这样说呢？首先，小城镇是商品交换的市场。现在的农民，尤其是各种专业户、重点户，是社会主义制度下的商品生产者，他们所生产的商品，要到附近的小城镇去出售，把商品换成货币；同时，农民所需要的生产资料和工业消费品，大多也要在小城镇购买，以满足他们生产和生活上的消费，使再生产能够顺利进行。如果没有小城镇，商品的价值和使用价值都不能实现，产品优势就不可能转化成商品优势，再生产所需要的生产过程和流通过程的统一，就被破坏了。这在客观上就要求以小城镇为依托，建立以社会化、专业化为特征的购销网络，形成一定区域内商品交换的批发市场和贸易中心。其次，农村商品生产的整个过程，必然要分解为产前、产中、产后也就是供、产、销三个部分，也要求以小城镇为基地开展供销、储藏、加工、运输、技术、信息等各种社会服务。第三，随着农业联产承包责任制的推行，农村中有多余的劳动力，农民手中有多余的资金，他们要想进一步富裕起来，必然要寻求新的多种经营门路。小城镇可以吸引他们通过各种形式投资入股，办工厂，开商店，办各种生产、服务事

业，开拓新的生产经营领域，使农村走上富裕道路。

二、建设和发展小城镇，有利于发挥资源优势，加速县级经济的发展。

安徽是一个资源丰富的省份，但开发利用得很不够。工业不够发达，加工工业少，是安徽省经济落后的一个重要原因。而且，现有的工业又主要集中在几个大中城市，县、镇工业尤为落后。一九八三年，全省县级工业产值仅占全省工业总产值的百分之二十五点三，县以下的工业更少，社队工业产值只占全省工业总产值的百分之九。全省有六十个县财政靠“吃补贴”。但是，有些县由于注意发展工业，经济状况就比较好，对国家的贡献也比较大。这个事实说明，什么地方农业的比重小，加工工业搞得多、搞得好，什么地方就富；反之则穷。

在本世纪末要实现工农业总产值翻两番，使人民的物质和文化生活达到小康水平，国家有重点工程，特区有特殊的政策，沿海城市有开放措施。我们安徽怎么办？省委、省政府已经明确今后建设的重点，制定了各项措施，但这些大多离不开小城镇。因而必须尽快把三千三百多个小城镇建设和发展起来，小城镇经济是实现翻两番的一支重要力量。我们高兴地看到，一九八四年以来，各地大办各种类型的合作经济，使乡镇工业出现了新面貌。上半年全省小城镇新办乡镇企业四千四百多个，实现产值十三点六六亿元，其中工业产值八点〇三亿元，比去年同期增长百分之三十九点三。这个事实充分说明，以小城镇为依托，大力发展乡镇工业，把资源优势转化成经济优势，潜力确实很大，前途无限光明。

三、建设和发展小城镇，有利于安置农村剩余劳动力，合理调整生产力布局，促进城乡一体化。

安徽除了存在着资源富与财政穷这一矛盾外，另一个大的

矛盾就是人多地少。全省人均耕地只有一亩四分，低于全国平均水平。随着农业劳动生产率的不断提高，这个矛盾将日益突出。目前已有不少地方的农村剩余劳动力达到百分之三十至百分之四十。据测算，到本世纪末，全省总人口将达到六千六百万；那时农村将有二千三百万剩余劳动力，这是一个非常值得重视的问题。怎么解决这个问题？从世界范围看，无非有四种办法：一是资本主义的原始积累，掠夺农民，使农民破产，流入城市，成为一无所有的雇佣劳动者；二是现代资本主义的“人口城市化”，农业人口急骤地向大中城市集中，导致大中城市人口恶性膨胀，带来一连串的“城市病”；三是我们以前实行的“左”的政策，把农民永远禁锢在耕地上，以农为本、自给自足，日出而作、日落而息，甚至大批下放城镇人口，使农村穷上加穷，城市也好不了。

很显然，以上三种办法都是不能用的，我们必须采用一种新的办法，走出一条新路。恩格斯早就说过，要使农村剩余劳动力“不致没有工作，或被迫集结城市，必须使他们在农村从事工业劳动”。党中央也已经给我们指明了道路。胡耀邦同志指出：现在时代变了，有部分农民将逐步转到集镇去。发展专业户、小城镇，其意义不亚于责任制，这个前途是无量的。现在，一些发展较快的小城镇，正在起着吸收农村剩余劳动力的“蓄水库”作用。到一九八四年五月止，我省自理口粮进镇务工经商的农民已达五十七万多人。我们可以预见，到本世纪末，即使全省农业剩余劳动力再多一些，只要我们充分发挥每个小城镇的作用，问题也是不难解决的。

小城镇在吸收农民进镇，调整人口布局的同时，也有利于合理调整生产力的布局。我省目前工业布局不够合理，城乡经济结构头重脚轻，呈“倒金字塔型”，致使城市中心作用和农

村基础作用都未能较好地发挥出来。一九八四年中央一号文件指出："农村工业适当集中于集镇，可以节省能源、交通、仓库、给水、排污等方面的投资，并带动文化教育和其他服务事业的发展。"这是十分正确的。小城镇接近农副产品原料产地，有的还接近能源基地，在不与大厂争原料的前提下，把某些农副产品加工业以及为农业生产、农民生活和出口服务的加工业、手工业摆在小城镇，不仅有利于发挥小城镇的优势，进一步把农村经济搞活，而且有利于建立多层次的经济结构，改变生产力过份集中于大中城市的偏向，逐步形成"大中城市——小城镇——农村"的经济体系，以城市为中心，以农村为基础，以小城镇为连接点，建立工业经济网络、商品流通网络、科技信息网络、金融信贷网络、交通邮电网络，实现城乡一体化。

四、建设和发展小城镇，有利于加快农村两个文明建设的步伐，逐步缩小三大差别。

随着农民物质生活的日益改善，他们对提高科学文化水平，加强社会主义精神文明的建设，也提出了迫切的要求。《共产党宣言》指出："精神生产是随着物质生产的改造而改造的。"现在富裕起来的农民是温饱之后思文娱，要求改变过去农村那种枯燥单调的生活方式，能够享受到"城市文明"；同时，还有学习、掌握科学技术的强烈欲望，要求把先进的科学技术直接转化为生产力、转化为财富。我们都在讲，"无农不稳，无商不活，无工不富"。这是非常正确的。另外，还有一个"无文不智"的问题。星罗棋布的小城镇，既是城市之末，又是农村之首，在精神文明的建设上，具有农村起不到、大中城市又代替不了的作用。正如胡耀邦同志所说："没有小城镇，农村里的政治中心、经济中心、文化中心便没有腿。"目前，许多小城镇已经成为农民接受教育、学习科学、享受社

会服务、开展文化娱乐活动的中心和了解市场信息的窗口，成为改变农村面貌的前进基地。同时，我们加强小城镇建设，逐步由城乡结合、到城乡接近、最后实现城乡一体，使相当一部分农民变成各条战线上的新型劳动者，变成企业家、工程技术人员和各行各业的专家，这样发展下去，实际上就是在不断缩小三大差别，是实现无产阶级历史任务的实际步骤。

我们完全可以说，建设和发展小城镇，是建设有中国特色的社会主义的有效途径，是我国农村向现代化迈进的必由之路，是实现共产主义远大目标的必然过渡，确实是继农业生产责任制之后的又一项大政策，具有深远的战略意义。

集 镇 形 成 史 话

中国建筑技术发展中心 冯 华

我国农村的集镇，在长期的发展过程中，有兴有衰。研究历史上集镇的形成和演变的情况，有助于我们认识集镇发展的一般规律，以利正确指导今天的集镇建设。

从历史上来看，一些形成较早的集镇，往往出现在经济发达的地区。这类集镇，是经济的发展而带动起来的，一般都比较繁荣。比如吴江县的盛泽镇，由于地处太湖平原，农业发达，物产丰富，经济繁荣，早在明代就以盛产苏绸而著名，一直延续到日寇入侵之前，丝绸生产和贸易仍很发达。据《吴江县志》记载：盛泽“居民百家以绸绫为业，商贾热闹，烟火万家，繁荣气象几与郡县相等……”这里生产的丝绸，在国内外享有盛誉，远销日本、法国等国家和香港、澳门等地。因镇上

丝织业的发达，也带动了四乡农民从事个体织绸业。

由于经济发展水平不同，在不同地区之间，集镇的分布很不平衡。经济发展较快的苏州市，平均二十四点五平方公里就有一个小城镇或小集镇，而苏北地区要六十九点八平方公里才有一个。在经济发展缓慢的山区或边远地带，集镇的密度则更小。在东北大兴安岭，每一千八百平方公里才有一个集镇，在内蒙的乌拉特草原上，二万二千多平方公里只有一座海流图镇。

开发和利用当地的资源，是历史上形成集镇的又一原因。东台县的弶港镇，濒临黄海，为江苏省著名渔镇。历史上，这个镇的居民充分利用沿海资源，从事捕鱼和近海小取，鱼货在此集散外运，集镇也就逐步繁荣起来。现在，全镇百分之七十的劳力以捕鱼为业，平均每年向国家交售各种鱼类二十万担以上。这个镇子，近年来办起了造船厂、鱼网厂、渔具厂、食品罐头厂等，集镇随着资源开发更加繁荣起来。南通县的骑岸镇，濒临大海，在北宋时为煮盐之场，到康定年间（一零四零年）随着修筑捍海堰扩大了盐业生产，于是商贾云集，聚居成镇。上述两个集镇说明，许多集镇是靠山吃山、靠水吃水、靠海吃海而形成和发展起来的。这里还要引伸一点：历史上一些传统工业，并不完全集中在都市，许多是利用当地资源发展起来的，有人曾叫它“乡土工业”，有一定的道理。例如，中国早年出口的生丝，最有名的叫辑里丝。辑里，是浙江北部的一个小镇，位于太湖附近。这个地方生产的丝，后来居然成了中国出口生丝的别名。其它如丁蜀陶瓷，淳溪的羽扇，都属此类。集镇也围绕这些产品的生产、流通，逐渐繁荣起来。

历史上，还有些集镇是利用交通便捷的优势而发展起来的。吴江县的莘塔镇，地处河道交叉之处，历史上是苏南水上

运输必经之地，到康熙年间已成为繁华的集镇，河道两岸建了各式跨街楼，楼上住人，楼下店铺，行人晴天晒不到太阳，雨天落不到雨水。沿河筑有整齐的驳岸，并有百桥连接，当时有人描绘“春见一江芳草色，秋闻万户桔槔声，舟行南北千斤获，人憩东西五谷登”，反映了当时江南水乡集镇的景色和兴隆。靠港的地方，也往往形成集镇。太仓县的浏河镇，位于浏河入长江处，是通江出海航行的重要港口。早在元代，就发展成为对外通商的重要口岸，号称“六国码头”。明朝航海家郑和曾从这里七次下西洋，在我国航海史上写下了光辉篇章。

依傍交通要道发展起来的集镇，常常因地形、地势、河流的变化，造成道路和航道的改线，引起衰落，这种情况，也不乏其例。陕西省勉县的长林镇，过去是由汉中过褒河去甘肃、四川的必经之路，过往客商川流不息，十分繁华。后来，由于公路改线，集镇衰落下来，至今连个定期的集市贸易都没有。湖北省京山县的宋河镇，是靠大富水河发展起来的，最盛时，全镇人口多达九千人，后来，由于河道变化，河水源弱流微，水运渐失所资，船民转业务农，集镇也就随着萧条下来了。

也有一些集镇是由于历史上的政治和军事原因而形成的。这些集镇，单从经济上来考虑，价值并不大。如丹阳县的吕城镇，三国时，东吴大将吕蒙驻此，因吕蒙攻打荆州有功，孙权将该地封给吕蒙，故称吕城，成为苏南地区的古镇之一。盐城市阜宁县的益林镇，抗日战争期间，苏鲁皖边区政府建于此地，是苏北的政治中心，集镇因此有了发展，人口曾达六万之众。解放后政府机关进驻大城市，益林镇的规模逐步缩小，现在只有二万多人。

纪念历史名人，修筑祠堂、庙宇，开辟风景点也是形成集镇的一个因素。无锡县的梅村镇，是吴国创始人泰伯隐居之

地。他到梅村后，引导村民改进刀耕火种的原始耕作方法，还教孩子们识字，播种华夏文字的种子，为纪念江南开拓者泰伯，游人不断，梅村逐步发展为集镇。这里，至今保留了传统的文化之乡的特色。吴县的甪直镇，则是由于景色秀丽而发展起来的。这里，四周湖、荡、潭、池，星罗棋布，镇中河道纵横，建筑轻巧、别致，并有七十二座石桥，构成了一幅优美的立体图案，人称“东方威尼斯”。由于景色媚人，吸引了不少文人隐士，商业、服务业也随之发展起来。

据一九三三年的一个资料记载：当时全国人口四亿五千万，其中，居于二千五百人到一万人的集镇的人口占一亿，居于大中小城市的人口占四千六百万人，集镇聚居的人口比城市人口多一倍以上。由此可见，在历史上，农村集镇是我国城乡结构中的一个重要组成部分。

集镇兴衰规律初探

中国建筑技术发展中心　冯　华

集镇是由集市发展而来的。集市是农民交易的场地，各地叫法不一。有的叫集、市，也有的叫墟、场。集市按赶集的日期分，有定期集、百日集、插花集等等。尔后随着商品生产的发展，商品交换的频繁，商品量的增加和居民消费程度的提高，在一些集市上，出现了囤积货物的栈房、手工业作坊和常年营业的店铺。这样，人口重新集聚起来，在适中的地点就逐步形成了固定的集镇。小城镇的真正繁荣和发展起来，还是在党的十一届三中全会以后。本文想就集镇的形成、发展以及它

的兴衰规律问题，谈些粗浅的看法，以作我们今天搞好小城镇建设的借鉴。

各地的集镇，在长期的发展中有兴有衰，经历了一条十分曲折的道路。

解放前，由于日寇、国民党反动派的摧残，许多集镇化为废墟。高邮县的八桥镇，过去是泰州、高邮之间的商业重镇。日寇入侵后，遭到严重破坏。镇上的对合子街，原有房屋七百间，大部被烧，所存只有二十多间，损失惨重。居民半数逃离外乡，集镇人烟稀少，市面冷落。也有一些集镇，由于受三座大山的压迫和剥削，各业萧条，而完全演化为地主、官僚的寄生场所。无锡县墙门镇解放前仅一百三十户人家，而烟馆多达二十家，茶馆兼赌场也有六七家。这种畸形的现象和破落的景象，大体反映了解放前夕旧中国农村集镇的一般情况。

建国初期，农村集镇开始繁荣起来。但是，一九五八年公社化后，实行了“政社合一”的体制，撤销了一大批集镇的建制。无锡县原来设建制镇四十八个，一九五八年后全部撤销，集镇建设陷于无人管理的状态，影响了集镇的建设和发展。十年动乱中，对集镇冲击更大。在破“四旧”的口号下，传统招牌被砸掉，名胜古迹被破坏；在刮“红色台风”的口号下，把一些无辜的工商业者当作牛鬼蛇神批斗；在“我们也有两只手，不在城里吃闲饭”的口号影响下，许多集镇的居民被强行下放农村。对于商品生产更视为“资本主义生意”，进行了无情的打击和限制。许多小集镇，经济上濒于枯竭，市面萧条冷落，失去了活力。

党的十一届三中全会以来，农村经济政策得到了调整，随着生产责任制的推行，专业户的涌现，商品经济的活跃，集镇又出现了新的繁荣。特别是乡镇企业一经出现，变成了小城镇

繁荣的支柱和动力。现在，江苏省绝大多数集镇，都有了自己的工业。在工业的带动下，各项事业迅速发展，许多小集镇欣欣向荣。当然，目前的这种发展变化还是初步的。近几年来，农村正在发生历史性的大变革。延续几千年的自给半自给性的传统生产方式，正在改变；商品性、社会化的生产方式已经出现，越来越多的劳动力正在脱离农业而面向社会，投入多种经营，发展商品生产。这种新的形势，要求生产和流通更加紧密地结合起来，建立农村中心市场，形成农村中新的经济中心。这是一个历史性的趋势。

农村集镇经历了兴衰、起伏的曲折过程，应当说，经验和教训是很多的。其中有哪些是带规律性的东西呢？

（一）集镇的繁荣，有赖于商品经济的发展。从历史上来看，凡是商品经济活跃的时候，集镇就出现繁荣；凡是商品经济受到限制的时候，集镇就出现萧条。因此，集镇的发展必须以发展商品经济为条件。明确这个基本观点，对于指导集镇的规划、建设，组织社会、经济的正常循环，都有重要的意义。

（二）交通条件，往往导致集镇的兴衰。过去许多集镇，巧妙地利用水陆交通的优势，迅速繁荣起来。也有的集镇，由于交通条件的变化，不断衰落下去。在一定意义上说，交通与商品流通是紧密地联系在一起的。交通发达，商品交换流畅，集镇就得到了发展；反之，集镇也随之萧条下来。因此，今后要大力加强农村的交通建设，以促进集镇的繁荣。

（三）集镇的建设，立足于自身的力量才有活力。历史上的许多集镇，都是利用当地的资源，充分发挥自己的优势发展起来的。这样的一些集镇，在发展过程中虽有曲折，但至今不衰，有的已发展成为一个地区的经济中心。因此，今后的集镇建设，要强调发挥当地的优势，要从自己的特点出发，积累自

身发展的条件，才能增强活力，加快集镇的全面建设。

（四）体制的变化，也影响集镇的发展。有许多集镇，是在历史上形成的，它和周围的农村有着天然的联系。但是，后来撤销了镇的建制，地位大大削弱，职能大大减退，对集镇的发展带来了不利影响。历史的经验证明，适当的管理体制，是集镇发展的必要条件。因此，在改革中，必须有计划、有步骤地解决好小城镇的行政管理体制问题。

小城镇建设随笔三题

江　霞

（一）

小城镇的兴起和兴盛，基础都在经济，在各种各样的生产事业。生产搞上去了，商品流通、交通运输、服务行业等等，就会系列化地逐渐活跃起来，使一个城镇充满着生气。在某种意义上甚至可以说，象宜兴的丁蜀镇，是陶瓷生产创建的；吴江的盛泽镇，是丝绸生产培育的。所以，要抓好小城镇建设，肯定首先要抓好那里的经济建设，抓好能够发挥本地优势的生产。对于包含着丰富内容的“以工兴镇”，如果不作简单的理解，不使这个“工”字与“因地制宜”脱节，那么，这个路子，不论对于苏南还是苏北，都是普遍适用的，都应当加以重视。

一九五三年初，我在淮阴地区搞农村整党工作，曾经到洪泽县“高良涧”蹲点。这个苏北的小城镇，给我留下了极深的印象。那里有个船闸，离镇不远就是洪泽湖的大片芦苇地。收芦苇的人，就地“安营扎寨”，从事着同芦苇地有关的一套生

产事业。芦苇是个宝。芦花可以做枕芯，芦根是中药材，芦秆编成苇席和苇箔，既是生活资料又是生产资料。苇地里大量的野鸭，真是鲜美的食品；而鸭绒的用处，谁都知道，就不必说了。至于芦苇生产中的下脚料，或者入圈沤肥，或者用做烧火料，也是一笔不算太小的财富。此外，还有鱼虾螃蟹，还有茭实，前者是大宗生产，后者是筵席上别具风味的甜食汤。仅仅这些，就使高良涧繁荣起来了。当时，那里就有经营生产资料和生活资料的供销社，有买卖野鸭与鸭绒的市场，有芦苇制品的相当大的贸易；相应的，也就有了一些服务行业。有位复员军人还用他的复员费，办了一个澡堂，后来又开了一家小戏院（当然很简陋，但是很适用），给这个小镇及其周围的农民群众带来了许多欢乐。逢集的日子，小镇的繁华景象，可以说，足供乡土文学家们写成很吸引人的风俗画散文……

讲这一点难忘的记忆，想说明什么呢？无非是想说明，从生产到流通、到交换、到生产和生活服务，一直到文化生活，确实是紧密相连的“一条龙”（相当于新词“系统工程”）。对于小城镇建设来说，如果经济这个“龙头”活跃起来，必然会促进“龙身”与“龙尾”的“配套”。它们相应地舞动起来，就会构成小城镇生机勃勃的景象。

经济是基础，物质生产又是基础中的基础，看来这不仅在整个国家建设中是真理，在小城镇建设中也是真理啊。

（二）

小城镇不是独立自在的、孤立静止的一个“点”，而是城乡结构中处于运动状态的一个层次、一个纽带。就是说，它既与大中城市有联系，又特别与农村有联系，是城乡商品交换的集散地，是农村剩余劳动力转化到其它工种的阵地，还是农村经济、政治和文化的中心。它的出现和兴盛，对于进一步发展

农村商品生产，对于传播科学文化，对于“四化”建设，对于逐步缩小城乡差别、工农差别，都有极为重要的意义。

一九八三年，我到苏州和无锡地区，粗略地重访过几个老的小城镇，参观过几个新兴的小城镇，亲眼看到一些乡镇工业和文化中心，看到一些交通设施和居民点建筑的繁荣气象，真是使我欣喜、振奋。我确实感受到：乡村里出现了城市，农民中出现了工人和知识分子；城市里的商品和科学文化丰富了农村的生活；乡村里的商品和朴质的文明也充实了城市的生活。而在这中间，小城镇确实是这个活动网络中的重要纽带，所以我说，小城镇不是一个孤立静止的“点”。

提到这一点，也无非是想说明：在小城镇建设中一定要注意这种联系，这种既区别于大城市又区别于纯粹农村的特点，在各项建设的规划安排上，应把这一层次的纽带作用充分体现出来，也就是把小城镇应当发挥的积极作用充分体现出来。

按照小城镇在“四化”建设中应起的作用来建设小城镇，恐怕这就是清醒；在一定程度上，就可以避免某些盲目性吧。

（三）

两个文明一起抓，对于小城镇建设同样适用。

一九八三年，我在苏州地区听说，农民中有这样一副对联：“温饱之后思文娱，发展生产要科学”。这确实是农村经济发展中的一种大趋势。为了满足农民的这种要求，广大农村的文化工作一定要认真加强，同时，一定要利用小城镇的各种有利条件，发挥小城镇在开展农村文化活动中的积极作用。

现在，苏南许多小城镇和集镇都建立了文化中心。文化馆站、农科站、卫生院、兽医站、广播站、影剧院、书场、茶室、灯光球场、科普画廊等等，可以说如同雨后春笋。这些设施和活动，既是小城镇建设的组成部分，又是带动周围农村文

化生活的核心和据点。

据沙洲县总结，小城镇的文化活动，决不限于小城镇本身，而是属于整个农村文化工作的一个纽带。它可以把文化活动由一个中心传递到基层，又对基层的群众文化活动起辅导、帮助和促进的作用，并且可以吸收基层的东西来丰富自己。这种文化活动，包括普及教育、普及科学知识和采用文艺形式对农民进行政策教育、思想教育、道德教育，是新形势下农村思想政治工作的重要形式，也是建设社会主义精神文明的重要组成部分。它同物质文明建设是相辅相成、相互促进的。有些还直接同物质文明建设交错在一起，缺少了它，物质文明建设就会受到损失。所以，忽视这种文化建设，显然是不适当的。

上面谈到三十多年前的高良涧镇，那个复员军人办的简陋剧场，曾经给文化生活贫乏的农民带来欢乐。如果说，当时他办的剧场也是当时小镇经济繁荣形势下应运而生的产物，那么，今天的农村经济已经有了如此迅速的发展，就更应把丰富多彩的文化生活提到紧迫的日程上来了。对此，难道我们可以视而不见吗？

发展健康的、有益的乡镇文化，无疑是在农村建设社会主义精神文明的重要课题。

研究“壳子”和研究“桃仁”要同步进行

南京工学院教授　齐　康

小城镇是农村政治、经济、文化、科技的综合实体，它的产生和发展，都和建筑分不开。我常常举这样的例子和学生谈

话：小城镇是一个人造环境，它好象一个核桃，在发展过程中有一个核桃仁和壳子同步进行的问题。所谓桃仁，指的是小城镇的社会生活、经济发展水平和与之相适应的体制、政策和社会组织、领导状况等；所谓壳子，指的是城镇的空间结构，如建筑群、街道网、公用设施等。我们常发现一些核桃壳长得很好，但肉却萎缩了。例如，由于体制、政策同经济发展不相协调，即使有一定的小城镇建设设施，也会导致小城镇的衰落。也有这样的情况，桃仁长得很好，很饱满，但壳却被挤破了。例如，由于政策、体制对头，经济有了发展，但小城镇的建设跟不上，或者无规划，无计划，乱建乱摆，这样，造成城镇面貌杂乱无章，环境污染，生活设施条件和居住条件极差，倒过来又影响了人们的积极性，阻碍了生产的发展。所以，怎样有个完好的壳子和桃仁，使小城镇能够合理、协调发展。这是一个十分重要的问题。

我们研究建筑和规划的，好比是研究“壳子”，而经济学、社会学系统是研究“桃仁”的，这两大方面要很好的结合，以便使今后小城镇的发展更加合理、更为科学、更为经济。我们经常用环境两个字，实际上环境包括政治环境、经济环境、社会环境、技术环境、自然环境，当然还包括历史环境。最近，社会学、经济学的研究工作者，重视了研究小城镇“桃仁”的工作，是很有价值的，我们过去搞规划和建筑的同志缺少这方面的研究。我二十四岁时参加过北京市总体规划方案的研究工作，当时的远景规划是二十年。现在二十年过去了，可是北京市的城市建设和当时的规划并不完全相符合，人们的预测同实际的发展并不是完全一致的，这里有经验也有教训。现在，我们在研究小城镇的起步阶段，就同步地研究社会经济、社会结构和建设的关系，这样，我们再过二十年来看今

天的研究可能会更合理、更科学。这个同步研究体现在对精神的和物质的、生活的和生产的研究之中，也体现在社会经济结构和建设规律性的同步研究之中。

由于这样的同步是多学科的，我认为在方法上应该抓点切片。抓点，就象社会学科的同志对松陵、同里、平望、震泽镇等的调查研究，这是很好、很完整的，应该是多学科的对这些点进行研究。切片，事物的整个发展过程是有阶段性的，好象人身上长了瘤一样；切片，可看出是良性，还是恶性的，可以看出一个城镇在不同发展阶段是怎么回事。

对壳子和桃仁的研究虽有共同点，但在方法、特点、规律性上是不一样的。经济学、社会学系统对小城镇的研究，采用调查访问，统计分析，以便为党和政府的决策部门提供制定政策的依据；而建筑学、城市规划学则注重小城镇空间结构的演变、发展和现状，并根据党的方针、政策作出城镇建设发展规模的预测，做出规划和设计，以适应小城镇的发展。而城镇建设具有相对的独立性，建设系统一旦形成，往往就变成社会的精神和物质财富。一座城镇的建设，如果当地经济建设条件好，发展顺利的只要四五年，而使用这座城镇，那就要五十年甚至几百年，我们有些古镇的街道、广场和住宅，有的已有上百年的历史，人们不是还在继续使用它吗？再有，城镇的建设是随着城镇的经济发展而发展的，人们对物质、精神要求也相应在变化，因此城镇存在着不断更新、不断改造的问题，如何使小城镇不断与经济发展相适应、相协调，也是须要人们经常考虑的。

城镇建设要讲点辩证法

凌　岩

现在不少城镇在规划和建设中普遍遇到这样一个问题：各项设施和建筑物的建筑标准究竟应该高一些呢还是低一些？多搞点过渡性的还是多搞点永久性的？我认为，对这个问题不能一概而论，因为这里有一个建设思想的辩证法问题。这就是说，城镇建设的每一个项目，都既要从目前的条件出发，又必须具有一定的战略眼光，尽可能考虑到将来的发展需要。或者采取一些变通的办法，做到能屈能伸，能进能退，一旦需要扩大规模，只要略增一点投资即可，不必推倒重来。否则，总难免昨天建的今天拆，今天建的明天拆。

这里边有着多种情况。一种是应当视当地条件而定的。譬如有个乡镇上建造了一座有空调设备的影剧院，有些人说他们太讲排场，过于豪华了。可是当地群众却说，现在的电影院如果没有空调，夏天热得要命，冬天冷得要命，还不如蹲在家里看电视呢！正因为这个影剧院有了空调，一些大中城市的剧团也乐意到那里去演出。这说明，如果具备了一定的条件，象影剧院等要搞得对观众更有吸引力一些，是无可指责的。然而如果经济不宽裕，甚至背了债在搞这样的建筑物，那就不合适了。

另一种是必须远近兼顾的。譬如对街道的改建，如果现在就搞十六米、二十米宽的，当然非常理想，但这样做必须将所有的街面、商店和居民住房拆迁掉，征地较多，投资十分昂贵，肯定会挨人咒骂（已有这种情况）。然而如果为了迁就现

状，什么都不动，只是将碎石路面盖上沥青，狭窄依旧，简陋如故，甚至沿街要设新店铺也仍挨着原有线条排列，那就势必更增加将来改造的难度。工厂、商店、文化区、居民点的布局也是这样，现状一般都是穿插而零乱的，按照现代化和文明的要求，必须相对集中。但一下子要实现谈何容易！于是有的干脆维持原状。这样的结果，就会愈来愈被动。如何使长远目标与现实条件辩证地统一呢？我以为至少可实行三条原则：第一，一些基础性的设施，应当以长远目标作依据，而决不能迁就不合理的现实。第二，凡新建的工程项目，都必须符合长远目标的建设要求，决不再为不合理的现实添砖加瓦。第三，凡原有的建筑物或设施需要翻建或扩建，则一律应按规划办事，不该设在那里的就不得再在原地投资。这样才符合逐步实现规划的要求，最终必定是最节约的。

还有一种情况，可以把基础工程想得长远一些，打得稳固一些，而地上部分的建筑有条件地进行。例如，有一个镇规划了街道两侧的建筑，楼下是商业网点，楼上三四层是住宅。这是很合理的。但现在商业部门急着要开店，而三层或四层的住宅一时却还没有能力建造。那怎么办呢？他们想出了一个办法：开店虽只要造平房就可以了，但基础要按三层或四层楼的要求来打，这样，一旦有了条件，只要加层上去便可以了。

这类矛盾的处置，前提还在于规划的科学性。如果规划本身缺乏战略眼光，对一系列未来因素估计不足，那就许多事情难免被动。例如对本集镇未来人口增长速度和消费需求的计算，有的除了算城镇人口外，虽然把自带口粮进镇经商、办厂的人也算进去了，但却没有充分估计由于乡镇工业、第三产业，乃至旅游业、疗养业、科技、信息、文教等事业全面发展之后，可能导致镇上“白天人口”猛增的趋势。而镇上“白天

人口”也是需要一定的消费和服务的。由于对这一点估计不足，往往点心店缺少位置，小菜场没有地盘，集市贸易的场地也留得太小，甚至托儿所、幼儿园的规模也明显不适应。为了避免这种情况，就要在制订规划时注意对未来预测的可靠性和规划的科学性。

小集镇与农民

江霞

农民与小城镇特别是小集镇，有着非常亲密的关系。

小集镇的各行各业，凡是兴隆活跃的，几乎都是农民的生产和生活中经常需要的。他们要卖点东西或买点东西，说“赶集去”；他们要领着孩子玩一玩，说“上镇去”；他们要找个技术咨询、医药服务或旅行中的歇脚点，说“镇上有”……这样的小集镇，对于他们是很有感情的，觉得不可缺少。

因此，小集镇既是农村的一部分又是补农村之不足、在比较集中的条件下为农村服务的“据点”。农村的各业兴盛，才能有小集镇的诸事繁荣。同样，小集镇处处想着农村，适应农村发展的需要，才能于农村有益，于小集镇本身的建设也有利。脱离农村，小集镇就会失去活力。

研究小集镇的建设，当然要进行许多方面的调查，可是决不能忽视向农民作调查。要征求他们的意见，了解他们的需要，认真考虑他们同小集镇关系中的新情况和新问题，并把这些问题的解决纳入小集镇的建设计划。

在小集镇的建设实践中，当然要处理小集镇建设本身的一

系列安排，可是决不能忽视安排的要点在于方便农民，在于促进农村经济，在于适应农村的特点又能帮助农村的发展提高。举凡建筑占地、道路交通、环境保护、工商服务、文化设施等等，在实施中都不能忘记这个总的原则。

对小集镇的领导，当然要顾及集镇本身的特有问题，可是决不能使之同农村工作割裂开来，成为一个孤立的单线的系统。乡镇结合，彼此的许多连带关系、交叉关系、交流关系以及种种矛盾，都需要统一考虑、全面衡量，以利于协调发展。

现在，出现了农民进镇办工业、办商业的新情况。小集镇既然具有“消化”农村剩余劳动力的特点，就要根据既定政策和研究新的政策措施，在户口、营业执照、资金帐户等许多方面为他们的合理要求创造适宜条件，以利于发展生产和繁荣经济，使农民感到小镇是他们自己的“家”。

小集镇各方面的工作人员和服务人员，也都要加以教育，使他们对农民兄弟姐妹、长辈晚辈，都有一个亲切的关系。各种应有的管理必须坚持，但都要做到热情、友好，讲道理，讲文明礼貌。决不可以由于态度生硬、作风简单粗暴，使农民觉得镇上的工作人员象是“没经细刨子刨过的”，而使他们对小集镇丧失亲切感。

小集镇在经济为先的基础上，还要把文化设施切实地建设起来。一个经济的“据点”，同时也是一个文化的“据点”，将会发生很好的辐射作用。这可以使农民在娱乐、休息之中，得到政治的、思想的、科学技术的、卫生的教育。人们说：学校、科技推广站、文化中心、图书供应站、畜牧兽医站等等，既是服务部门又是宣传教育部门。这很对。领导上应当帮助这些部门，把宣传教育工作当作自己本职工作的一个环节，面向农民，认真地做起来。

我们的农村工作，有长期的、优良的传统，有丰富的经验教训。十一届三中全会以来，又积累了大量的新鲜经验。这些，对于做好小集镇的工作都是宝贵的财富。只要我们善于总结和创造性地运用、发展这些经验，再加上对当前的小集镇工作进行深入的、系统周密的调查研究，我们完全可以把小集镇建设得更加适应农村的新形势，满足农民的新需要，使小集镇在“四化”建设中充分发挥它应有的作用。

恐怕应当说，小城镇特别是小集镇的建设问题，应当发动党政领导干部、理论工作者和小城镇的实际工作者来讨论、研究，也应当适当发动农村工作者来参加讨论，并访问、征求一些农民的意见，写出这方面的生动活泼的调查报告。

进镇农民是繁荣小城镇的重要力量

东台县委书记　胡汉卿

最近，我们在三仓镇上调查了农民进镇经营工商业问题。从所得材料来看，让农民进镇务工经商，从事建筑运输和加工服务业，这不仅为农村剩余劳力找到了一条出路，而且是促进小城镇繁荣的重要力量。

我县三仓镇所辖农村有劳力二万四千多人，耕地面积七万四千亩。从当地的耕作水平看，每个劳力可以承担五亩地的耕种任务，有一万二千五百个劳力从事耕地经营就够了，还剩余劳力一万一千五百多个。除了发展副业生产可容纳一部分劳力外，其余劳力必然要向小城镇寻找出路。到一九八三年底，已进镇的农民有四千二百五十多人，占剩余劳力的百分之三十

七。其中，在本镇务工的有三千一百多人，从事建筑运输业的九百多人，从事经商和加工服务业的一百一十多人。此外还有一部分农民到了县城以上大中城市去搞运销、建筑等行业。这种人口流向分布，改变了过去那种把干部、城市居民、知青往农村下放的人为流向，走出了“离土不离乡”，就地转业的新路，使该镇经济结构发生了很大变化。过去三仓镇基本上是属于商业性的集镇，现在乡镇工业和建筑、运输服务业蓬勃兴起，已经变成了工商建服运综合发展的新型集镇。一九八三年该镇各业总产值（不包括县属企业）合计九百零八点四万元，其中，工业产值占百分之八十七点八，建筑运输业产值占百分之七点三，其他行业产值占百分之四点九。上交国家税收一百一十六万元，比一九八〇年翻了一番。

农民进镇，促使乡镇工业和多种经营发展以后，该镇出现了两种新情况。一方面工业原料的采购和成品的销售，需要以镇为基础。另一方面，农民的多种经营产品，需要通过镇进行集散交换。这就必然要促进商业的发展。过去，三仓镇上只有供销社和集体商业两条流通渠道，现在增加了乡镇工厂门市部、多种经营服务公司、个体户、集市贸易等多种流通渠道。一九八三年三仓镇商品销售总额三千三百九十六点七万元，其中农民从事流通的销售额占总销售额的百分之四十五点七，接近于一九七八年全镇总销售额的水平。仅集市贸易一项，成交额就达二百一十六万元。农民直接进入流通领域，缓解了“买难”、“卖难”的问题。三仓镇属沿海棉区，过去群众很难吃到大米。近几年来，镇上办起了粮油贸易站，部分农民参加了个体运销，把本地多余的玉米、麦子运出去，把外地的大米运进来。仅一九八三年，在集市成交的大米就达一千多万斤。随着多种经营的发展，农副产品增多，销路不畅的矛盾突出了。

农民参加的多种经营服务公司，一九八三年想方设法推销了群众生产的萝卜四百五十万斤，羊角椒八千多斤，山羊肉五万斤，大豆六万斤，以及蚕豆四万斤。事实证明，农民进入流通领域，既活跃了商品交换，帮助群众解决了困难，也繁荣了集镇的市面，增加了农民的收入。

农民进镇，从事服务业，起了多方拾遗补缺的作用，满足了群众的生产和消费需要。前几年乡村群众到三仓镇吃饭难、做衣难、修理难、理发难。现在，农村能工巧匠到镇上摆摊设点，从事小商品生产和修理、加工服务等行业。原来国营和集体企业没有办的事情，他们办起来了。在镇上三十家熟食加工店中，农民进镇办的就有十七家。熟食品种从原来的烧饼、肉包、麻球三种，增加到鱼汤面、烧卖、油条、豆腐花、凉粉、汤圆、馄饨、馓子、凤汤糕等十多种。全镇加工服务业中，有修车的六家，修钟表的五家，修无线电的四家，缝纫的八家，理发的十家、镶牙照相的四家。还有不少专业户、联合体到镇上来找落脚点，施展一技之长。许河乡许苴村有个木工，在镇上租了一间房子，专门修理群众的生活用具，每天修理十几件，深受群众欢迎。

农民进镇从事各项生产经营以后，使镇上吸收了农村资金，加快了小城镇建设的步伐。主要表现在四个方面：一是各村农民自带资金进镇办厂。开始每人带三百元，后来发展到每个人带两千元。从一九七八年开始，共有一千一百五十人，集资一百七十七万四千四百元，兴办了缫丝厂、水泥厂、棉织厂、综合厂、织绸厂，共建厂房三百六十间。二是从镇办集体积累中，拿出四十八万元，兴建了一座设有一千三百个座位的影剧院。三是镇周围村上的农民在街上兴办服务业。三仓村投资六万元，群众集资三万元，兴建了十六间三层楼的一爿旅社

饭店。四是农民集市贸易管理费上交一万二千元，兴建了占地四亩、各种设施较全的一个农贸市场。这几项事业的兴办，加上各种个体户自己投资建的售货亭、工棚，使集镇面目一新。从目前国家的现实条件看，小城镇建设仰求国家投资是不现实的，吸收农民的剩余资金在镇上用活，就会促进小城镇的建设和各项事业的蓬勃发展。

吸引各方力量 加快城镇建设

马家鼎 田正海

怎样加快县属小城镇建设？这是一个值得探讨的问题。近几年来，我县瓜洲镇走过一段由“封闭”到“开放”、由发展较慢到发展较快的道路。这个镇是长江下游的著名古渡，又是古运河入江的门户。由于交通发达，解放后这里陆续兴建了一些县属工厂企业单位。但是，因为条块分割、城乡分割的原因，镇的党政领导和驻镇单位各自为政。有个时期，镇上片面地认为，外来建设的单位是远来的和尚抢经殿，不仅与镇办企业争肥夺利，而且增加城镇副食品供应压力。他们还采取闭关自守的政策，对外来单位的扩建和建设要求一味抬高要价，设立关卡，画地为牢，拒人于门外。由此，多年来瓜洲镇基本建设速度缓慢。镇办工业、副业、农业生产产值徘徊不前。

党的十一届三中全会以后，镇党委对照中央关于加快城镇建设、发展商品生产的要求，感到闭关自守的态度是不对的。只有敞开大门，吸引和借助各方面的力量，才能加速城镇建设步伐。近几年实行“开放”以后，在瓜洲就有四十五个镇以外

的单位来搞各项建设。他们走出了一条从“封闭”到“开放”的路子，使千年古渡焕发了青春，呈现出一派勃勃生机：在汹涌的长江岸边，建起了联系南北交通的汽渡轮船码头；在荒凉的江滩上，建起了国务院部属的石油地质普查机关和省石油技工学校；昔日狭窄的小巷，逐步拓成宽阔的柏油路；街道两旁陈旧低矮的房屋，翻建成一幢幢拔起的楼房；新华书店、邮电局、百货商场、副食品大楼、农贸市场、银行营业所、影剧院等错落有致。一些中外游客来瓜洲参观后，曾赋诗赞叹：“千年古渡乾坤变，重来不识旧瓜洲”。

瓜洲镇从“封闭”到“开放”，加快集镇建设之路是怎样走出来的呢？

一是支持驻镇单位综合经营，搞活经济。党的十一届三中全会以后，瓜洲镇党委取消了种种禁令，欢迎各单位扩大经营项目，活跃市场经济。例如，镇党委、镇政府对县水利局设在镇上的瓜洲闸管理所，从土地征用、基建施工、物资供应等方面为他们创造搞“一闸多用、综合经营”的良好条件。目前，闸管所在瓜洲影剧院附近，建起了百货商店、冷饮店、招待所；设计并兴建了款式新颖、具有民族特色的七层六面银铃塔，纪念鉴真大师东渡日本的“瓜洲古渡”纪念碑，小巧玲珑的楼台亭榭等，使整个闸区成了绿叶掩映、百花争艳、四季飘香的旅游区。不仅吸引了中外宾客游览，而且给古镇新貌增添了绚丽的色彩。又如，随着镇江——扬州的汽渡通航，镇党委、镇政府支持瓜洲村在汽渡码头旁兴建了迎江饭店，兼营旅社、停车场、汽车修理厂，既方便了过江来往的车辆、旅客，又壮大了瓜洲村的集体经济。

二是提供优惠条件，敞开市口，欢迎各方来开店办商业。近几年来，不管是本镇还是外来的，不管是国营、集体还是个

休户，凡需要在瓜洲开店办商业的，镇党委、镇政府都尽量提供方便，安排好市口。镇政府基本建设科的专职干部经过实地调查测量，从镇远景规划出发，比较合理地规划了工厂区、商业区、教育卫生区、住宅区等布局。这样，既解决了有些单位的用地需要，又节约了城镇土地。有的用地单位对征地单位提出安排劳力感到有困难，镇党委、镇政府想方设法在镇办企业中统一安置。对此，这些用地单位比较满意。县商业局中百公司为扩大经营、批发业务，要在瓜洲镇建一幢商业大楼，镇领导经过研究，搬迁了位于本镇中心区占地一千五百平方米的灯光球场，让出了好市口给县百货公司建商业大楼。对此，县百货公司十分满意，主动出主意，提供了两万元资金和技术力量，帮助该镇办起了食品冷饮厂。从一九八四年七月起，月产各种饮料一万二千瓶。近两年来，镇党委还给一些侨眷、居民、农民发了经营执照，让他们在镇上从事各种服装、饮食小吃、修理服务等业务。

三是按照互惠条件，大力发展镇（村）办工业，为城镇建设积累资金。镇党委、镇政府和驻镇单位关系进一步融洽以后，一些规模较大、技术力量比较雄厚的驻镇单位，经常给乡镇工厂提供技术咨询、产品信息，协助培训有关专业技术人员。大厂带小厂，有力地促进了乡镇企业蓬勃发展。一九八三年，设在瓜洲镇上的县化工厂为扩大生产、改善职工住房，征用了厂部附近村里的一块土地。为安排这些村的剩余劳力，化工厂帮助他们办起了小磷肥厂、烧碱厂、硫酸锌厂，年产值在一百万元以上。县劳动局为安置待业青年，与镇上合资兴办了一家布厂；县民政局为安置伤残人员，与镇上合办了福利工厂。现在，瓜洲镇已逐步形成了化工、建材、塑料、轻纺、鞋帽服装等五条龙生产线。乡镇工业近几年的产值，平均每年递

增百分之五十，为全镇基本建设和公用事业逐步积累了资金。据不完全统计，五年来全镇用于拓宽街道、兴办公用事业的资金累计达一百三十万元左右。

四是共同兴办文化福利设施，为城镇提供良好的生活服务。从一九七六年以来，镇党委、镇政府和驻镇各单位密切合作，先后办起了影剧院、新华书店、文化站、评书场、图书室、电视室、灯光球场等；为改善居民吃污水状况，由各单位集资兴办了日产四千吨的自来水厂；为缓和驻镇单位和居民副食品等供应矛盾，近几年来，这个镇还因地制宜地发展了奶牛、奶山羊、精养鱼、家禽、果树、花卉苗木等副业生产基地，形成了饮食、理发、浴室、缝纫等各种服务网络，大大便利了人民群众。

城市经济改革对乡镇企业有什么影响？

吴　镕

乡镇企业发展与否，直接关系到小城镇的兴衰。因此，以城市为重点的整个经济体制改革对乡镇企业将带来什么影响？这个问题是小城镇的实际工作者和理论工作者普遍关心的。

有的同志认为，乡镇企业面临新的挑战，发展生产的难度增大了。因为城市工业毕竟实力雄厚，在改革中扩大了企业的自主权，打破了“大锅饭”，明确了权责利，生产一定会上得很快。乡镇企业限于设备、工艺等条件，竞争不过城市大工业，生产发展将会受到严重的影响。再说，过去乡镇企业特有的优势已经逐步变成城乡共有的优势，城市企业增强活力以

后，是否还有乡镇企业的插足之地呢？

有的同志认为，城市改革和整个经济体制改革对乡镇企业的发展，是一次极好的历史机缘，它将起催化、促进的作用，逐步形成城乡企业比翼齐飞的新格局。

看来，第一种想法不无道理，第二种想法更为积极。回顾乡镇企业二十多年来波浪式的发展过程，具体地分析它面临的现状和趋向，应当对乡镇企业的发展前途充满信心，理由有六条。

第一，乡镇企业已经在竞争中初步站稳了脚跟。从江苏的情况看，经过选择、淘汰、发展，乡镇企业已不再是修修补补、破破烂烂、敲敲打打那一套，而是拥有十六个工业部门，五万六千多个企业，近四百万职工的一支产业大军。它在全省的工业产值和财政收入中，都占了相当大的比重，还涌现出一批高精尖、名特优工业产品。尤其是经过几年调整，它的发展与国民经济的要求渐趋协调，从生产简单产品向稿技术革新、生产优质产品发展，增强了应变能力，有的地方开始形成弹性、柔性结构，走出“三就地”之类的狭小圈子，发展了广泛的社会联系；协作方法也从单方面求援原材料，逐步转向经济技术协作；全面实行了经营承包制为重要标志的企业管理改革，不断注入新的动力。这样的乡镇企业群既已矗立在星罗棋布的小城镇上，它们必将继续以方兴未艾之势求得自身的发展。

第二，大工业与小工业，是可以做到互为补充，相辅相成的。世界上技术先进的工业国家，面广量大的都是小企业，它们与大工业配套起来，形成产品的专业化生产。作为我国工业现代化的骨干和主力军的大工业，也需要无数小工业为之配套服务。对小、难、急、缺、杂的产品，乡镇企业可以发挥它的特长。大工业的边角废料，有不少也是乡镇企业的“美餐”。以城市为重点的整个经济体制改革的推进，必将逐步形成大中

小、城镇乡合理的工业配置，使乡镇企业这支“轻骑兵”更好地发挥它“船小好掉头”的特有的优势。

第三，城市的资金、技术、设备需要到农村寻找出路。城市通过经济体制改革和教学改革，使企业和学校增添了活力，但城市毕竟受到空间的限制，缺乏用武之“地”，这就需要进行资金输出、技术输出和设备输出。城市越活，这些方面的输出将越多。一九八三年，无锡县七百三十三个乡镇企业，与上海、杭州、无锡等市的大专院校、科研单位挂钩协作，引进科技项目九百四十九项，当年就有二百十四项获得显著成果。上海交通大学进行教学改革后，与沙洲县乐余乡联办汽车工业公司，促使乐余乡的汽车小厂起飞，一九八四年全员劳动生产率将超过八万元。可以预见，城市实行全面改革之后，与乡镇企业的这种合作，将愈来愈密切和广泛。

第四，城乡市场都将进一步扩大，消费对生产刺激的反馈增长。乡镇企业的崛起，打破了“工业城市，农业农村”的格局，出现了以小城镇为纽带，城乡工农产品互为市场的新局面。占乡镇工业产值百分之八十左右的机械、纺织、建材、化工等四大行业，它们的产品大都销往城市，有些还进入国际市场。城市实行全面改革以后，必将促使城市人民收入增加，消费水平提高，这就为乡镇企业产品销售增加了容量，提供了更大的市场。现在，城市家庭中选购乡镇企业的服装、家具、灯具等已非罕见，城市工厂、矿山采用乡镇机械产品更是比比皆是。看来，乡镇企业只要信息灵通，决策及时，工艺技术先进，产品质优价廉，就能打开销路，占领城市的市场。

第五，城市改革的经验可供乡镇企业借鉴，市场竞争的加剧同时给乡镇企业带来压力、动力和活力。农村经济改革的成功推动了城市的经济体制改革，可以确信，随着城市经济体制

改革的展开，它所提供的新鲜经验，必将反过来推动农村特别是乡镇企业的改革。城市经济政策放宽的灵活措施同样会给乡镇企业带来好处，乡镇企业的路子将越走越宽，前景将越来越好。当然，不能否认城市企业与乡镇企业之间有竞争加剧的一面，但竞争是好事，竞争带来压力，同时也带来了动力和活力。乡镇企业小巧灵活，它有自己特有的优势，只要抓住自己的名、优、特、新产品，把支柱产品和其它产品搭配得当，搞好联合、开发和技术改造，及时调整生产和服务的方向，乡镇企业仍可能以较高的速度前进。

第六，更为重要的是，中央有关文件为乡镇企业正了名、撑了腰。党和政府对乡镇企业采取了一系列扶持措施，乡镇企业职工扬眉吐气，扩大再生产劲头空前高涨。一九八四年一至八月江苏乡镇企业增产速度超过百分之三十，创出新的纪录。当然，要估计到速度是波浪式的，年份之间可能有高有低。但是在具备相当的扩大再生产的实力以后，它的后劲是很可观的。乡镇“第三产业”的发展刚刚起步，前程未可限量。因此，只要走城镇乡联结、大中小配套、农工商协作发展的路子，江苏乡镇企业的前景无疑是光明灿烂的。小城镇建设的前景也同乡镇企业一样，无疑会越来越繁荣，越来越兴旺。

乡村工业兴起与小城镇的繁荣

朱通华

近些年来，我省许许多多集镇的经济和各项建设事业有了较大的发展，明显地繁荣起来了。小城镇的繁荣，不是偶然

的，是农村经济较快发展的反映。没有农村经济的发展，就不可能有小城镇的繁荣。

江苏省从一九七九年到一九八三年的五年间，种植业持续增产，农林牧副渔全面发展，农业生产专业化、商品化的水平逐年提高。一九八三年，全省粮食总产量超过了六百亿斤，提前两年实现了“六五”规划，农民交售的商品粮达到一百五十亿斤。有四十七个县的商品粮在一亿斤以上。特别可喜的是乡镇工业（即过去所说的“社队工业”）的总产值，五年间翻了一番多，一九八三年达到一百五十八亿多元，占全省工业总产值四分之一以上。其中乡镇工业产值在一亿元以上的县（市）和省辖市郊区有三十八个。可以说，这五年，江苏农村发生了历史性变化。

这种历史性变化，带来了小城镇面貌的历史性改观。农村影剧院、农民文化宫、农民书场、比较象样的中小学和幼儿园、简单而固定的集市贸易塑料棚……在许多集镇拔地而起。而且，这种历史性改观的最重要的内涵，是许多小城镇正在实现两个转化：一是从单一功能或少功能向多功能转化，二是从封闭性向开放性转化，逐步成为广大乡村的政治、经济、文化和技术的服务中心。当然，在目前阶段，正在实现这两个转化的，还只是一部分小城镇，不是所有的小城镇。有的转化的表现比较明显，有的表现得还不太明显。

实践证明，小城镇繁荣的支柱和动力，是乡村工业的兴起和发展。这有三个根据：第一，乡村工业大多数办在镇上或集镇的周围，自然带动了集镇本身的繁荣。如沙洲县的塘桥和乐余，常熟市的碧溪和福山，武进县的湖塘，吴江县的平望等集镇，都是由于乡村工业的崛起，才使集镇的面貌发生了根本性的变化。第二，乡村工业提供了必要的物质基础，直接带动了

所在镇的建设。苏州市六个县（市）从党的十一届三中全会以来，每年可以从乡村工业的利润中提成一千万元用于城镇建设。对此，农民用这样三句话来表述："农业一碗饭，副业一桌菜，工业面貌改。"意思是说，农业和副业过关，不过解决了温饱问题，最多略有积余；只有发展乡村工业，才有力量从根本上改变农村和集镇的面貌。第三，乡村工业的发展，促进了小城镇的精神文明建设。这是特别值得重视的。以常熟市碧溪乡为例，这个乡从一九七九年到一九八二年，乡村工业的利润约有二百万元用在城镇建设上，其中扩建卫生院四万元，举办幼儿园四万五千元，建造农民文化中心四万元，建造影剧院三十万元。如果没有乡村工业，要在一个乡投资四十多万元进行文化教育卫生建设，是不能设想的。而且，乡村工业与小城镇精神文明建设的关系，不仅表现在资金的支援方面．还表现在改善人才流动（输入技术人员）、加快信息流通、促进科学技术下乡等方面。这些，是实现农业现代化不可缺少的内容，也是在农村进行精神文明建设的重要内容。

也许有人要问：过去没有乡村工业，不是也有各种类型集镇的存在和发展吗？我们认为，那个时候各种类型的集镇，是属于那个历史阶段的集镇，反映了那个历史阶段的生产力水平，有的只是农副产品集散地，有的只是某种手工业产品中心，有的是纯商业性集镇，但起不了农村一定范围内政治、经济、文化三个中心的作用。现在农业生产力和农村生产关系发展到了一个新的阶段，对小城镇在城乡经济网络中应起的作用提出了新的要求，所以，应该把小城镇和乡村工业的关系问题和完善，小城镇的发展和建设问题，放到加快四化建设的全局市管县新体制的大局中，放到建设中国特色的社会主义的高度，来重视它和研究它。

“以工兴镇”的路子在苏北也是可行的

范承久　江士荣

乡镇工业的大发展是苏南小城镇兴盛的主要原因。苏北呢？有人认为苏北底子薄，条件差，苏南以工兴镇的路子在苏北行不通。为了探讨这个问题，我们对盱眙县的一些小城镇作了调查分析，感到苏北集镇建设同样要靠乡镇工业的振兴。

靠乡镇工业的发展来加快苏北集镇建设的步伐，客观条件是否具备呢？回答是肯定的。首先从资源条件来看，盱眙全县有耕地八十三万亩，盛产粮食和多种经济作物，其中可以加工利用的有八十多个项目；有林地六十四万亩，已成林的有二十多万亩，是全省林业基地之一；有牧场二十一万亩，是全国十个商品牛基地之一；有水面三十万亩，可利用养殖的十二万亩；有丰富的建材石料，石灰岩矿石蕴藏量为五点四亿吨，玄武岩储量更大。还有，野生的黄檀林约有五点四万亩，野生药材约有六百多种。因此，盱眙发展食品、饲料、建材、农副产品加工等工业大有可为。其次从市场需求来看，盱眙每年需配混合饲料六亿多斤，而现在年生产量却极少；水泥、石灰、条石等建材也是供不应求。尤其是食品工业和农副产品加工业的市场，更为广阔。拿东阳乡来说，去年从扬州、金湖运回挂面、菜油与社员兑换，然后又将小麦和菜籽运到扬州、金湖，获净利三万元。可见，东阳乡完全可以利用当地资源，利用本地市场，办一个年利润五到十万元的食品加工厂。再从技术、资金、能源、设备等条件来看，盱眙县也有一定的基础。而且，食品、饲料、建材等工业可以就地取材，就地加工，投资

发展小城镇文化教育事业更需要知识。有些小城镇，名义上是农村的文化中心，实际上起不了中心的作用。有戏院，戏不多；有文化馆，文化娱乐不活跃；有中学，教学质量不高；至于科学试验和推广普及科技成果的活动，就更加落后。文化教育上不去，小城镇是搞不好的，这一道理，至今未被所有同志认识。

总之，现代化知识，已经成为小城镇各方面发展的动力和重要条件之一。过去说，“姑苏熟，天下富”，借用这句话，现在可以说：“知识足，城镇富”。

知识是靠人传授和掌握的。现在，一些小城镇已经有一批人才，包括技术人员、技术工人、教师、管理人员、能工巧匠等。他们是建设发展小城镇的主力军。要充分发挥他们的才能，建设好小城镇，同时，要通过各种形式，让他们把自己的知识传授给下一代，带好年轻人。小城镇还要尽量利用当地的条件，办好技工学校、职业学校、电大、夜大、短训班等，缺什么，补什么，急需什么，学什么，不断提高职工的文化技术水平。

建设小城镇还要善于动员社会的科技力量。全国城乡特别是大中城市，人才济济，工厂、学校、科研单位、商业部门、部队、机关，都有一批有真才实学的人。他们都有自己的份内工作，但他们的知识、才能在许多方面是可以直接或间接地与建设小城镇结合的。比如，通过科学试验、协作、联合、技术示范、讲学、代培等方式，就可以较快地把城市的知识传授给小城镇。一些小城镇发展得快，就是因为这方面的工作做得好。因此，小城镇要抓紧时机，做更多的工作，争取更多的知识“流”到自己那里。大中城市也应在这方面积极支持发展小城镇建设。

少，耗能低，效益高。综上所述，盱眙县食品、饲料、建材、农副产品加工等工业的发展条件是具备的。而且，饲料工业发展了，必然会促进畜禽饲养量的增长，而畜禽生产的发展，又会为种植业提供更多的有机肥料，并为食品工业提供丰富的禽、鱼、肉、蛋、奶等原料，这样，以粮油加工为主的农副产品加工业、食品工业就会得以迅速发展；反过来，食品工业的下脚料、农副产品加工后的糠麸等又可以成为饲料工业原料；建材工业的兴起，还可以积累更多资金，给其它工业注进新的经济活力。由此可见，饲料、食品、建材、农副产品加工工业不仅可以成为盱眙的“四大支柱”工业，而且能相互促进，相辅相成，形成与城市工业相协调的、独具一格的“乡土”工业体系，不断为集镇建设提供物质基础和建设资金，使集镇建设有一个较大的发展。

既然发展乡镇工业带动小城镇建设在盱眙是可行的，为什么过去这条路却总是未走通呢？事实的回答是，走法有问题。主要是两条：一条是乡镇工业的发展方向和重点项目没有选准。盱眙县过去一方面是“有米不炊”，放着现成的资源不去利用；另一方面，少数乡却大搞“无米之炊”，盲目发展锦纶袜厂、螺帽厂、化工厂等，满心想栽棵“摇钱树”，结果却种了“苦菜花”。这种拿钱“买”来的教训说明，在现阶段，苏北要发展乡镇工业，如果离开了当地的资源条件，是没有出路的，这是区别于当前苏南乡镇工业发展的一个重要特点。盱眙县乡镇工业上不去的另一个突出原因是，人事任用和经营管理弊病较大。据该县有关部门统计，一九八三年全县三百七十一个乡镇企业的主要负责人，有二百一十九个是照顾对象，大多是年老体弱的村干部调上来的，其中有二十多名是挂名拿工资，难怪有人把厂长、书记多的乡镇企业称为“养老院”。厂里的职工素

小城镇需要有综合性文化活动阵地

——谈谈建设集镇文化中心的重要意义

源　春

农村集镇文化中心的建设是小城镇建设中不可缺少的组成部分。近三年来，我省农村文化建设和经济建设一样，有了迅速的发展。据一九八三年统计，全省已建成具有一定规模的文化中心八百八十六个，占全省乡镇总数的百分之四十一。常熟、扬中、铜山等市、县的乡镇全部建立了文化中心，不少县已经形成县——乡镇——村队的三级文化网。

农村集镇文化中心是近年来我国农村出现的一个新生事物，是农村经济改革在上层建筑领域中的反映。在文化中心兴办之初，主要考虑的是如何适应群众渴望文化娱乐的需求，为活跃农村文化生活着想的。以后随着农村经济的迅速发展，农村专业户的涌现，乡村工业的兴起，在广大农民中出现了“科技热”和“文化热”。作为上层建筑领域的文化中心，也就随着不断充实其内容，发展其形式。沙洲县兆丰乡率先将文化中心由单一的文化娱乐活动，发展成为集时政、文化、科普、教育、体育于一体的综合性的文化活动阵地。不仅使农民有了娱乐游憩的场所，而且有了学政治、学文化、学科学、开展体育活动的地方。乡党委利用文化中心这块阵地，办起了农技、副业、农机、医疗卫生和文艺等专业培训班。常熟市努力在各乡镇的文化中心创办万册图书室和科技指导馆，向农民提供科技图书资料，传播科技信息，开展科技咨询服务，受到广大农民

质也比较差，而且，从领导到职工没有严格的经济责任制，“大锅饭”吃不上，就吃“大锅粥”。这样来办乡镇工业，怎么能办得好？目前，盱眙县委已十分重视这些问题。他们根据一九八四年中央一号、四号文件精神和盱眙实际情况，以发展饲料、食品、建材、农副产品加工为方向，并在全县学习推广了堰桥乡“一包三改”的经验，乡镇工业的路子越走越宽。

窥一斑以见全豹，从盱眙推及苏北，我们感到，从长远看，苏北集镇是条“卧龙”。只要认真学习苏南以工兴镇的经验，从当地实际出发，走出自己发展乡镇工业的路子，那么，乡镇工业振兴之日，必定是苏北集镇这条卧龙腾飞之时。

农民走向共同富裕的重要途径

张卓元

大力发展乡镇企业，是党和政府一项英明决策，既完全符合马克思主义，符合社会主义现代化建设的需要，又体现了全国人民特别是八亿农民的意愿。

我国的社会主义现代化建设，是在原来经济比较落后的条件下进行的。从传统经济向现代化经济过渡，一个根本标志是：从农业中解放大批劳动力，转到工业和其它事业中去。值得注意的是，社会主义工业化和现代化不等于城市化。不能让那么多的农村剩余劳动力都往大城市跑。发展乡镇企业，可以为亿万农村劳动力在“离土不离乡”的条件下，找到“英雄有用武之地”的广阔场所。为社会创造更多的物质财富。为开辟世界上最为广大的市场、活跃城乡经济作出贡献。

党中央提出，要在本世纪末，实现年工农业总产值比一九八〇年翻两番。人均国民收入八百美元，达到小康社会水平。对广大农民来说，要实现这个宏伟的经济发展战略目标，光在耕地上做文章是不行的，必须发展乡镇企业，逐步改变八亿人搞饭吃的局面，使农村商品生产得到充分的发展，大大增加收入。事实证明：农工相辅，“无工不富”。哪里乡镇企业发展快，哪里农业发展也快，农业现代化进程加速，农村很快就富裕起来。广东、江苏农村一些乡镇企业发达的地区，已经实现在农业稳步发展的前提下，人均国民收入上千元以至超过八百美元，提前达到小康的生活水平。

乡镇企业的发展，必将促进集镇的发展，加快农村的经济文化中心的建设；同时，还有利于促进专业承包，发展多种经营，不断扩大经营规模。

我国乡镇企业的发展，走了一条曲折的道路。五十年代末，我国广大农村已经开始兴办“社队企业”。后来，由于“左”的思想影响，特别是“文革”中，大批所谓“重副轻农”、“重工轻农”；“重商轻农”等，大割所谓“资本主义尾巴”，社队企业被一砍再砍。只是在粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以后，由于拨乱反正，批判“左”的思想错误，乡镇企业（包括社队举办的企业、部分社员联营的合作企业、其他形式的合作工业和个体企业）才真正作为社会主义新生事物，在党和政府的大力扶持下，欣欣向荣地向前发展。根据有关部门统计，一九八三年我国乡镇集体企业总收入达九百二十八点七亿元，比一九七八年社队企业总收入的四百三十一亿元增长一点一五倍，约占农村经济总收入的四分之一。一九八三年，全国在乡镇集体企业里劳动的农民已达三千二百多万人，占农村总劳动力的百分之九点三。江苏、浙江、

广东、辽宁、北京、上海、天津以及一些大中城市近郊经济发达的地区，目前许多社队已有一半以上的劳动力从农业中分离出来，转移到了从事工业、商业、建筑业、运输业和其它服务性行业。江苏、浙江、广东等一些地方，农民收入中百分之六十以上来自乡镇企业。乡镇集体企业的发展，还为国家增加了资金积累。一九八三年乡镇集体企业上交国家的税金达到五十八点九亿元，比上一年增长百分之三十一点六。

一九八四年，中央有关文件对农村发展乡镇企业作了充分的肯定和高度的评价，指出，乡镇企业“是农业生产的重要支柱，是广大农民群众走向共同富裕的重要途径，是国营企业的重要补充，是国家财政收入新的重要来源。”发展乡镇经济，已经成为实现我国农业两个转化的强大杠杆。这两个转化是由自给、半自给经济向较大规模的商品生产转化。由传统农业向现代化农业转化。乡镇企业都是从事商品生产的，商品率比农业高得多，在乡镇企业发展较快的江苏省，不少地区，乡镇企业已成为实现上述两个转化的主导力量，为农业的现代化、农村工业化和农民生活小康化，找到了一条行之有效的正确的道路。同时，乡镇企业已成为国民经济的一支重要力量。乡镇企业与国营大中型企业相比，就多数而言，虽然设备比较简陋，技术比较落后，信息比较迟缓，容易产生盲目性。但是，由于它独立核算、自负盈亏，不吃“大锅饭”，不棒“铁饭碗”，各种提高经济效益的体制改革易于实行和推广，因而竞争性强；它投资少，费用低，自主权比较多，容易应用科研成果；它生产的产品批量小，“船小好掉头”，容易适应市场需要，很快转产；它可以“小而专”、“小而精”、“小而新”、“小而灵活多样”，既能生产许多配套的零部件和辅助设备，也能生产一些优质精密的产品。因此，只要发挥小企业的特长，就能使

自己立于不败之地，成为现代化国民经济中不可缺少的组成部分。乡镇企业发展的实践告诉我们，在我国，尽管不少乡镇企业劳动生产率比较低，但是，某些产品，国营企业生产亏损，乡镇企业生产却能盈利，这就有力的证明了大生产在竞争中排挤小生产并非绝对的规律。近几年，乡镇经济的发展速度超过整个国民经济发展的平均速度，说明它具有旺盛的生命力。当然，为了使乡镇企业今后更好地健康地发展，党和政府要在发展方向上给予积极引导和扶持，按照国家有关政策进行管理，继续把乡镇企业整顿好，积极推进乡镇企业的技术进步。

总之，乡镇企业的大发展，为我们广大经济工作者提出了许多新课题、新材料，要求我们加强调查研究，总结经验，让乡镇企业沿着党所指引的航向不断前进。

交通方便是发展小城镇的重要条件

江苏省交通厅　仇国强

在着手规划和进行小城镇建设的时候，应该充分考虑交通运输的建设，这是发展小城镇的一个重要条件，如果忽视了这个问题，交通运输落后，物资流通不畅，旅客来往不便，小城镇的发展就将受到阻碍。

从历史上看，集镇的兴衰与交通有着直接的关系。凡是交通设施较好，运输方便的集镇，一般都容易繁华起来，而有些集镇由于地形的变化，造成公路、河流的改道，久而久之便引起了衰落。从现在的实际情况看，同样是如此。交通便利的地方，生产发展就快，反之，生产就受到限制。一九七九年吴江

县通公路的乡，工业产值一般都达到三四百万元；不通公路的乡，工业产值才几十万元。很明显，交通方便是发展乡镇工业的条件之一。

采用民办公助办法发展公路

当前，我省不少乡镇的交通运输还不够发达。随着经济的迅速发展，交通落后、信息闭塞带来的问题已日益明显。大力修建交通设施，尽快改善交通条件已成为农村广大干部、群众的迫切要求。现在这种要求主要表现在修建县乡公路上。由于公路建设需要耗费大量的人力、物力、财力，而国家的资金又有限，近年来一直提倡采用民需民办、民办公助的办法发展县乡公路。实践证明，这种依靠当地力量，发挥两个积极性的做法，确是上马易，投资省，见效快。吴江县一九七九年只有九个公社通公路，其余十四个公社的运输全靠水路，后来在各方面的支持下，经过五年努力，全县建成县乡公路九十五公里多，二十三个公社和七个大镇全部通了汽车，基本改变了陆上交通的落后面貌。一九八三年仅乡镇工业产值就达三亿五千万元，为一九七六年的七倍，真是公路通，百业兴。从这里也可以看到，修建公路是一种社会公益事业，它为整个社会提供经济效益，因此在规划小城镇建设的时候，要把交通设施的建设摆在重要的位置上。不仅交通部门有责任做好这件事，其他部门，社会各个方面也应给予必要的重视和支持。

组成联运服务网解决货运难

在小城镇的交通运输建设上，不仅有交通设施问题，而且有运输力量问题。近年来，随着运输专业户的兴起和迅速发展，县以下的运输难问题得到了较好的解决。到目前为止，全

省领取运输许可证的专业户已有十万多户，拥有汽车近千辆、拖拉机四万四千多台、机动船近三万艘，形成了一支庞大的运输力量。这对搞活运输、促进商品生产和商品交换发挥了重大作用。但是，要从根本上解决乡镇的运输问题，还必须大力开展联合运输，把各种运输力量、各种运输方式组织起来，形成铁路、公路、水路综合运输网。只有这样，才能加快乡镇物资的送达速度，使产品及时变成商品，加速生产的发展。目前，我省已有三十二个县建立了联运服务企业，这些服务企业以较大的乡镇为中心，建立联运站和联运点，一面帮助周围农村联系车船，及时把物资运进和运出，一面又为运输企业组织货源，这就使乡镇的物资运输与城市干线连成了一片。江都县的联运工作开展得比较早，成效也比较显著。这个县共有一千五百多个乡镇企业，未办联运前，每个企业都有一两个人或两三个人专门负责寻车雇船，天天跑港站，忙发货。联运服务公司成立后，这些事务只用几十个人就办好了，现在企业基本上不需要配备专人跑运输了，大大节省了旅差费和其他开支，并且促进了生产，资金周转也明显加快了。实践证明，运输工具增多，还不等于运输渠道畅通了，只有搞好联运服务网的建设，把农村运输与城市运输有机地连结起来，才能有效地解决运输难的问题，从而促进商品生产的发展，方便群众生活。

农民办客运有利于解决乘车难

随着经济事业的兴旺，群众生活的改善，人员的流通量也大大增加了。要满足乡镇群众的乘车需要，就要在现有省、市、县三级客运网的基础上，逐步建立以集镇为中心的客运网络。同时还要动员和支持各方面的力量，通过各种途径来缓和

乘车难的矛盾。集资办旅游公司，就是解决乘车难问题的一种迅速而有效的做法。这种做法在无锡、苏州较为普遍。苏州已有十六个乡、镇成立了旅游公司，其中以沙洲县塘桥乡办得最为出色。这里过去虽然通汽车，但班次太少，远远不能满足需要。一九八四年三月，乡里发动农民集资，三天就筹资一百万元，买了七辆客车，五月一日正式开业，几个月来生意十分兴隆。旅游公司不仅为预约包车旅游的企业、生产队和个人提供服务，而且还为乡镇企业接送客户和接送远道而来指导生产的技术人员。集资办旅游公司，虽然还在初创阶段，但这在那些专业运输力量不足、交通部门一时无力顾及的乡镇，却不失为一种解决乘车难问题的有效办法。当然，要尽快解决乘车难的状况，专业客运部门必须进一步挖掘潜力，改进工作，特别是农村公共汽车还要大力发展。从目前的状况来看，班次密度还要提高，线路还要增辟和继续向下延伸。另外还要增开夜宿车，即晚上驻在农村，早晨开往县城或集镇，以适应农民早进城，晚回乡的习惯。

漫谈苏北小城镇建设

王淮冰

研究苏北小城镇建设问题，是“加快发展苏北”题中应有之义。人们都说苏南好，要想到，如果苏南没有星罗棋布、功能多样、欣欣向荣的小城镇，来联结城市和农村，那个为人称道的“金三角”——长江三角洲，那几个闪闪发光的“明星城”——苏、锡、常，也不免会黯然失色。

（一）

谈到苏北小城镇建设，人们自然会想到苏南小城镇崛起的经验。苏南流行这样四句话：“无农不稳，无工不富，无商不活，无智不进。”这十六个字的背后，道出了他们的一条根本经验，就是：小城镇充分发挥城乡纽带作用，在促进城乡经济社会协调发展中，善于运用城乡合力，积极办好乡镇企业，发展商品经济，增强建设力量，使之成为社会主义新农村的政治、经济、文化中心。苏南小城镇千姿百态，各具特色，寻根问底，无不是这样走过来的；看来苏北小城镇要繁荣起来，也得走这条路才行。至于具体怎么办？那就要从各自具体情况出发，八仙过海，各显其长了。

以苏北和苏南作比较，苏南平均三十多平方公里就有一个小城镇，苏北在徐、淮、盐、连几个市，平均七十平方公里才有一个小城镇。因而，有的同志提出，苏北要迅速增加一批新的集镇，以缩小镇与镇的间距，解决农民跑几十里路赶大集的状况。从苏北发展的总趋势看，这个意见无疑是正确的；但是，统筹全局，当务之急，还是要学习和运用苏南建设小城镇的基本经验，集中力量把现有的小城镇建设好。

从我们在苏北所到之处接触的材料看，目前苏北的乡镇大体上是两种情况：一种是名副其实，基本上具备成为一个乡的政治、经济、文化中心的多方面功能；另一种是名不副实，逢集热闹一阵，集散街空，其安静一如村庄，说它是全乡政治中心，因为乡党委、乡政府设在那里，当之无愧，说它是全乡经济、文化中心，就很不够了。两种情况比较，后者居多。因此，我们认为苏北的乡镇建设，必须在如何使之具备多功能方面下功夫。过去一些乡的干部全力以赴抓农业，对乡管的镇上

工作很少过问，现在到了乡、镇兼顾的时候了。一手抓农村，农、林、牧、副、渔，一手抓集镇，工、商、运、建、服，双翼齐飞，十业兴旺，两个文明一齐上，苏北的乡镇建设赶上苏南的乡镇建设是指日可待的。

（二）

苏北现有的小城镇，大体可以分为县城、建制镇、乡镇这样几个层次。县城也是建制镇，由于它是一县的中心，故单独列为一个层次。

到过苏南的同志再看苏北，大家有一个共同感觉，就是苏北的一些县城并不比苏南某些县城差。原因是苏南的县一般是一县多镇（建制镇），如吴江县的建制镇有七个之多；而苏北的县，则多是一县一镇，这唯一的建制镇就是县城。这种“独生子女”的状况，使苏北的县城得天独厚，国营、县办的大集体工厂都放在那里，有限的城镇建设资金也用在那里，经过历年经营，一般都具有一定规模。当然，如何使这些县城镇在城乡经济、科技、文教、信息网络中，充分发挥中心作用，还有许多文章要做；但是，从一个县的小城镇建设全局来看，其注意力似应放在下面一个层次上。

这就是要创造条件变一县一镇（建制镇）为一县多镇。这样做，一如电视台有了差转台，可以弥补县城这个中心辐射力不足的弱点；同时，这些建制镇对附近的乡镇来说，又是经济小区的中心，许多事能够就近在建制镇办，何必长途跋涉、劳人费时往县城里跑呢？最近我们去盐城市访问了几个改为建制镇不久的集镇，由于他们地位适中，交通便利，历史上本来就与附近农村有千丝万缕的联系，加之，商业方面有批发站，金融方面有人民银行派出机构，教育方面有完全中学，卫生设施

有地区医院，俨然成为一个地区几个乡镇、多的达十多个乡镇之首。这些建制镇环绕着县城镇这个全县中心，恰似众星拱月，对密切城乡关系，促进大规模商品经济的发展，是大有好处的。

（三）

与苏北同志讨论小城镇建设问题，大家普遍感到“三缺乏”：资金、技术、人才。怎么办？东台县三仓镇开创了一条路子，就是真心实意欢迎农民进镇，办工业，办商业，办运输业，办建筑业，办服务行业。这个镇农民集资办的家具厂、旅馆、饭店、百货商店，生意颇为兴隆。营业员有信心要与国营企业、供销社竞赛一番。长期以来，城乡分割，城乡对立，“乡下人”对“街上人”是存有戒心的，农民上街卖点东西，看到挂“红袖章”的纠察人员，习惯地拔腿就跑。因此，现在对农民进镇，一要欢迎，认识到这是新的历史时期的“工农联盟”；二是要纳入集镇建设总体规划，使他们感到有奔头；三要安排营业场地，使他们安居乐业。农民进镇，有资金，有劳力，有传统技术，为集镇建设频添了活力；如果再与大、中、小城市的企业、科研单位挂上钩，得到技术和信息支援，形成城乡合力，小城镇这台戏就好唱了。

古人说，“日中为市”，可见小城镇的出现和商品的出现有密切关系。如今农村要实现由自给半自给经济向大规模商品经济转化，如何搞好流通就成为小城镇建设的一个重要议题。“无商不活”，这是批判根深蒂固的轻商思想，解决人们对商业的认识问题；“有商要活”，这才是对商业部门和商业工作者提出的要求。现在，很多人已经认识到，要使商业活，就要实行多渠道、少环节，国家、集体、个人一齐上；同时，还要

改变那种单纯农产品进城、工业品下乡的传统观念。商业部门不仅要为城市工业品下乡服务，而且还要为乡镇工业产品进城服务；不仅要为农村的农产品进城服务，而且还要为由城市中转的为本地农村所需要的农产品下乡服务。大量生动的事实说明，随着商品经济的发展，人们提供的商品率愈高，其对商品的需求量也就愈多。长期以来，小城镇不是“无商”，而是“有商不活”，现在到了来个改革的时候了。否则，是不能适应这种双轨双向商品流通的新形势的。

要振兴小城镇，不但要改革商业，各行各业都要改革。我们从响水向南到东台，沿途访问了十多个小城镇，凡是认真推广无锡堰桥乡“一包三改”经验的地方，乡镇干部在介绍情况时，无不眉飞色舞。短短几个月的时间，濒临关闭的工厂重整旗鼓，连年蚀本的企业迅速扭亏为盈。事实的教育，使我们懂得一条马克思主义的真理：生产力是最具活力的，一旦从生产关系及其上层建筑中去掉不相适应的因素，它就会如埋藏在地下的泉水一样喷涌而出。从苏南到苏北，一九八四年乡镇企业发展的势头都很好，这是改革之功，是人们始料所不及的。当然小城镇的改革，最重要的还有行政体制问题，上级如何简政放权；镇乡同处一地的，如何实行以镇带村，等等，这些都是亟待研究解决的。多少年来，在“左”的思想指导下，从政策上对小城镇限制甚多，不解决这些问题，你要跳马，他来蹩腿，城乡一体化这盘棋是活不起来的。

要使小城镇活跃起来，从事小城镇工作的干部，思想一定要解放，素质一定要提高，这个问题越来越突出。价值规律是一个伟大的学校。苏南一大批精明能干、懂经济、会经营的乡镇干部是在这个大学校中磨练成长起来的。我们接触一些苏北乡镇干部，特别是其中年纪轻、有朝气、有文化、肯学习、肯

钻研的同志，他们也正在这个大学校中探索前进，这是十分可喜的。

研究苏北小城镇建设，还有许多问题须考虑解决。我们感到其中一个突出问题，就是如何较快地增强中心城市的辐射力，改变目前这种小火车头拉长列车，力不从心的状况。从建设以城市为中心，以农村为基础，以小城镇为纽带的苏北城乡网络全局来看，他们很需要象苏、锡、常这样实力雄厚、适应力强的“二传手”。总之，苏北小城镇建设不是一个孤立的问题，须从经济社会发展战略高度，通盘考虑，统筹安排，求得合理解决。

搞活物资流通与发展城镇工业

江苏省物资局　谭焕民

对于乡镇工业发达，而燃料、原料资源严重缺乏的县份来说，主要物资的供需矛盾十个突出。今后随着乡镇工业的进一步发展，人民生活的提高，物资的需求量将会更大。在城市经济体制改革中，物资部门如何为进一步发展乡镇工业服务，解决好加工工业发达而原材料不足的矛盾，这是一个很值得研究的问题。

（一）

目前许多县的农村经济结构，基本上做到了农副工三业并举，但是，以农、林、牧、副、渔，工、商、建、服、运同步

发展的要求来衡量，还有一定的差距。具体地说，商、建、运三业为数还不多，特别是从事物资流通领域这个行业的更是寥若晨星。而在当前的城市经济改革中，扩大了指导性计划和市场调节，物资流通渠道多，成交十分活跃。以一九八四年一至八月份全省煤炭总库存量来说，总共有二百六十三万吨以上，比上一年同期增长百分之八十一点四，到货情况之好，是多年来所少见的。尤其从一九八四年上半年以来，河南、山东、安徽以及山西、陕西、贵州、四川等省的“两户一体”，都有车队、船队运煤到我省各市、县上门推销，买卖双方可以看货议价。面对这种好形势，苏南地区农民手头又刚好游资日益增多，如能组织他们使用这些游资经营、运输煤炭，这不仅在物资流通领域增辟了一条新渠道，将使我省多年来乡镇工业的用煤紧张局面得到缓和，而且增加了农民就业致富的门路，促进了农村商品生产的发展。所以，苏南农村（包括乡镇企业和“两户一体”）在物资流通领域中从事商、运两业，是一举数得的好事。

实践证明，形成多家经营的物资流通领域，把流通渠道搞活、搞畅通，可以促使农村的商品生产发展得更快。江阴县峭岐乡几个农民合办了一爿五金机电商店，每月进销总额在万元左右；江都县宜陵乡一些专业户经营砖、瓦、砂、石，还代办运输。这种多渠道、少环节、开放式的流通体制，既打破了只有物资部门经营生产资料的一统天下，又活跃了当地的市场，促进了生产。提倡多家经营生产资料，并不是否定物资部门的主渠道作用，但是这种主渠道作用要靠自己去创造，而不是靠行政命令去指定或自封的。物资部门要在苏南小城镇多设立经营网点，凡是乡镇企业和“两户一体”所需要的生产资料，都要积极经营，从而打破行业界限，做到你中有我，我中有你，

相互支持，相互竞争。这样，才能发挥应有的作用，并受到当地乡镇工业部门和广大农民的欢迎。

(二)

在苏南一些乡镇工业发达的县份，钢材是缺口最大的物资，这严重制约着乡镇工业的进一步发展，以及小城镇的建设。而苏南一带地方小钢铁企业很多，单无锡县便拥有一个钢铁总厂，十四个分厂，电炉炼钢能力有五万吨，开坯轧材能力有五十万吨，可以生产带钢、扁钢、小元、焊管等几十个品种。如能对这些小钢铁企业更新改造老设备，把国际上普遍采用的冶炼和轧材新技术运用上，就可以增加钢材品种，提高质量，增加产量，满足乡镇企业一部分的需要。现在的问题是改造这些小钢铁企业的资金从何而来？我认为，一是可以在农民中发行股票，二是乡镇企业、物资部门都可提供资金，与钢铁厂搞补偿贸易。

过去总认为苏南一带，煤炭、矿石和填料缺乏，不能建设完整的冶金工业。但现在日本的钢铁工业，能源、原料都靠进口，生产出来的钢材在国际上照样具有很强的竞争能力。事实证明，这种采用从后面搞起，进口国外的初级产品和中间产品来加工最终产品的办法，是一条效益高、速度快、易于掌握先进技术的路子。有人把这称为逆向发展战略。苏南东临大海，北依长江，有南通、张家、南京三个对外港口，地理环境可谓得天独厚。苏南县属的钢铁工业有条件走加工最终产品这条路子，大搞逆向发展战略，使生产出来的钢材在数量上能满足乡镇工业发展的需要，品种上可以在全国范围内串换调剂。

一个煤炭，一个钢材，这两样物资在乡镇企业平衡了，其它生产资料就可迎刃而解。

(三)

物资部门目前在许多县的小城镇的供销网点十个薄弱，应该迅速加强。由物资部门的工作人员来充当乡镇企业的供销人员，可以利用他们门道广、信息灵、信誉好、业务熟的特点，为乡镇企业和“两户一体”出点子、开路子、挑担子。比如与乡镇企业、“两户”开展联营联销就是个好办法。工物双方有钱出钱，有力出力，互利互惠。物资部门利用乡镇企业的资金，为他们购置需要的燃料、原料。产品出来后，物资部门代为销售。产品的质量问题以及规格品种是否对路的问题，这些信息也都由物资部门及时反馈，从而使乡镇企业的产品在市场竞争中能够立于不败之地。无锡县金属机电公司自一九八三年以来，与锅炉厂、焊管厂、造船厂等十九个乡镇企业建立了联营联销关系，保障了这些乡镇企业的燃料、原料供应，解决了他们的产品销售问题，很受乡镇企业欢迎。这个经验值得重视。

繁荣小城镇必须发展第三产业

大丰县副县长　陈远春

近年来，我们在城镇工作上，发现了一些问题：一是农副产品时多时少，有时生产出来卖不掉。一九八一年全县棉花大丰收，第二年棉花积压在仓库里，付出利息二百多万元，现在农民既盼望丰收，又担心积压。二是商业部门现在实行多渠道进货，对地方上的工业产品不实行包销了，这就要求我们在抓好生产的同时，也要抓好销售。同时，原材料的计划供应越来

越少，一些工厂经常受到限产甚至停产的威胁。三是外来商贩，包括进城农民常常寄宿车站码头，甚至露宿街头廊下（因为他们除了人还有货物，货物往往没存放之处）。

所有这些情况，使我们得出这样一个结论：随着农村商品经济的发展，第三产业一定要跟上。第三产业发展了，流通与服务的问题才能解决，市场才能持久兴旺和繁荣。

解放初期，一个集镇除有许多商店摊贩，还有许多商行、粮行、花行、茶馆、客栈、浴室；除坐商外，还有行商，并有快船、帮船运销农副产品和工业品，这就使镇与乡、工与农联系起来了，城镇的纽带作用就形成了，也就带来了集镇的繁荣与发展。现在，我们虽有粮食部门的粮油贸易公司，有供销社的收花站，有国营、集体的饭店、旅社和招待所进行生产服务和生活服务，但是，它们远远不能适应需要。按商品经济的发展要求，特别是乡镇工业和农民的要求，第三产业不仅要帮助他们解决买难卖难，还要提供信息，提供社会、生产、生活方面全面的、较好的、优惠的服务，这就不是几爿店、几个人和经营几个品种所能解决和满足得了的。据我了解，现在我县四个县属镇没有一个民办的商行、粮行，没有一家货栈和私人旅社、茶馆、浴室，还没有一个固定的运销农副产品和工业品的专业户。在国营和集体企业方面，也还没有一家保险或租赁公司，没有面向专业户或乡镇企业的科技咨询、技术服务所。显然这同发展农村的商品生产、建设小城镇的要求是极不适应的。从我县情况来看，发展第三产业是当务之急。

有人可能担心：发展那么多行业有没有生意？小的企业能否竞争得过大的？我认为这个担心是不必要的。实践告诉我们，行业的多少和生意的大小是成正比的，行业越多，生产越发展，生意越好，反之，生意就越少。这和公共汽车的班次、

站点和乘客的比例一样，班次越多，站点越多，乘客就越多；路线上只有一班公共汽车行驶，中途又没有停靠站，乘客是不会多的。比如今年夏季，正当农民发生卖粮难时，一向不经营粮食买卖的刘庄镇供销社找到苏南一个厂的销路，一下子就收购小麦一百多万斤，大大缓和了以刘庄镇为中心的周围农民卖粮难的问题。又如我县农民手中积压的羊角椒，就有不小的数量是被南通地区商贩收购去的。

长期以来，我们受重农抑商的思想影响，对第三产业形成了不正确的看法，认为可有可无，无足轻重，因而产生了重生产、轻流通和生活服务的倾向，不把生产与流通、生活服务当作一个整体来考虑。殊不知，流通不畅，生产就堵死了。据调查，目前我县人平消费只占收入的三分之一左右，群众把大量的钱存入银行，现在全县人平存款达二百元，这固然与我们引导消费不够有关，但也有流通的问题。据南阳供销社调查，该乡有百分之五的农户要买电视机，约需三百五十架左右才能满足要求，但该社采购到的电视机仅是这个数的零头。要卖的东西卖不掉，要买的东西买不到，生产怎能继续发展呢？所以在积极发展商品生产的同时，一定要大力疏通流通渠道，开拓第三产业，要重农揖商，不要重农抑商。

当前，要发展第三产业，必须帮助解决一些实际问题。我县的大中镇、白驹镇和裕华乡小镇，已经划出一些地方盖了集市贸易交易所和小商品市场，建了一些简易的住房给进城镇开业的农民和来往商贩居住。前店后房（库）吸引了不少人，来往经商的人再也不要寄宿在车站码头了。但供需之间差距仍很大，若干交易仍不得不在大街上以至马路上做，因此，我们在城镇建设上，在资金投向上，应注意到第三产业的发展，要给予关心、支持和帮助，以解决发展中的一些实际问题。

重视信息是搞活乡镇企业的重要因素

甄为民　印　证

最近，我们到苏南一些小城镇作调查，接触到的同志几乎异口同声地谈到：重视信息开发是搞活乡镇企业、繁荣小城镇的一个重要因素。

党的十二届三中全会要求“加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐”。面对这一新形势，有人担心，乡镇企业，中小工厂，在经济改革中是否会随着国营大企业的增加活力而失去竞争力。我们的回答是：关键在于掌握和处理好信息。信息掌握得多，处理得好，乡镇企业照样可以搞活，搞灵，不仅可以生存下去，而且在改革中将得到更大的发展。应该看到，信息是无所不在的，大工业和小工业，国营企业或乡镇企业都同样可以获取。问题在于如何处理，有的人获得信息后经过自己的加工、筛选和处理，成了最新设计、最佳方案、最优产品，有的仍然是“一乘一等于一”。如果属后一种，企业即使具有最好的设备，充裕的资金和材料，也不能发挥最佳效益。所以说，信息是开拓新的生产领域，创造新技术、新产品，提高市场竞争力的法宝。企业领导和有关人员一定要重视信息的收集，同时又要用心地研究、科学地运用。

关于信息的定义，书本上可以找到三十多种。我们从信息和社会发展的关系方面去研究它，可以认为：信息是一种社会概念，简单地说，信息就是知识，就是消息。追根溯源，信息和生物同时产生，它既古老又新鲜，还在不断发展。信息发展到今天，更具有科学性，它有以下特征：信息是可识

别、可转换、可传递、可存贮、可处理、可再生的；信息可区分为有效性和无效性，收集和处理信息可以促使人更加聪明起来。

有人说，苏、锡、常、通这一带的人脑袋瓜灵一点，会做生意。其实就是这里的人会用脑加工处理信息，把信息转化成生产力。沙洲县振业橡胶厂的领导人听说，中央领导同志说过："看来足球要从娃娃抓起"。他们就抓住这个信息、生产出贝贝小足球供应全国，接着参与举办了两届"贝贝杯"足球赛，虽然花了一些看来跟生产无关的钱，其实是通过这些活动，掌握了信息，创出了牌子。他们生产的各种皮球和旅游鞋，十分畅销。这个厂总结出三条：要认识信息的广泛性；掌握信息的准确性；开拓信息的深度。苏南许多有眼光有魄力的企业管理人员都有相同的经验。

然而也有相反的例子，苏北某县一工厂了解到上海生产一种节煤炉的信息，拿来照搬照套，结果产品不适销对路，只卖出两只，积压了大量资金和材料。这难道是信息贻害人了吗？不是。问题不出在信息本身，而是这个厂的有关人员没有完全掌握信息的规律和特征。他们在对信息进行加工处理、论证效益大小时，缺乏科学性和准确的判断。

为了更好地开发信息资源，服务于四化建设，当前亟待提高人们对信息的认识和处理信息的能力。要做到这一点，首先要注意智力开发、人才培养，抓好各级、各类干部、职工和信息人员的培训工作，提高他们的知识水平和识别、处理信息的能力，包括运用电脑的能力。其次，要建立多层次、多渠道的信息网络。无锡市办了信息报，南通县组织了采购员协会，沙洲县办了县办大学，并要求各级领导同志和接待人员把接待工作变为接收信息的窗口，这些经验都值得重视。再次，要注意

信息的真实性、完整性、准确性、可靠性。不要盲目地轻信，更不要未经科学分析论证就随意采用，这样容易上当。

把小城镇建设得更美些！

邵　军

随着我国经济的发展，位于城乡结合部的小城镇正如雨后春笋般地在我省大地上崛起，小城镇问题的研究，得到了各个方面的重视。我所想到的一个问题是，怎样把小城镇建设得更美？这里确是有些美学问题值得探讨的。

第一个问题是，小城镇应当追求什么类型的环境美？在整个社会已经走向工业化和城市化的时候，在摩天大楼和立交桥大展雄姿的当代，田园诗式的优美环境是否还值得留恋，这是个引起过争论的问题。由于大都市的污染和住宅、交通拥挤等问题日趋严重，人们越来越渴望有灿烂的阳光、清新的空气和碧绿的草地，重返自然的口号和城市园林化的设想，引起了许多人的浓厚兴趣。这说明，在现代化的城市建设中，如何保留和体现自然美，仍然是个很值得重视的课题。小城镇处在乡村郊野的怀抱之中，而我国的大部分小城镇还处在兴起之际，这就更有条件也更应当体现出不事雕饰的自然之美，保留更多的田园风味。

但是，还应当看到问题的另一个方面，小城镇的主要服务对象是广大农民，他们更希望就近通过小城镇领略一下现代化城市的新姿，不出远门能领略城市现代化生活的风味，这也是应当充分重视的。因此，小城镇建设应当兼顾这两个方面的要

求，在对环境美的追求上，体现出它的亦城亦乡、非城非乡的特色，把城市的现代化建筑之美与农村的田园野趣融合起来，创造出一个有小城镇特色的美学境界来，需要注意的是，切忌搞机械地城乡相加，不要把大城市的东西照搬到小城镇来。比如有些小城镇在十字路口搞上一个南京新街口式的“大圆圈”，就不大对劲。搞小了，起不到交通流转的作用；搞大了，与小城镇的规模又不大相称。这是一个值得研究的问题。在小城镇的规划中应当保持和发展有自己特色的东西，比如小巷子，上海叫弄堂，北京叫胡同，这里就有许多大街道所没有的情趣，尤其在规模有限的小镇上，步行其中，那意境与走在城市住宅区的路径上是迥然不同的。遗憾的是许多小镇似乎对它疏淡了。能不能在不影响主干道交通的前提下，着意保存和规划建设一些巷子呢？这也是可供讨论的一个题目。

第二个问题是，怎样处理古镇建设中古与新的矛盾。首先，我认为对古老而有历史价值的小镇，应当努力保持它的古老风貌，因为其中包含的悠久历史，本身就具有很高的美学价值。现在的问题是，由于相当一个时期我们对小城镇的忽视，使得一些古镇严重失修。当它的经济活力重新迸发出来之后，正面临着一个如何复兴的问题。大拆大建固然是古镇建设的大忌，而一切不动的观点在实践中也是行不通的，关键是要掌握好一个尺度。我的想法是：古而不衰，新而不俗。一个小城镇，不是一个孤立的建筑物，更不同于一座古墓，它是一个活的机体，要有生机。古貌要保留，古迹要保护，但整个面貌不能给人以衰落之感，更不应当把简陋小屋和断壁残垣（有价值的文物除外）视为古镇特色，去着意追求。该拆的可以拆，该建的应当建。但设计上要特别慎重，既要体现出现代物质文明，展示新的气象，又要与古镇风貌保持协调。如果忘记了这

一条，为新而新，就难免失之于“俗”了。

第三个问题是，实用性与审美性的关系。小城镇建设欠帐较多，许多生活设施亟待改善，交通问题也急需解决，在资金很困难的情况下，能不能谈美？我以为这是不矛盾的。毫无疑问，在小城镇建设中，实用性是第一位的。一切实用美学，须以实用为前提，小城镇建设亦不例外。但实用并不排斥美，在大多数情况下，它们是一致的。比如种树栽花，既是保持好的生态环境，以求实用，同时又是创造美的环境求欣赏。只要我们在城镇规划和设计中，不丢掉美学的观点，就可以在不多花钱或稍多花一点钱的情况下，取得较好的美学效果。

此外，值得探讨的问题还有不少。比如创造小城镇个体特色的问题。水乡的镇，不同于山区的镇，古镇不同于新镇，卫星镇又不同于县城镇，在创造小城镇个体特色的问题上，这里面有许多文章可做。还有小镇的园林设计，建筑小品，雕塑等等，都可以分门别类来研究，不是一篇短文所能尽述的。

让我们把小城镇建设得更美些吧！

集镇应有最佳生态环境

钟荣魁

由于千万年来的适应，人类的生存和周围环境，如空气、日光、水、土等，有着密切的依存关系。因此，创造或保持当地居民生活的最佳生态环境，是建设小城镇不可忽视的头等大事。

森林树木，在人类生态环境中起着十分重要的作用。据估

算，一个成年人每天需要零点七五公斤氧气，排出零点九公斤二氧化碳。这需要有十平方米的树林面积，进行吸收二氧化碳、生产氧气的光合作用，才能维持其平衡。此外，树林还有调节气温、防止污染、减弱噪音、美化环境的作用。因而，在规划建设小城镇时，必须注意扩大绿化面积以及合理布局。一般说来，小城镇的绿化面积不得低于总面积的百分之三十，而且要把路旁、水旁、宅旁的绿化带以及城镇边缘的防护林带等连接起来，形成一个完整的绿化系统。然而，实际状况并非如此。树林面积占总面积不到百分之十的苏南农村，在建设小城镇的过程中，还一再砍去树林，用厂房、宿舍的“水泥森林”代替“绿色林木”，致使有的乡镇举目无“青”，实在令人瞠目。

我省很多地方，尤其江南水乡最大特点之一，是水网交叉、江河纵横。江河水流不仅能美化环境，更重要的是当地居民生活饮用的水源，而且还是灌溉农田、发展水生生物、进行运输的重要资源。可见，保持江河水质的清洁，密切关系着当地居民的生活条件。然而，据我们对无锡等县的调查，发现由于乡镇工业排放污水，附近的江河大多受到污染，甚至扩散到了农村去。因此，要加强污水处理，严格控制乡镇工业污水的排放标准，以及在沿岸近处（至少三十米以上）不得设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆等，以保持江河水质的清洁。这是建设好一个城镇的重要标志之一。其标准是，江河中要鱼虾成群，水质达到饮用要求。

在建设小城镇的时候，还要保证镇内阳光充足，通风良好，空气新鲜。主要道路的走向应尽量与主导风向平行，以便通风（在有强烈冷风或风沙的地区，道路的走向应尽量与主导风向垂直或采取一定角度，以减弱风速，防止尘土飞扬）。人

的一生，大概有一半时间是在住宅内渡过的，住宅的好坏，直接影响人们的健康。因此，住宅的日照和通风要良好。主室一定要朝南，居屋净高要在三米左右，窗户要大些，以便采光和通风，并使各室都能得到穿堂风，以保证室内空气新鲜。前后两幢住宅的间距，至少是对面住宅高度的一倍半到两倍。如果间距太近，前面住宅的阴影将遮挡后面住宅的窗户，后面的住宅冬天就见不到太阳，夏天就通风不畅。然而，现在有不少城镇还存在主要道路的走向与当地主导风向不适应的现象，以及住宅间距太近的现象（主要是县属镇上，为节省用地，住宅楼房之间间距过密）。

综上所述，我们在建设小城镇时，一定要创造或保持最佳生态环境，恢复、保持甚至发展我们江南水乡的秀丽景色。让住房、厂房、学校、文化站、卫生院、商店等建筑物，座落在绿树成荫之中；让镇旁河水恢复洁净，能养鱼虾，使集镇周围呈现一片秀丽景色。

知识、人才与小城镇

郑宗寒

前年，我曾到苏州、无锡、常州一带的八县调查研究小城镇，去年下半年又到西北数省观察了解县城、集市和小城镇情况，从调查获得的大量材料中可以明显地看到：在小城镇之间发展上之所以出现很大差别，原因固然是多种多样的，但有一个很重要的因素——即知识、人才因素起着决定性的作用。小城镇建设水平上的差别，说明了知识、人才的数量和质量的差

别。

这一点特别表现在经济上。经济（尤其是工业）是小城镇发展的基础，但缺乏知识和人才，发展经济就会遇到困难。现代化科学知识是生产力，也是推动小城镇发展的直接动力。谁拥有专业人才和技术工人，掌握更多的知识，包括自然科学知识和社会科学知识，谁就会更好地利用当地的自然资源和其他经济资源，工业和其他乡镇企业就会搞得生气勃勃，好上加好；谁没有人才，没有知识，大好的资源就不会利用，一个个大金娃娃就会被人家抱走。过去如此，今后随着现代化事业的发展，更是这样。应该说，经过三十多年的发展，我国小城镇经济已经奠定了一定的基础，有的比较繁荣发达，但还有相当大部分底子还是很薄弱的。多数工业设备落后，技术水平低，产品量少质差，主要产品的质量要比大中城市差一、二个等级，与工业发达国家更不可比。而当今世界，科学技术发展很快，一场新的技术革命正在兴起。国内大中城市正在抓紧时机，迎头赶上。小城镇工业也必须逐步革新和淘汰落后设备和技术，采用先进的适用技术，努力提高技术水平。然而，要做到这一点，首先需要知识和人才。

小城镇搞活流通也需要知识和人才。小城镇是交换中心，工农业商品生产发展起来以后，小城镇的流通工作必须跟上去。比如，如何组织货源、扩大收购、保证供给？如何改革流通体制、配置批零机构网点，疏通流通渠道，以适应商品生产发展的新形势？农民进镇摆摊设点、办店开厂的逐步增加，小城镇如何有计划地安排？如何更好地发挥集贸市场的作用，并加强对集贸市场的指导和管理？面对这些新情况、新问题，小城镇工作者必须熟悉党的政策，掌握不断变化的流通规律，这就需要掌握一定的知识。

的欢迎。过去农村各项文化工作是以条条为主的，集镇虽为一乡的政治经济中心，但在文化事业上没有发挥应有的作用。现在兴办了文化中心，既可通过它的横向联系，把农村中各项文化事业联结成一个有机的整体，又可通过它的纵向联系，把城市中的文化科技等方面的信息迅速传播到农村去，使经济和文化，城市和农村相互协调发展，充分发挥文化中心在农村经济建设中的作用，这也充分显示了文化中心在小城镇建设中的重要作用。

文化中心的建设大大丰富了新型集镇的建设内容，也活跃了农民的文化生活。沙洲县已建文化中心二十个，全县文化设施有了显著的增加，据统计，建有乡村影剧院二十五座，书场二十六个，中心图书室二十五个，美术、摄影服务部二十个，还创办文艺工厂二十七家。锦丰文化中心除建有文化官和影剧院外，还建有农民公园和文化茶室等游憩场所。兆丰文化中心建立后，使原来只有一百六十米长街的小镇，又出现了几十米长的文化新街。在新街一侧错落有致地遍布着影剧院、文化大楼、业余学校、小剧场和文艺工厂大楼，建筑面积达五千一百五十平方米，其他还有灯光球场、广播站和摄影服务部。事实证明，文化中心所有的文化设施建设都是小城镇建设的重要组成部分。它的建立，活跃了农村文化生活，缩小了城乡文化生活的差别。

随着文化中心的迅速发展，各地都开始注意到把文化建设纳入新型小城镇建设的统一规划之中。常熟市认真研究新时期农村的新情况、新特点，树立建设“大文化”的观念，汇合政治、经济、文化、教育、科技、体育等各项事业为一体，着眼于二〇〇〇年农村的发展，制定了全市城镇文化建设的总体规划，将全市文化中心组建成城乡结合的“大文化”的体系和网

络。总体规划要求在认识上要牢固树立两个文明一起抓的思想，在规划上要坚持文化建设和集镇建设统一制定，在方向上要结合文明村镇的建设，在内容上要搞以经济建设为中心，建设综合为一体“大文化”，在组织上建立集镇文化建设办公室，组织有关方面分工协作，齐抓共管。据不完全统计，几年来，全市三十一个乡镇建设文化中心共投资四百九十三万元，拨出房屋五千九百平方米，同时各乡文化站积极开展以工养文等活动，自力更生积聚资金二十七万元，有力地促进了全市集镇文化建设。常熟市文化建设总体规划的制定，为我省小城镇的建设提供了丰富的新鲜经验。看来，这是建设具有中国特色的小城镇的一项重要内容。

按科学规划建设好小城镇

陈为邦

前些日子，一位同志向我谈起小城镇建设中一个值得注意的问题，其中有个事例给我的印象很深：江苏有个小城镇，针织厂的漂染车间建在镇中心的河旁，工厂污水使河流受到严重污染，河水颜色一日三变，群众形容：“早晨是红河，中午是黑龙江，晚上是蓝色的多瑙河。”出现这种状况的原因是多方面的，其中之一，就是缺少科学的小城镇规划，不按规划办事，没有执行建设项目与必要的环保设施同时设计、同时施工、同时投产的“三同时”规定。

任何一项建设都需要有科学的规划作指导。今天，当我们在大力发展小城镇的时候，特别要强调规划先行，对于小城镇

的工业、商业、交通、居住等各项建设，都需要有科学的规划，并按规划合理地布局，有计划地进行。

首先是工业，乡镇工业企业的建设对小城镇发展的关系极大。在没有大型骨干企业的情况下，县城镇不一定设置专业性的工业区，但是从有利于生产协作，有利于节约基础设施的投资出发，应当把生产工艺上关系密切、互相没有干扰的工厂，尽可能紧凑地布置在综合性的工业用地内。当确定工厂位置时，要注意保护城镇环境。排放有害气体和大量粉尘的工厂，不能放在城镇的上风地段，也不能放在城镇中心，而应放在城镇的下风地段。排放有害废水的工厂，不能建在小城镇水源的上游地段。保护好城镇水源，既是发展城镇生产的需要，更是保证群众饮水卫生和身体健康的大事。当然，所有的排放“三废”的工厂，不管建在哪里，都应当认真实行“谁污染，谁治理”的办法，保护好周围的环境。

其次，要安排好商业和集市贸易场地。现在，小城镇的商业和集市贸易日益兴旺，妥善地规划好商业市场、集市贸易市场已成为小城镇规划建设的一大课题。当前，比较突出的问题是小城镇的主要街道，往往既是主要的商业街，同时又是过境交通干线。这样，商业、集市贸易与交通往往相互干扰，集市贸易往往堵塞城镇交通。要改变这种状况，必须在小城镇规划中做出统盘安排，比如可开辟以商业、集市贸易为主要功能的商业街，既有利商业贸易，又保证过境交通干线运输畅通；也可以新建过境交通线，使其从小城镇外面绕行而不穿过城镇中心等等。

随着生产发展，近年来，粮仓和各种仓库的建设任务越来越大，因此，在小城镇认真安排好仓库区的建设，也是当务之急。一般来说，仓库区要建在靠近铁路、公路或河港等交通方

便的地方（可建在小城镇的边缘）。仓库区地势要比较高亢平整，利于排水，利于防火安全，并留有一定的发展余地。

对生活居住建设，也要统筹规划，合理安排，以保证居住的良好环境。应通过规划使居住与工业、交通、商业互相之间既有方便的联系，又不互相干扰。居住建筑要保持地方特色。

谈小城镇规划，涉及到小城镇概念。现在大家通常讲的小城镇，既包含有属于城市范畴的县城和建制镇，也包含有属于乡村范畴的农村集镇，也就是说，小城镇这个概念，包含了城乡两个部分的内容。鉴于客观存在的城乡区别和城乡的划分，鉴于在相当长的历史时期内，我们必须正确认识和处理城乡之间的差别，在小城镇的规划上，也就有着很大的区别：县城和建制镇属于城市，按照国家的规定，县城和建制镇应当编制城市规划，而农村集镇属于乡村，应当编制村镇规划。县城镇属于城市，但它们又不同于大中城市，我们在编制和实施县镇规划时，应当认真贯彻党的有关城市建设的方针、政策，遵循城市规划的一般原则方法。但由于县镇与大中城市的不同，以及我国各地县镇经济发展水平的不同，因此切不可生搬硬套大中城市规划的一套，而必须在认真研究县镇本身特点后，因地制宜，实事求是地进行。农村集镇的规划，在一些布局的科学原理上同县镇规划相近，但由于其人口规模、经济条件、社会条件等都具有农村的特点，因此，应按国家规定的“村镇规划原则”办理，而不能照搬县城的一套。

谈到这里，有一个乡村城市化的问题。随着广大农村经济的繁荣和社会发展，我国农业剩余劳动力将越来越多转移到集镇上去从事各项工作，农村集镇将就地“消化”大量的剩余劳动力，这样，农村集镇经济得到不断发展，人口逐步增多，必然要向着建制镇过渡，逐步成为城镇。这可能是我国社会主义

城市化的一个重要特征：即不是盲目发展大中城市，而是有计划地引导众多的小城镇的健康发展。在我国，江苏的农村集镇发展的水平是比较高的，在乡村城市化方面，它必将创造日益丰富的新鲜经验。

谈小城镇的规划和建设，特别是农村集镇的规划和建设，还有一个珍惜用地和合理用地的问题。城市规划和村镇规划的核心，是土地利用规划，就是科学地、合理地使用县镇和农村集镇的土地。近年来，农村建房规模越来越大，一九七九年至一九八三年，全国农村共建住房二十九亿平方米。不少地方由于缺乏规划和严格管理，建房占用土地较多。我们加强规划，特别是开展村镇规划，一个重要的任务，就是要安排好建房用地。在江苏这样人多地少的省份，农村建房尤其要注意统一规划，合理布局，节约用地。

乡镇建制应与发展商品经济相适应

夏如山

小城镇的行政管理体制问题，随着基层行政体制和经济体制改革的深入发展，越来越显得突出和重要。有计划、有步骤地解决好这个问题，对于加快小城镇的建设和发展，具有重要的现实意义。

江苏省的小城镇很多，一般每五十平方公里就有一个。但是，在沿江地区，尤其是苏州、无锡、常州、南通等市的农村，分布更为密集，形成了群体，有力地促进了工农业生产的发展。我省经济之所以比较发达，是与众多的中小城市和小城

镇所发挥的作用分不开的。

小城镇的兴衰，是紧紧和商品经济发展联系在一起的。对它的作用和地位的认识，又是同人们对商品经济的认识息息相关。由于历史的原因，三十多年来，我省小城镇时而被作为农村经济、政治、文化中心得到必要的重视，时而被作为消费场所加以限制。最坏的时候是被作为农村资本主义孳生地或农村资本主义尾巴予以割弃。因其发展道路坎坷不平，行政管理体制也随着一变再变。

解放初期，全省有建制的镇，即建立镇人民政府的有八百个左右。在农业生产合作化中虽然撤销了一批，但到公社化前夕，仍还有近五百个。大批建制镇被撤销是在公社化运动中和在此之后。据统计，到五十年代末和六十年代初，全省只保留了二十几个有建制的镇，平均每个县不到一个，有的连县城镇都不要了。“文化大革命”前夕，省里觉察到了这个问题，恢复了一批镇的建制，到一九六四年底，全省有一百六十九个有建制的镇。“文化大革命”中又被撤销了一批。现在，连同原存的和近几年来恢复、新建的在内，全省计有一百七十七个有建制的镇，还有很大一批具有建立镇党委、镇政府条件的集镇仍作为村级集镇，其行政管理体制问题还没有得到解决。同时，有些县属镇的行政管理体制，存在着城乡分割、条块分割的矛盾。镇上有镇政府，也有乡政府，镇区由镇管，乡村由乡管；镇上的工业、商业、文教、卫生等基层单位，也是自成系统，分属于镇、乡两个平行的政权机构领导。此外，设在镇上的县属厂矿企业，则又隶属县的有关部门，镇上对这些单位无权过问。小城镇的这种行政管理体制，既不适应小城镇的建设，也不适应农村经济发展的需要，亟待因势利导，妥善加以解决。

近几年来，党中央、国务院十分重视加强小城镇建设和解决小城镇的行政管理体制问题。党中央发布的《关于加快农业发展若干问题的决定》中指出："我们一定要十分注意加强小城镇的建设"，"这是加快实现农业现代化，实现四个现代化，逐步缩小城乡差别、工农差别的必由之路。"中共中央、国务院在一九八三年十一月发出的关于实行政社分开、建立乡政府的通知中，又要求各地"对具有一定条件的集镇，可以成立镇政府，以促进农村经济、文化事业的发展"。很清楚，中央强调加强小城镇建设，其中就包含着要解决那些符合建镇条件的集镇的行政管理体制问题。从江苏省情况来看，全省已经全面实行了市管县的新体制，同时，近几年来集镇经济、文化建设发展比较快，特别是要进一步发展农村商品经济。在这种情况下，抓紧解决一部分有条件的集镇的建制问题，就更具有迫切性和重要意义。对这些集镇来说，在解决了行政管理体制后，它的建设内容，应该包括小城镇的经济建设、政权建设、市政建设和社会主义精神文明建设。这些方面的建设是互为作用，缺一不可的。实际上也就是要在镇上具体落实党的十二大提出的总任务，搞好社会主义物质文明和精神文明的建设。

既要有典型调查　又要作总体分析

——谈建立小城镇研究的统计指标体系

叶克林　吴大声

从去年开始的"江苏省小城镇研究"，迄今为止，主要还是对小城镇作微观解剖，即典型调查。这是必要的。但是仅仅

作一城一镇的调查，对全面研究小城镇问题还是不够的，因为它不能从全局来把握小城镇的总体，不能利用计算机等现代化工具作大量的系统的数量分析，而这恰恰是各级党政领导部门决定方针、政策，编制计划和指导工作所不可少的。因此，迫切需要把这项研究由微观解剖逐步向宏观研究发展，从实践和理论的结合上，建立起小城镇研究的统计指标体系。

小城镇介乎城乡之间，是农村一定区域的中心，是一个独立的经济社会实体，这是能为它设置指标体系的客观基础。诸如小城镇的人口、劳动力、工业、商业、交通运输、文化教育、城建设施等基本情况的数量化表现，就是统计指标体系所要反映的主要内容。

小城镇的经济社会情况十分复杂，一个镇的某项统计指标，只能反映某个镇的某一方面，说明一个简单事实。若把全省所有的镇的各项统计指标结合在一起，就可以从多方面完整地说明一个比较复杂的现象。由此可知，对小城镇作典型调查，微观解剖，是认识小城镇的开始，而运用统计指标体系，开展定量分析、宏观比较，则是对小城镇认识的深化。有了小城镇统计指标体系，一方面将为各级政府统计部门进行大规模调查，收集小城镇的系统数据提供可依循的理论框架；另一方面，可以比较全面地完整地反映小城镇的现状及其变化的发展趋势，并透过小城镇这个“窗口”，观察分析城乡两头的情况和发展。

目前农村商品生产蓬勃发展，分工分业不断加深，从农业上游离出来的大量剩余劳动力进入小城镇，经商做工，开店办厂，原来从事纯农业生产的劳力相对地减少了，而且这种趋势还在发展。为了确切地反映这种农村劳动力的新流向、社会结构的新变化、城乡关系的新变动，就必须设置小城镇的“人口

结构”、“劳动力结构”、“经济结构”等统计指标。统计指标体系的实施，可以为制定小城镇发展战略决策提供大量的、必不可少的情报、信息和数量化的依据。例如，我们依据统计指标体系，运用计算机进行普查、汇总后，就可以在定量分析的基础上，对全省二千多个小城镇分层分类，具体分析，进而揭示不同地区、不同类型的小城镇的发展规律。总之，小城镇统计指标体系的作用是多方面的，其理论的和实践的意义也将随我们的研究不断深入而显示出来。

小城镇虽小，但五脏俱全。一个小城镇是一个小社会，它涉及到不少指标，比如工、农、商、建、运、财政、金融等属于经济学范畴；人口和计划生育等属于人口学研究范畴；城镇布局和城建设施等属于地理学、建筑学研究范畴；社会劳动力结构、家庭、生活和居住、文化、教育、科技、卫生等属于社会学研究范畴。我们的任务就在于制定出统一的、有可比性的指标体系，进而对这些指标进行综合研究。在制定小城镇统计指标体系时，一是要注意科学性与可行性相结合的原则；二是要将重点放在与社会经济政策和综合发展密切相关的方面，如小城镇体系、人口结构、劳动力结构等，最终有利于党和政府进行决策和管理；三是要注意大中城市与小城镇的经济社会联系。小城镇面对城市，背靠农村，联结着城乡两头。农村商品经济的发展，是它产生、繁荣和发展的基础，大中城市的影响，是其繁荣和发展的条件。因此，不能对小城镇作孤立的研究，必须把它和城市、农村联系起来考察；四是小城镇的经济指标和社会指标要成为一个整体的有机组成部分。为了使统计工作收到事半功倍的效果，设计这套指标体系时，应当尽可能做到简明和准确相结合，以及利用原有资料来加工推算，所短缺而必需的指标，要通过组织一次性普查或借助其它调查来解决。

小城镇是一个动态社会，小城镇的指标体系的建立，也就不能一蹴而就，而是一个由简到繁，逐步发展和完善的实践过程，这有赖于我省有关部门和一切从事小城镇建设及研究的同志们共同努力。

繁荣经济与保护名镇特色

吴子游

在江苏省众多的小城镇中，有许多是颇具特色、需要注意保护原有风貌的集镇。如有的是文化古镇，镇上有大量明清时代的建筑群和小林园；有的是水乡集镇，河湖环绕，小桥流水，幽雅的乡土风貌令人神往；有的是历史名镇，镇上或出过文化巨子、历史名人，或保存着珍贵文物。保护和发展这些小城镇的特色，是发扬中华民族文化传统的需要，也是建设各具特色的小城镇的需要。

但是，这将遇到若干矛盾。比如说，对有的集镇来说，积极发展乡镇工业与保护水乡风貌，就是一个矛盾。对有的集镇来说，改善现有的居住条件与保护明清时代的建筑群，也是一个矛盾。还有的集镇，为了方便交通运输，与保护古桥等古建筑，又产生了矛盾。如此等等，都存在着一个积极繁荣经济与保持原有风貌的关系问题。这个问题，许多镇的党委和政府感到棘手。如何摆正这个关系？总的来说，应该将建设与保护统一起来，在建设中求保护，在保护中搞建设，全面规划，稳妥从事。

从当前来看，在经济建设与保护特色之间的关系上，可以

出现四种不同的情况：一是经济建设发展，名镇特色得到保护；二是经济建设发展，名镇特色受到破坏；三是经济建设发展不快或停滞，名镇特色得到保护；四是经济建设发展不快或停滞，名镇特色又被破坏。在这可能出现的四种情况中，最理想的是第一种，就是在发展经济中注意保护文物和原有风貌。破坏容易建设难，把一个文化古镇或水乡名镇保护好，并且把它建设得更加健康、美丽，对国家、对子孙后代是一个贡献。如果随意填河拆桥，破坏古建筑，对于少数典型性很强的古镇、名镇，不注意保护其特色，搞得洋不洋，土不土，面目全非，这不但是缺乏文化素养和不讲精神文明的表现，而且会使子孙后代回忆故土时，找不到痕迹，这是一件既有负于前人也对不起后代的事。

我们强调保护名镇特色，决不是说可以把经济建设摆在从属地位。恰恰相反，首要的是繁荣经济。从历史上来看，没有经济建设，就没有文物和古迹。以吴江县的同里镇为例，镇内河流纵横，石驳岸峭然壁立，河上石桥高踞，与清清的流水动静相处，刚柔相济，恰到好处。这项古建设，多少年来有效地保护了当地的河床，便利了船只和行人，反映了同里当时的经济发展水平。今天，我们建设小城镇，不可能依赖国家投资，主要应当依靠发展生产、繁荣经济来积累资金。因此，积极发展工业、手工业、加工业、服务性行业，开辟各种生财之道、聚财之道，是各类小城镇的首要之事。只有把经济建设搞好了，文物和历史遗迹才能得到最好的保护。否则，就会出现上面讲的第四种情况，人民群众就会不满意。当然，在那些具有特色的小城镇上进行建设，也要注意另一种结果，即那种没有规划、乱来一气、污染环境的“建设中的破坏”，出现上面讲的第二种情况。过去，我们有过这方面的教训，今后仍然值得注意。

发展小城镇面临的课题

滨海县委办公室

最近，我们滨海县委组织力量，对全县二十五个乡镇所在的二十三个集镇进行了调查。从调查中掌握的情况来看，党的十一届三中全会以来，我县小城镇建设与过去比较，有了恢复和发展，产生了历史性的改观，但是还远远不能适应城乡商品生产和商品交换大发展的需要，远远不能适应新的形势。当前如何加快小城镇的发展？我们认为迫切需要研究和解决以下六个问题：

一、正确处理大政方针与具体原则的关系，解决某些具体政策问题。中央一九八四年一号文件对发展集镇的大政方针虽已基本确定，但还有许多具体问题需要进一步研究解决。主要有：（1）关于建镇问题。究竟什么样的集镇符合建镇条件，现在标准不很清楚，需要作出明确规定；对于建镇后的职能和待遇有什么不同，镇管村、镇带村怎么个管法、怎么个带法也要有一个细则。否则，徒有其名而已。（2）关于集镇用地问题。目前，随着各种事业的发展，集镇的用地普遍趋于紧张。允许农民自带口粮到集镇务工、经商、办服务业，都需要地盘，必然要占用一些土地，直接后果是使原集镇上务农的部分群众的耕地受到影响。对此如何解决，也要进行研究。（3）关于户口、证照、帐户、资金等问题。允许农民自理口粮到集镇落户，各部门均要开“绿灯”才行。公安部门要办户口关系，工商部门要发给营业执照，银行给予建帐户，并给予贷款扶持，所有这些，都需要作出明确规定。同时，对什么样的对象可以

到集镇落户，可以到哪一级的集镇落户也要有个说法。否则，这一政策就难以真正落到实处。

二、正确处理农村工作和集镇工作的关系，解决领导无力的问题。目前，相当一部分乡镇党委和政府还未将集镇建设提到议事日程上来，县里虽有城乡建设环保局，由农房股抓这项工作，但仅局限于市镇的规划建设，缺乏总体研究，也无法协调。建议对各级领导进行一次集镇建设必然性和必要性的教育，弄清集镇工作与农村工作不可分割的联系，提高、加强集镇建设的自觉性和主动性。在此基础上，把组织健全起来，似可以在县委农工部内设立一个小城镇建设科，负责领导、检查、督促此项工作，并对与小城镇建设有关的各个部门的工作进行协调。

三、正确处理当前与长远的关系，解决市政紊乱问题。目前，集镇建设在这方面的问题有：（1）街道普遍比较狭窄，范围较小，缺乏长远的眼光；（2）建筑上没有规矩，爱怎么建便怎么建，缺乏统一的规划，或者虽有规划但未实施；（3）许多乡镇都是沿公路建街，已与交通发生很大的矛盾，如蔡桥、振东、果林等镇的小街，逢集时经常发生客货车行不通的现象，等等。为了解决这些问题，城乡建设环保局应组织各个乡镇立足当前，着眼长远，迅速拿出集镇建设总体规划，绘成图表，报县政府统一审查批准后实施。

四、正确处理骨头与肉的关系，解决配套不够的问题。一是乡镇企业与商业服务业要配套。有的乡镇顾了发展工业，商业服务业发展较慢，跟不上需要。二是生产与生活要配套。许多小集镇上人口不少，但蔬菜供应却没有来源，比城市贵得多，蔬菜基地急需解决。八巨等小集镇连吃水都有很大困难，两个月不下雨，通街没水，平时水也是咸的，不能进嘴，要到

三里之外挑水吃。三是集镇建设和环境保护要配套。现在许多集镇污染很严重，小工厂只顾赚钱，废渣废水到处倾倒。有的街上没有地下水道，一下雨满街都是水和泥浆。有的集镇脏、乱、差俱全。集镇上的绿化问题也比较突出，覆盖面积不到百分之五。四是物质文明建设和精神文明建设要配套。不但要抓生产建设，而且要抓文化设施。界牌等乡的群众反映镇上没有一个影剧院，文化生活十分枯燥。

五、正确处理条条与块块的关系，解决各自为政的问题。现在集镇上的体制问题毛病很大，国营、县办大集体、乡办小集体、村办小集体以及个体都有，不便于统一管理，遇到问题难以解决。如蔡桥乡反映，那里几次集资办公共事业，乡办以下单位都比较自觉参加，但国营、大集体单位却一毛不拔，他们强调是条条领导，不好擅自作主；但公共事业办成后，他们同样得益，有时还比其他单位占先，该乡干群对此很有意见。又如八滩酒厂排出的废水废渣把通济河污染得象黑面酱一样，镇上直接找厂方，厂方不理不睬，拿它没有办法。因此，群众迫切要求政府颁布政令，解决条条与块块的关系，否则集镇是难以管好的。

六、正确处理自力更生和上边扶持的关系，解决“力不从心”的问题。调查中，不少乡镇反映，满心想把集镇建设好，就是腰杆无力。如蔡桥乡原有的小街沿公路，影响交通，现在想移街，街道工程都已搞好，就差一座桥梁沟通，所需费用较多，乡里无力解决。通榆、八滩也反映早想解决街道上群众迫切要求解决的问题，就是手头无钱。各乡镇还反映电力供应不足，一个月只供应几天电，既影响生产，又影响集镇文化生活。因此，建议上级多方予以支持，以促进小城镇建设的健康发展。

·我见集·

希望都来关心小城镇建设

南京栖霞镇　党委书记　**吕长炳**
镇　　长　**郭洪利**

我们栖霞镇地处南京栖霞山下。栖霞山是六朝胜地，山下的栖霞寺始建于一千五百年前的南齐，隋唐时因寺庙规模宏伟，殿阁壮丽，与山东灵岩、荆州玉泉、天台国清，并称全国“四大丛林”，栖霞镇因此得名。解放三十多年来，我们栖霞镇的建设出现了一个马鞍型。在五十年代中期，栖霞镇一度比较兴旺，当时镇上住户有三百多户，其中有一百多户从事手工业和服务性行业，饭店、茶馆、肉店、菜场、杂货店、理发店、洗染店和手工业作坊遍布全镇，市面比较繁荣。可是后来，逐渐冷落了，尤其到了七十年代初，受到“左”的路线的影响，镇上从事手工业和服务性行业的职工，几乎有三分之一下放到农村，栖霞镇一度变成了“凄凉镇”。党的十一届三中全会以来，我们纠正了过去“左”的一套做法，栖霞镇又开始“活”了起来。但是，跟形势发展的需要还是很不适应。在建设过程中，还存在着很多矛盾。其中最大的苦恼是拿不出一个建设规划来。栖霞镇是一九八年三同十月公社合并组建的。组建时，在原镇政府工作的一些同志认为，这下集镇建设的规划好搞了，“居”（居民）“农”（农民）扯皮的问题好解决

了。可是，镇、社两家合并已近一年，为什么老是拿不出一个集镇建设的规划来呢？

一是由于“条条”与“块块”的矛盾。镇上大小单位有一百多个，有的是市属单位，有的是区属单位，有的是镇属单位；市属单位、区属单位由条条管，你搞规划他不理睬，我们说话不算数。比如，座落在镇政府大门口旁边的一个小披屋，严重影响市容，镇政府要拆除它，但由于这个小披屋归区房管所管辖，镇政府的意见就行不通。又如，集镇上的一条道路，早就打算拓宽，可是有关单位常常扯皮，大家都管，大家又都不管。再如，长期以来，栖霞镇上吃水很困难，上有炼油厂、化肥厂及红旗农牧场的废水污染，下有铅锌锰矿造成地下有害矿物质的影响，因此，栖霞镇的水质很差。但是，长期以来，我们是看得见，管不着，这个问题就是解决不了。“条条”与“块块”的矛盾不处理好，怎么能规划得起来呢？

二是由于“婆婆”与“媳妇”的矛盾。栖霞镇是个风景区，镇上搞建筑要坚持保栖霞寺、保栖霞山、保栖霞古镇的“三保”原则，否则不能动土。当然，对风景区的建设加强领导、统一规划，是完全必要的。但因此而带来的具体问题，也需要有关方面关心解决。到过栖霞镇的人都知道，本镇地域很狭窄，东面栖霞山是风景区，不能侵占；西面是九乡河，河西菜地不容征用；城镇街道建设只有沿着狭窄的南北方向发展。而市规划局规定，从栖霞镇中心朝北建房，最多只准造三层楼，而且要尽量建造大屋顶、宫殿式房屋，以不遮盖、最好能衬托栖霞寺为宜。这样一来，谁肯申请建造大屋顶、宫殿式的房屋呢？农村剩余劳动力进镇做工经商，或从事其它服务行业，也常常因为没有“落脚点”而受到很大限制。

当然要把栖霞镇建设好，责任首先在于我们自己要充分发

挥主观能动作用，团结全镇人民共同努力，在这方面我们确有许多做得不够的地方。但上述矛盾，委实不是我们自己所能解决的。我们迫切希望得到各方面的关心和支持，也期待大家对上述问题发表意见，开展讨论，以推动小城镇建设事业的发展。

先要抓好中心集镇的建设

居福田

为了加快小城镇建设的步伐，首先要抓好中心集镇的建设。

就江苏各地小城镇的分布、人口规模以及它们在城乡经济网络中的地位和作用来看，小城镇可分为四个层次，即：县城镇、中心集镇、集镇（乡镇）、小集镇（村镇）。

中心集镇是农村区域性的经济中心，它比一般集镇高一个层次。它周围农村（服务半径一般在十公里左右）生产的农副产品运到这里集中、贮藏或加工之后，再运销外地。大中城市和县城的商品、技术、信息等也首先传送到这里，同镇上和它辐射所及范围内的生产因素相结合，形成更高的生产力，再传到它联系和影响的农村（含这个区域内的其它层次的集镇）。

中心集镇的人口规模一般都较大，从全省来看，中心集镇人口多数在七千到一万之间，其中包含相当数量的亦工亦农人口，和原来就在镇区范围内居住的农业人口。象这样规模的中心集镇，在苏南和苏中地区，每个县大都有五、六个。乡镇企业多数设在中心集镇上，县属的工业企业也有少数设在那里。中心集镇几乎都是大型集市贸易的所在地，比较繁荣，镇上国

营商业和供销社的网点较多，购销业务范围较大。影剧院、文化站、中小学、地区医院等文化、教育、卫生设施较为齐全，交通也较方便。中心集镇的经济、文化、教育、卫生、生活服务等影响，一般都超越行政区划，涉及到它周围的几个乡，有的还超越县界。

中心集镇是城乡纵向联系和农村横向联系的纽带，它在城乡协调发展的现代化建设中，具有重要的地位。抓好中心集镇的建设，是为了使它们在城乡经济协调发展中发挥更大的作用。就生产方面来说，乡镇企业要发展生产，特别需要接受城市的信息、技术，引进城市的人才；城市要进一步发展生产，增加新的生产力，也需要向乡镇扩散产品和技术。但城市影响乡镇的辐射力是不平衡的，不可能对农村所有的乡镇同时进行辐射。因此，首先只能把那些基础设施较好、交通方便、人力物力财力比较集中的中心集镇建设好，积极创造条件，争取和城市建立密切的协作关系，促进集镇生产进一步发展和农村经济的繁荣。就流通方面来说，商品的集散，在农村既不能过分集中，也不能过分分散。过分集中，往往会使流通渠道阻塞；过分分散，则经济效益不高。因此，以农村地域性的流通中心——中心集镇为工农业产品的主要集散地最为适宜。为此，也要加强中心集镇的建设，进一步疏理流通渠道，增加贮藏、加工、运输的设备能力，完善流通设施，扩大经营范围，使城乡之间、地区之间流通渠道畅通无阻。

要抓好中心集镇的建设，就一个县的范围来说，首先要研究县内的小城镇布局，确定哪几个集镇是中心集镇；其次，要在一定的经济区域规划和经济发展战略指导下，制订中心集镇的建设规划；再次，要集中全县财力、物力分期分批地加强中心集镇的基础设施和主要生产项目的建设。

我们强调要抓好中心集镇的建设，并不意味着不需要建设其他层次的集镇，而是说集镇建设要有重点，首先要把中心集镇建设好，以利于加强城乡联系，进一步繁荣农村经济，并带动农村其他集镇的发展。

马山卫星镇为何具有吸引力？

李梦白

在大城市周围建立卫星城镇，是为了疏解母城——大城市的人口密度，并改善其生产布局。这就要求卫星城镇的建设必须从当地实际出发，不断增强其吸引力，以便使母城的居民乐意来此定居，母城有关业界愿意来此兴办各种实业。能否达到这个要求，是衡量一个卫星城镇建设成功与否的主要标志。无锡市马山卫星镇的建设，在这方面为我们提供了一个比较成功的实例。

自建国以来，无锡市经济发展很快，人口也增长很多，解放三十五年来，全市人口从三十万猛增到五十万人，市中心人口密度高达每平方公里三万人，在国内仅次于上海和青岛。但是，无锡市区狭小，大运河和宁沪铁路南北相夹，发展余地很少，因而市内用地紧张，住宅不足，交通拥挤，污染严重的问题已相当突出。这就必须严格控制城市人口和用地规模，建设马山卫星镇，来疏解市区人口密度，拉开工业布局，为进一步发展创造条件。

无锡市在建设马山卫星镇的过程中，坚持从实际出发，因地制宜的方针。马山原名马迹山，是太湖中的一个岛屿，靠近东北岸边。六十年代末，在当时农业生产单纯抓粮食产量的情

况下，马迹山北面也被围起与陆地相接，造田种粮了，但由于地面低于太湖水面，渍涝频繁，粮产量并不高。在党的十一届三中全会的春风吹拂下，无锡市委、市政府在考虑实现四化长远发展大计，确定建设卫星城镇的时候，便选中了这块地方。坚持在这块土地上“下决心、下本钱、下功夫”，近四年来已陆续建成轻纺、电子、酿造业等工厂四十二家，开办农场十二个，修建道路五十公里、日供水万吨的自来水厂一个，职工住宅十四万平方米，以及相应的配套设施。

无锡市在规划、建设这座卫星镇的过程中，很注意马山的历史、地理和自然环境特点。考虑到马山是一个三面环水的半岛，与周围农村联系不多，不能象一般农村集镇那样，去兴办安排农业剩余劳动力为主的密集型式的乡镇工业，也不能象上海金山那样建设大型联合企业为中心的新型化工城镇，而需要从疏导城市人口出发，建设为市区轻纺、电子等工业拉开布局服务的卫星镇。同时，考虑到这块地方的气候和自然资源条件适宜于发展水鲜、果鲜产品，因地制宜开挖了五千亩鱼塘，开发了五千亩果园，为解决城市副食品供应服务。还考虑到马山是太湖风景区的一个组成部分，不仅山明水秀，而且古迹较多，所以卫星镇的建设要同开发风景旅游区结合起来，为发展无锡太湖风景旅游事业服务。四年来，马山卫星镇按照这些指导思想进行建设，已取得了较好的经济效益。

无锡市在确定建设马山卫星镇的时候，考虑到过去有些小城镇吸引力差、人员安定不下来，主要是因为工作和生活条件都不如大中城市，从一开始就注意创造良好的工作和生活条件，使卫星镇具有吸引力。这里不仅安排了适合于在马山兴办的工业建设，而且兴办了疗养院以及各项服务事业，提供多种劳动岗位。同时，抓紧建造了一批职工住宅，建起了百货商

店、菜场、饭馆、旅馆、理发馆、照相馆等商业服务设施，还开办了一所中学、一座市级医院，以及文化馆、图书馆、影院、早溜冰场等文教卫生设施。为了吸引市区职工、特别是技术人员来镇上工作、定居，除注意搞好生活服务设施建设外，在工资福利待遇上也采取了一些优惠政策措施。例如，规定了到卫星镇工作的工人，其基本工资要比市区中间偏高；五级以上技工、助理工程师、助理会计师以上有技术业务职称的，可以享受一级浮动工资优惠。家属在农村的可按农业户口迁到马山落户。从市区到卫星镇来工作的职工，每人补贴生活费六元。住房面积要略多于市区，房租则比市区低四成。这些政策措施，大大增强了卫星镇的吸引力。已来镇上工作的职工大部分能够一心扑在各自的工作岗位上，百分之九十以上的人已安心在卫星镇定居下来。

总的说来，马山卫星镇的规划设想是很好的，建设是成功的。不过，也确实还有一些问题需要继续解决。比如，在工业、农业及其它事业的开发建设中，如何切实防治污染，保持生态平衡；在风景游览区，特别是景点附近，不搞破坏景观的建筑物；对名胜古迹的整修，如何保持其“本来面目”。这些，都是必须注意解决好的问题。

从塘桥镇看农村多余劳力的出路

吴大声

沙洲县塘桥镇，是个乡属小镇。它的形成早在元朝末年，但却从来没有象近几年这么兴盛过。党的十一届三中全会以来，乡镇企业和商品经济迅速发展，塘桥镇也就空前繁荣起

来。每天来镇上做工、经商、搞运输的六千多人，其中近五千人是来自全乡十七个行政村的农民，他们多半是自带口粮在乡办厂工作。如果再加上不在镇上的村办企业，塘桥目前务工劳动力达九千多人，占全乡总劳力的百分之六十四多。这就基本上解决了农村多余劳动力的出路问题，实现了农民离土不离乡。

象塘桥这样把小城镇变成农村多余劳力的“蓄水库”，是越来越显得必要了。因为农村劳力过剩，城市人口臃肿膨胀，已成为制约我省城乡经济和社会进一步发展的一个重要因素。据调查，苏南目前农村剩余劳力仍有三分之一左右，这些劳力往哪里去？城市已不能再增加人口。以苏州市为例，现在市区面积为二十九点三三平方公里，人口却已达五十七万，平均每平方公里一万九千多人，整个城市处于超负荷运行状态。单是因为道路不适应人流、车流的增多而被迫降低运输车速所造成的经济损失，每年要以千万元计。不控制城市人口增长又怎么得了？在这种情况下，农村多余的劳动力最好的出路就是转入乡镇企业。那么，小城镇就可起到制止人口流向大城市的“节制闸”作用，使他们各得其所，避免了盲目涌进城市。

从江苏省情况看，小城镇成为农村多余劳力的“蓄水库”也是完全可能的。解放以来，江苏省除县城外，多数小城镇人口的增长低于城、乡这两头，有的甚至减少了。苏州市曾对一百五十九个小城镇作过统计：一九七八年在册人口为三十九万，只比解放初增加百分之十八，而同一时期，该市各县农村人口增加百分之五十八，城市人口增加百分之五十五。近年来，由于落实政策，小城镇陆续回去了一批下放人员，但小城镇人口的增长仍低于城、乡两头百分之十以上。再加小城镇星罗棋布，点多面广，容纳量是很大的。

更重要的，小城镇作为农村多余劳力的“蓄水库”有许多

好处。历史上，小城镇人口结构就具有半固定、半流动的特点，只要改善乡村道路，能骑自行车，在乡镇企业工作的农民便可以白天上镇工作、晚上回村住宿。吴江县铜锣镇近几年结合兴修水利，修筑了数十里乡道，带来三大好处：一是充分利用剩余的劳动时间。全镇一千多乡办厂工人，都可早出晚归，白天务工，早晚务农，农闲务工。二是节省小城镇建设的土地和资金。他们算了笔账，仅仅建设一千多工人的住宅，就要占地一百多亩，耗资上百万元。现在这样早出晚归，就不必增加国家和集体的负担。三是便于照顾老人、小孩，夫妇互助，有利于家庭和睦。

费孝通教授把发挥小城镇的“蓄水库”作用，看作解决农村多余劳力的重要出路，是很有道理的。这个出路一定要抓紧疏通，它的战略意义，将日益显示出来。

扩散大工业　发展小城镇

陈　颐

据一九八三年年初粗略统计，苏州市所属各县有七十多家设在小城镇上的工厂，同上海、苏州等大中城市的工业实行了联营。实践证明，联营是大工业向小城镇扩散的一种最直接、有效的形式。

就大城市而言，由于人口膨胀、住宅紧张、交通拥挤和工业布局不够合理等原因，要在城区发展能耗大、占地多、有污染的工业，矛盾较大，余地较小。把大城市的工业扩散到周围的小城镇去，就能大大缓和矛盾。而就小城镇来说，接受大中城市的工业辐射，就增添了乡镇工业的活力。它使乡镇企业的原

材料、燃料来源有了保障，技术、管理水平迅速提高，市场得以拓宽。上海缝纫机厂与设在平望镇的吴江县农机厂联合经营上海缝纫机三厂吴江分厂，就是成功的一例。这个联营厂生产市场急需的“蜜蜂牌”缝纫机。上海派十二名老师傅到平望镇现场指导，实行技术把关，产品严格按上海总厂的五十项指标验收，确保质量同上海总厂一样。一九八三年生产出“蜜蜂牌”缝纫机六万七千多台，利润达一百八十万元。这样做，对国家、对社会，对上海总厂、对吴江分厂都有利。

从江苏省情况看，大工业往小城镇的扩散有着得天独厚的条件。特别是苏南地区，三百多公里的沪宁线上就分布着上海、苏州、无锡、常州、南京等大中工业城市，在这些大中城市的周围，分布着数以百计的小城镇，这里内河航运、铁路、公路水陆并举，交通四通八达，原材料、燃料运得进，产品运得出，人员便于交流；这里在党的三中全会以来兴建的地方工业，为大工业的扩散提供了物质、技术的基础。因此，把大工业中适合于小城镇办的工业，有计划地放到小城镇去，使工业布局趋向合理，是促进城乡经济协调发展的重要一着。

城镇要扩大集市贸易容量

郑奇荣

小城镇的兴旺大都与集市贸易有关。以南通县金沙镇为例：该镇是全县最大的集市贸易中心，有集市贸易场地十亩。一九八三年，金沙镇集市贸易额比一九八二年猛增百分之六十，据估计集市贸易容量还要扩大。

所谓集市贸易容量就是指集市贸易对象的成交数量或成交

额。要扩大集市贸易容量，近期任务是，为集市提供一定的设备条件，迅速扩大集市贸易场地。在贸易市场建立市场信息咨询机构，指导农民在充分发挥当地优势的情况下生产。然后，积极支持农民联营，鼓励农民实行“生产——运输——销售一条龙”的经营形式。允许农民在集市贸易场所开店或设农副产品货站，同时提供资金便利。这样，就可以在不增加甚至减少贸易人次的情况下，大幅度提高集市贸易容量。较远的设想是：在集市贸易充分发展的情况下，国营商业和供销社把收购重点转移到集市贸易市场上来，用合同的形式确定和联营户的经济利益关系。这样，供销社就可以充分利用集市贸易“集流成河”的特点，一改以往农副产品收购工作中疲于奔命的状况，扩大了收购，反过来又扩大了集市贸易的容量。

广开小城镇智力开发的门路

徐大伟

乡村工业的发展，专业户的涌现，必将促进整个农村经济向广度和深度进军。生产的广度越广，深度越深，建设高度知识密集、技术密集的大农业就越成为可能和必然。而这种高度知识密集和技术密集的大农业，又必然要求它的劳动者有较高的文化知识和劳动技能。这样，学科学、学文化、学技术就成为新式农民和亦工亦农者的迫切要求。这个客观必然性带来的普遍性需求，怎样才能满足呢？大城市的大、中专学校对农村实行定向招生，有计划地为农村培养人才，十分必要，但毕竟数量有限。我们的方针应该是，采取多种形式大搞科技下乡，智力下乡。即充分利用大中城市的科学文化技术力量，来大力发

展小城镇的文化教育、科学普及和技术培训等智力开发事业，让更多的农民到本地附近的小城镇去接受培训和深造。只有这样，才能适应农村大规模发展商品生产的需要。近年来，我们吴江县松陵镇在人才培养方面有这样几点做法：

一是以镇职工业余学校为骨干和基地，开办各种培训班、补习班，并逐步形成一个培训中心。去年年底，全镇有百分之八十以上的青年参加了各种专业的学习，入学人数已达九千四百七十七人，其中毕业和结业人数为五千五百八十九人。一九八一年到八三年，有七十六人参加了各种技术革新和攻关，取得革新成果一百二十三项，仅计算了其中九项的经济效益，年产值就可达二百四十万元。

二是打破行政区划界限，组织社会化科技服务。在松陵小城镇研究会下面，我们建立了一个科技服务社，利用节假日，组织科技人员和工人骨干跨行业、跨单位搞技术攻关。不仅为本镇服务，还为周围农村服务。如为黎里开关厂研制成功的测试仪，经苏州市计量局和苏州大学一些专家、教授鉴定，认为是“国内同行业最新的一种测试手段”。

三是以松陵小城镇研究会的名义，邀请出生在吴江、现在外地的专家、学者和领导干部共二三多人，担任特约会员或顾问，形成了一个别具一格的城市支援农村、支援小城镇的智力下乡网络。一九八三年十月，松陵小城镇研究会在名誉会长费孝通教授主持下，召开了有来自全国各地的八十四位专家、教授、工程技术人员参加的松陵镇首届咨询会。一九八三年以来，航天部华东技术交流站、苏州市企业管理协会等单位又纷纷来松陵镇举办科技交流会和企业管理干部培训班，开展技术咨询和承包服务，为吴江县乡镇工业的发展和小城镇建设出了大力。

四是依靠城市高校的支援，试办中专以上教育事业。几年来，我们通过多条途径，先后从苏州大学、苏州丝绸工学院等大专院校请来了三十六位教师来松陵镇举办夜大学班、大学文科班、电大班和高等教育自学考试辅导班，加快了小城镇人才培养的步伐。

镇上要建立职工培训中心

方　曦

近几年城镇开展的职工教育，实际上主要是初中文化补课。这种补课尽管也有难度，但科目单纯，人数多，从大局来看，比较适宜于各个厂矿企业独立进行。但接下来的高中补课、技术补课、政治培训等，每个企业单位每期有关人数不一定太多，而师资要求却很高，加上科目繁多，靠每个厂矿企业单独进行就很困难。

以吴县的木渎镇为例，该镇是建制镇，有十几家工厂，还有商业、卫生、财经、物资站、运输公司等单位。镇上初中文化补课结束后，接下来就要搞其他种类的职工教育，课程多，师资缺，一个厂、一个单位很难搞起来。这就需要以镇为单位，建立一个培训中心或业余学校（即设一个教育基地），担负起全镇职工业余文化教育的任务。

建制镇和非建制镇的情况当然有所不同，但建立职工培训中心这一点应该是相同的。这样做，便于集中领导，通盘考虑，统一调配师资力量，充分发挥教师的专长和效用，既解决了主管部门不能解决的难题，又减少了人、财、物的浪费，从而较大地提高了职工教育的经济效益，促进镇上职工教育更扎实地

开展。

所以，我认为，镇上建立职工培训中心是小城镇建设中极重要的一环。

建设新型集镇　保护古街特色

许家才

和其他形式的古建筑物一样，一些名镇上颇具特色的古街，也是古代文明的象征。保护这些古街的原有风貌，是继承和发扬中华民族文化传统的需要，也是建设有特色的小城镇的需要。然而，这些年来，一些名镇上的古街却常常遭受不应有的毁损。有的原路面的铺石被敲碎，代之以柏油或水泥；有的形状或走向被改变，搞得面目全非。这些现象的产生，固然有其种种客观上的原因，但最主要的，恐怕还是有些同志对保护古街风貌的价值认识不足所致。在他们看来，传统街道无非就是一些破石碎砖，陈年旧摊，既有碍观瞻，又不适应当今需要，所以，来他个“旧貌换新颜”，乃是理所当然的事。殊不知，一毁而成千古恨。历史实物一经毁坏，便不复再得。这种做法，既愧对前人，也对不起今人和后人。而且，旧街古雅的特色一丢，对镇容来说，也是个无法弥补的损失。

那么，我们提倡保护古街风貌，是否就意味着不发展了呢？不是的。从城镇建设的总体规划上说，一方面，我们要从客观实际出发，努力建造具有时代特点的新街道；另一方面，则要尽最大可能，保护传统街道的原有特色。光就保护古街的风貌来说，也有不少事要做。数百年的风雨侵蚀，使传统街道变得非常古旧，有的甚至已经破败。因此，在保护原有的风貌的前提

下，进行维修和整理，就是一项刻不容缓的工作。另外，传统街道是旧时代的产物，因而就很难适应现代交通工具的要求。譬如，手扶拖拉机和汽车的奔突，对某些石铺路面来说，就是一种致命的威胁。看来，作一些细致的调查研究，并采取相应的措施，或订立一定的规章，来制止种种自然或人为的破坏行为，同样是一项不可忽视的工作。

保护传统街道的风貌，还牵涉到街侧建筑群。例如，高淳县城淳溪镇中山大街两侧，有相当多的保存完好的青砖、小瓦、木窗、两层的古式建筑，屋檐上装饰着精致纤巧的小卷棚和玲珑剔透的木雕。这些古色古香的建筑物，对传统街道无疑起着烘云托月的作用。轻易改变它们的形状和格局，实际上就是对传统街道原有风貌的破坏。因此，对街侧古建筑的保护，以及维修、整理，我们同样也要把它提到议事日程上来。

实行镇管村新体制镇乡两利

吴江县县长　于孟达

我县有七个县属镇，在这些县属镇上还有与镇党委平行的乡党委，由于乡镇是两家，平起平坐，结果这七个县属镇的经济建设发展速度比不上另外十六个乡属镇快。这是什么原因呢？我们组织力量进行了调查研究，发现乡镇分开的地方对小城镇建设确有不少弊端。例如，镇上要扩大建设，需要征用一些土地，但镇周围农村的土地是乡政府管的。由镇政府打报告给县政府，县政府再与所在乡政府协商，有时通过协商问题就解决了，有时协商不通只好把问题搁起来。因为镇周围的土地比较金贵，大家都想占地盘，这样就影响了小城镇的统一规划

和建设。相反，在一些乡属镇，情况就完全不同了。如莘塔乡的莘塔镇，在乡党委的统一规划下，发动各企事业单位共集资四百多万元，放弃老街建新街，在平地上建起了一条长九百五十米、宽十八米的大街，马路两旁建起了二层至四层楼房，有几十家商店和十多家工厂，还有影剧院、办公大楼、职工宿舍等，集镇设施较好，建筑很有气派。同时，还修筑了镇上通往各村的红砖路三十六华里，莘塔的小集镇建设成为全县小集镇中的佼佼者，它的设计曾荣获省设计奖。

鉴于乡、镇并列存在的弊端，在一九八三年农村行政体制改革中，我们请示苏州市委同意，将我县黎里镇与黎里乡合并，实行以镇管村新体制的试点。经过一年多的实践，取得了较好的效果。例如过去经常遇到的土地问题，镇乡合并后，在镇党委的统一领导下，得到了较好的解决。如黎里镇印刷厂，是一个有发展前途的单位，但是，扩建厂房需要征用土地的问题长期得不到解决。镇乡合并后，有关部门优先安排该厂征用了土地，扩建了厂房，扩大了生产规模。又如黎里汽车站至镇上，有一段公路约四百米长，由于路面狭，两部汽车不能同时行驶，但过去公路是镇上的，农田是乡里的，长期不能解决，去年乡镇合并后，把老路拓宽三米多，行车难的问题很快得到了解决。

随着乡镇工业的不断发展，城镇人口日益增加，蔬菜供应十分紧张，菜价上涨，增加了居民的经济负担。黎里镇、乡合并后，镇党委、镇政府认真解决居民的蔬菜供应问题，一方面认真落实蔬菜种植计划，做到蔬菜均衡上市，另一方面拨专款给菜农实行差价补贴，这样既缓和了蔬菜供应的矛盾，又维护了集镇居民和菜农的切身利益，受到广大居民的欢迎。市镇卫生工作历来也是个老大难问题。镇乡合并后，镇政府为了加强

对全镇卫生工作的领导，从农村招来十名身体强壮的社员当清洁工，并实行划段包干责任制，每天打扫两次，使镇容镇貌焕然一新。为了加强小城镇建设，他们还制订了统一的发展规划，既注意保持水乡古镇特色，又以发展的眼光制订了工业、农业和文化生活设施的长远建设规划，改变了过去乱建乱发展的状况。

再从农村这一头来看，要发展商品生产也离不开建设好小城镇。镇、乡的关系已经越来越密切。例如小城镇要成为周围农村生产、知识、技术的“窗口”，要因地制宜地建立各种服务机构，及时地为农村提供各种信息，指导农村发展商品生产。又如小城镇要成为农村转移剩余劳力的“蓄水池”，使农村剩余劳力转来镇上能从事工业、商业和各种服务业。黎里镇从镇乡合并以来，已为农村转移剩余劳力七百八十八名，做到了人尽其才，才尽其用。因此，实行以镇管村的新体制，既是小城镇自身建设的需要，又是适应当前农村大规模发展商品生产的需要。随着市管县新体制的建立，镇管村也是势在必行。

我县原有七个县属镇，除黎里镇与黎里乡合并外，现在还有六个县属镇，这些镇与所在的乡政府扯皮的事情较多，影响了小城镇的建设和发展。但是要实行乡镇合并，这决不是单纯的机构拆并一下，而是一项十分细致的工作。我们必须以既积极、又慎重的态度，做到四个统一：即统一各级领导的思想认识，统一制订小城镇建设的规划，统一使用财力物力，统一加强小城镇的管理。只有这样，才能加快小城镇建设的步伐，充分发挥小城镇在四化建设中的作用。

“土地菩萨”要管得了“土地庙”

兴化县安丰镇党总支书记　**赵正洪**

目前，在小城镇建设中，确实有不少问题需要大家来研究、探讨并加以解决。其中，一个很重要的问题就是怎样使行政体制适应于小城镇的建设和发展。

我镇过去一度是县属镇，以镇建制。到一九七三年时，与安丰公社合并，改为社属镇、一直至今。镇社合并以后，乡（社）的领导精力主要放在农村一头，对镇上的工作很少顾及；一万多人口的安丰镇，由于只有相当于大队（村）一级的行政建制，长期以来只分工二、三名干部管理，这样，不仅很难管好镇上的工作，而且带来了一系列矛盾和困难。

首先是难以制订规划。我镇四周与八个村庄接壤，在制定全镇总体规划时，必须取得四乡八村的一致同意才能算数，否则，即使搞了，也难以实行。由于没有统一规划，在建设上也就各行其是了。群众建房也好，集体开店办厂也好，都想选个好位置，往往不顾全局的安排，这势必给安丰镇今后的发展带来困难。其次，不利于城镇管理，我镇由于多年来的发展和扩大，有很大一部分已经延伸到周围的乡村中间，但由于行政区划的分割，镇与村是“半斤碰到八两”，使我们对这些区域无法进行有效的管理，因而在环境卫生和交通秩序等方面存在的一些突出矛盾，长期得不到解决。再次，目前的行政体制，也不便于工作上统一协调。我们镇上共有六十多个单位，有县属的，有区属的，有乡属的，头多层次多，我们是“土地菩萨管不了土地庙”，工作上很难统一协调。

上述这些矛盾，反映目前的行政体制已经不能适应小城镇

建设和发展的需要，必须尽快进行改革。我认为，凡是已经具有一定条件的集镇，应当以镇建制。同时，须打破行政区划的限制，根据发展规划的需要，将小城镇周围的村庄划归镇属，以利统一规划、建设和管理。上面所提的问题，希望能引起有关方面的重视，并尽快得到解决。

多渠道集资办法好

宇平　首翔

建设小城镇的一个突出问题，是资金比较短缺。

怎么解决这个问题呢？我认为首先必须实行多渠道集资，国家、集体、个人一齐上，这样才能加快小城镇建设的步伐。江都县的一些小城镇，就是采取地方财政拿一点，乡镇企业自筹一点，受益单位集资一点，群众投股和义务劳动一点的办法，解决了建设资金不足的问题。比如，江都镇一九八三年这样做了以后，建设投资达六十多万元，比一九七八年增长了近一倍。近两年来，镇上百分之七、八十的街巷进行了修造，还翻建、新建了公共厕所，新铺了地下水池，治理了污染，改善了环境卫生。

其次，大力提倡农村集体和农民个人进镇投资，在利润中提取一定的建设费。高邮县临泽、川青和江都镇等办法有三：一种是乡、村、组、专业户到镇上投资兴办工厂、商业、服务业，缴纳一定的费用；另一种是乡、村或农民同镇上的工商企业合股生产或经营，按股分红；还有一种乡、村、组或农民联合到镇上投资办工、商业，税后利润，按比例分成。总之，农民集资到镇上办工业、商业的积极性很高，只要调动各方面的

积极性。小城镇建设资金来源的渠道是很多的。

加强城镇规划的立法工作

于利中　宗　河

加强小城镇建设规划的立法工作，是小城镇建设规划得以顺利实施的一项重要保证，也是加快小城镇建设的一项有效措施。

从盐城市的情况来看，不少小城镇已经制订了建设规划，但有的规划缺乏地方特色，有的没有长远眼光，缺乏科学性。特别需要注意的一个问题是，有些地方对实施小城镇建设规划缺乏严肃性。有的是“规划规划，表表态度，说说空话”；有的是写在纸上，堆在桌上，落实不到行动上；有的是领导变动，规划重弄。这不但使规划变成一纸空文，而且容易引起乱建乱摆，影响市容和建设速度。这种状况必须改变。

要加快小城镇建设步伐，必须强调小城镇规划的科学性和执行规划的严肃性，从而切实加强城镇建设的立法工作。制定小城镇建设规划的时候，要在调查研究的基础上，提出科学、可行的规划意见，然后提交同级人民代表大会讨论通过，并报上级有关部门批准。规划一旦经过人民代表大会讨论通过，并报经上级有关部门批准后，就具有法律效力，镇上广大干部群众就要按照规划要求，有步骤地组织实施。任何人不经过合法手续，无权更动规划。居住在小城镇上的不同所有制、不同隶属关系的单位，都要服从所在镇的统一规划，不得以老大自居，各自为政，另搞一套。只有这样，才能保证小城镇建设按照科学的规划，稳步地向前发展。

此，我们在建设小城镇时应该具有远见，要及早把体育设施的建设列入规划。

当然，建设体育场地，要花一笔钱，但是，发展体育运动，增强人民体质，意义重大，花这笔钱是值得的。

要举目有“青”

谢荣

前一阶段，我们南京农学院干部进修班的同学在实习调查中，跑了不少小城镇，发现有些集镇街道整齐美观，楼房错落有致，颇有点小城市的气派，可惜没有搞好绿化，造成举目无“青”，实在大煞风景。

搞好小城镇绿化，可以调节气候，净化空气，防风防尘，降低噪音，保护环境，美化市容，改善居民的生产、生活条件。因此，在建设小城镇时，绿化工作应与建筑、道路等同步发展，配套进行。这样，小城镇不仅在衣食住行和文化生活方面可以逐步接近城市水平，而且在园林绿化、自然风景、空气新鲜等方面又超过城市的水平，使城市的现代化设施和优美的乡村自然环境完美地结合起来。为此，各地的小城镇首先应结合本身的自然条件和独特环境，制定出一个既能适应城镇各种生活需要与功能要求的，又与大自然保持有机联系的科学规划，做到山、水、镇、路、林合理布局，浑然一体，并有计划、分步骤地付诸实施。其次，在统一规划下，实行机关、团体、学校、工厂等企事业单位分段负责，各自包干。各单位庭院的绿化要逐步实现园林化，力争使每个单位做到“春有花，夏有荫，秋有实，冬有青”。整个小城镇则要搞好四旁绿化，实

集镇建设应把体育设施列入规划

孟济元

一九八三年，沙洲县欧桥村建成了一座标准较高的灯光球场，在五届全运会开过以后，八一、上海、江苏、浙江等好几支男女篮球劲旅，曾先后去那里比赛，每场比赛都吸引了方圆数十里成千上万的农民前往观看，真是座无虚席，盛况空前。

这件事生动地说明，随着农村经济建设的繁荣，农民的物质文化生活水平不断提高，农村乡镇已有越来越多的人爱上了体育活动。尤其是近几年来，我国体育健儿顽强拼搏，勇攀高峰，在许多重大国际比赛中撷取了金牌、银牌，为祖国争得了荣誉。体育战线的巨大成就，使城乡广大群众对体育锻炼的认识发生了深刻的变化。过去有些农民认为打球、跑步是“吃饱了饭没事干”，纯粹是“玩玩的”，现在认识到开展体育活动不仅是锻炼体魄、增强体质、延年益寿的有效方法，而且是改变社会风气，丰富文化生活，进行共产主义教育的重要手段，发展体育事业关系着个人、社会和民族的切身利益，它在社会主义物质文明和精神文明建设中占有重要的地位。认识的转变，促进了农村体育事业的发展，素享“篮球之乡”称誉的丹阳县农村，到处建起篮球场，乡镇企业之间经常进行篮球锦标赛。还有不少地方的农民和城镇居民自办或集资创办健身房、武术站，举行运动会。不难预见，今后农村将有更多的知识青年到小集镇从事各项工作，居民群众的文化素质将有明显的提高。这些小城镇上的居民，同大中城市的居民一样，对体育活动的兴趣爱好会与日俱增，投入体育锻炼的人会越来越多。因

行“四个结合”，即落叶树与常绿树结合，乔木与灌木结合，速生树与慢长树结合，种树与种花、种草结合，努力达到上乔下灌，四季长青，鸟语花香，绿草如茵，使小城镇逐步形成一个举目有“青”，空气清新，水质洁净，优美舒适的人工环境。

为了保证小城镇绿化工作顺利进行，还要开展爱护树木花草的文明教育活动。把小城镇的绿化工作与开展“五讲四美三热爱”活动结合起来，同整顿市容、文明生产、环境保护、爱国卫生等有关工作结合起来，养成人人爱护树木花草的良好社会风气，创造“整洁、卫生、优美”的工作环境，推动社会主义精神文明建设的深入开展。

·问答篇·

小城镇如何才能改变以公路为街面？

武进县林卉同志问：

最近，我出差到苏南一些县的农村，看到不少小城镇建设得很漂亮。但是感到美中不足的是，有些小城镇以过境公路为街面，两旁建了饭店、旅馆、商店等生活设施，这是很不科学的。其明显的弊病有：

第一，有碍于交通，不利于安全。一般地说，小城镇建在公路上，来往车辆较多，会造成“人挡车，车挤人”的局面，严重影响车辆行驶，给交通运输带来困难，也容易发生交通事故。

第二，影响卫生。由于农村集镇上尘土较多，车辆驶过，灰沙飞扬，这样，设在路边的饭店、茶馆和各种小吃摊，深受其害，很不卫生。

第三，从长远的观点看，建设小城镇总不能老是沿着公路扩大规模，搞“一字长蛇阵”的街镇。这样，既不美观，也不实用，更谈不上发展集镇特色了。

那么，小城镇怎样选址才能改变以公路为街面呢？对这个问题我是外行，只有提出来向大家求教。

省城市规划院张群英答：

林卉同志提出的以过境公路为街面建设小城镇的问题。这

是长期以来存在的一个普遍现象，也是必须引起重视的问题。从暂时的、表面的现象来看，以过境公路作为街面建设小城镇，可以节省一笔可观的城镇道路建设资金。然而，从小城镇建设的长远发展来看，这样做不但会污染小城镇的良好环境，造成镇上生产、生活秩序的混乱，而且还给公路交通运输的安全、快捷、通畅带来许多问题。

这些地方之所以形成以公路为街面的状况，原因不一，有客观因素，也有主观因素。从客观因素分析，有些小城镇在形成的历史过程中，开始是自发聚集在公路两侧的居民点和村落，后来逐步建设发展成小城镇，而公路仍夹在集镇之中；也有些过境公路原来是在小城镇的一侧或边缘通过，随着小城镇规模的扩大，慢慢地把过境公路围进了镇内。造成这种不合理现象，从主观因素分析，一种是认为利用过境公路作为集镇的街面进行建设，既可节省投资，解决小城镇建设资金不足的困难，又可较快的形成集镇的面貌；另一种情况是以为小城镇沿公路两侧而建，车水马龙、交通方便、热闹繁荣。

怎样解决这个问题呢？首先应当从指导思想上解决。要认识到小城镇以过境公路作为街面进行建设，弊多利少、后果很坏，也不利于小城镇长远的发展。至于小城镇因短缺资金而借助公路建设街面的问题，现已得到各方面的重视，随着乡镇企业的发展，广开财路，将会逐步得到解决。目前最重要的是，要抓紧小城镇建设的规划编制和审批工作，科学地、因地制宜地调整好城镇的布局结构。根据小城镇建设要达到经济繁荣、生活安宁、环境优美、交通方便、秩序井然的要求，应当尽快改变目前有些地方过境公路穿越镇中心的状况。

怎样恢复和发展集镇的传统食品？

苏州市路石同志问：

苏州各地的一些传统食品，是与小城镇联系在一起的，形成了“一填一品”，使不少小城镇增辉生色，闻名遐迩。例如，提到苏州郊外的木渎镇，人们不仅会想到风景优美的灵岩山、天平山，还会想到镇上石家饭店的鲃肺汤，乾生允的枣泥麻饼；提到常熟市虞山镇，人们也会自然而然地想到“叫化鸡”和马永斋的山林野味；提到太仓城厢镇，就会想到脍炙人口的肉松。恢复和发展这些传统食品，对于繁荣小城镇的经济、丰富人民的生活，无疑都有着重要的意义。

现在的问题是，许多传统食品濒于失传，在市场上看不见了；有的则质量下降，名不符实。为什么会出现这种状况？怎样恢复和发展小城镇的传统食品呢？恳切希望懂行的同志给以解答。

苏州市委政策研究室吴德富答：

路石同志提出的问题，是人们普遍关心的。积极恢复小城镇的传统食品确实是小城镇建设中亟待研究解决的问题。

苏州市一些集镇的传统食品，香甜肥脆，独具一格，是千百年来劳动人民智慧的结晶。但在十年动乱中，传统食品被当作“封资修”来批判，“大众化”、“简单化”取代了名店名产，以致造成对传统食品无人敢于问津，技术失传，后继乏人。现在苏州农村小城镇的著名传统食品店里，青工一般占百分之七十以上，老年技术工人已寥寥无几，一些嫡传技师有的已过世，有的丧失了劳动能力。

同时，原辅材料供应不足，生产设备陈旧落后，价格规定

过死，也是影响传统食品发展的重要原因。例如，木渎的松子猪油枣泥麻饼，是苏式糕点中的名牌产品，至今已有二百多年的历史，具有外形美观、香而不焦、甜而不腻、油而不滥、松脆可口的独特风味。现在，许多原料供应减少，有的货源中断，如泰兴产的单衣层白芝麻，色质上乘，是麻饼的必备品，现无货供应，只能用其它芝麻代作。货不足，凑着做，势必质地下降。

要恢复和发展集镇的传统食品，首先是县和镇集的领导必须重视这项工作，扎扎实实地把它抓起来。一九八三年年底，苏州举办了一次食品展销会，各个小城镇的传统名菜、名点等不及上柜，在货车上就被顾客抢购一空。这种盛况反映了人民群众渴望品尝传统食品的追切心情，对有关部门触动很大，现在许多地方都加强了对食品工业的领导，把恢复和发展传统食品摆上了重要议事日程。

当务之急是要抢救技艺、挖掘人才。应该趁现在还有部分老技师健在，赶快请他们带徒传艺，或者把他们的经验整理出来，形成资料，传之后代，以免失传。对在职的一些有一技之长的技工，应该报酬从优，促进他们承前启后，精益求精，努力挖掘和传授本行业的技艺。对广大青年职工，要舍得花本钱大力培养，确保传统技艺后继有人。

此外，还应对传统食品实行优质优价，并在技术设备、生产场地和资金等各方面给予支持，以便更快地恢复和发展小城镇的传统食品。

小城镇要不要把防火设施列入规划？

苏州市肖方同志问：近年来，我市小城镇建设有了较快的发展，但是，由于在规划和建设中对防火工作没有引起足够的重视，因而在一些小城镇上重大火灾时有发生。如一九八三年三月三日，吴江县平望镇蚕茧站发生的一场火灾，损失达二万余元。幸亏苏州市消防大队、浙江省嘉兴市消防中队、盛泽镇义务消防队先后赶到，才阻止了火势的蔓延，避免了更大的损失。从这些火灾事故中，我们感到，在小城镇建设中，是否要把防火工作列入规划？这个问题有必要提出来请有关方面的同志解答。

省公安厅消防处处长朱梦修答：

肖方同志提出的问题，确实应该引起有关同志注意。据我们了解，小城镇普遍对防火工作重视不够。仅以沙洲县塘桥镇新开辟的一条新街为例：这条新街全长一千三百米左右，东段是由生产易燃产品的胶木电器厂、塑料厂等乡镇企业组成的工业区；西段建有粮管所和水泥厂等单位；中段是闹市区，百货大楼、文化中心大楼等建筑物都座落在这里，二至四层的楼房鳞次栉比。镇房建筑面积由原来的不到一万平方米，一下发展到了十三万平方米，引起火灾的隐患较多，但消防设施却一直是空白。

有人认为，小城镇消防设施的建设花钱多，一时又不产生效益，可以先放一放，这种看法显然是不对的，它反映了对防火的必要性认识不足。仅据一九八二、一九八三两年的统计，我省乡镇企业就发生火灾事故七百七十五起，直接损失二百二十余万元。而且，目前多数小城镇尚有许多易燃的建筑密集区

没有得到很好的改造；随着乡镇工业的发展，小城镇易燃易爆物品的生产、储存和使用也与日俱增；再加有些地区消防水源不足，消防车不能通行，而小城镇本身的公安消防队警力又不足，一旦发生火灾，就有可能“火烧连营”。由此可见，对于小城镇消防设施的建设，决不能小视。

怎样使小城镇免遭火灾危害呢？首先，在小城镇建设中，要同时建立消防灭火系统。凡人口在五万以上、工厂企业较多的城镇，应设一到二个消防站；人口在一万五千至五万的城镇，应设置一个消防站；人口不到一万五千，但工厂企业较多、物资集中或位于水陆交通枢纽之处的集镇，也可设一个消防站。消防站应设在交通方便、面临广场，或宽敞的街道旁，责任区一般宜为四至五平方公里，以便从接到火灾报警起五分钟内消防车即可赶到失事现场。其次，要合理安排建筑布局。小城镇上要按建筑物不同的耐火等级布置建筑群，划分防火区域。新建、改造的厂房、住房等，都要严格按照《建筑设计防火规范》要求进行，防止乱摆乱建，以避免城镇建设与消防设施建设的比例失调。再次，小城镇要合理设置道路、广场、绿地，要符合防火分隔的要求和消防车通行的需要，特别是镇上繁荣的街道和集市贸易中心，要有更宽的路面，保证消防车火警出动时，其他车辆和人流有避让的路面。

如何解决小城镇居民吃菜难？

苏州市闻欣同志问：

沈石声和翁亚农两同志在《小城镇建设探论》专栏提出的小城镇居民吃菜难问题，是目前不少城镇居民存在的一个普遍问题。我经常出差去郊县集镇，深有同感。集镇居民吃菜难如

何解决？我恳切希望有关方面人士谈谈对这个问题的看法。

苏州市委政策研究室吴德富答：

沈石声、翁亚农、闻欣同志提出的小城镇居民吃菜难问题，确实是小城镇居民普遍关心的问题。但是只要悉心研究，采取措施，是可以解决的。

产生小城镇蔬菜供应不足原因是：首先，随着乡镇企业的蓬勃发展，小城镇人口不断增加，而蔬菜生产的绝对量却增加不多或没有增加，这样人均蔬菜供应量也就减少了，苏州市一百五十九个小城镇，自一九七八年以来，五年中总人口从七十多万增加到一百一十万。象沙洲县塘桥和常熟市碧溪、福山等工业发达的集镇，总人口翻了一番以上。正因为如此，一些工业型小城镇的居民吃菜比其他集镇更难。其次，因集镇建筑面积不断扩大，蔬菜基地锐减，不少乡镇本来就没有蔬菜基地，因此居民吃菜只能从外地输入。在城乡蔬菜供应普遍紧张的情况下，调入的菜远远不能满足需求。另外，由于价值规律作用，农民在自留地上种经济作物的多，种蔬菜的越来越少，农贸市场上蔬菜跟着减少。农民算过一笔帐，一分自留地，种蔬菜一年顶多挣四十多元，而搞经济作物，全年可以挣到近百元。利重，就积极干。利薄，也就不想干了。

小城镇人口不断增长，反映了农村产业结构和人口结构的可喜变化，标志了小城镇的繁荣。我们决不能因吃菜难而为集镇人口增长担忧，而必须寻找积极的措施来解决蔬菜供应不足的问题。

建立比较稳固的蔬菜基地，并象“以工补粮”那样，实行“以工补菜”的微观调节方针，以提高菜农的积极性，这是解决集镇蔬菜供应不足的一个重要措施。沙洲县杨舍镇就是这样做的。他们把蔬菜基地从六百亩扩大到一千二百亩，并且给签

订合同的菜农以补贴，从而使蔬菜总产在三年中翻了两番，原来全年要调进三分之一的菜，现在可以适当调出，支援兄弟小城镇了。当然，建设蔬菜基地势必要减少一些粮田面积。当前，各地都在调整农村产业结构，这为小城镇蔬菜基地的建设和扩大，创造了极好的时机。抓住良机，建立集镇蔬菜基地，是保障居民供应，发展小城镇经济的必要条件，是全乡（镇）人民的共同任务。

搞活蔬菜经营，调剂余缺，拓宽货源渠道，这是补充集镇菜源不足的一个途径。集镇国营和供销社等菜场如仅靠当地菜农供给和上级调拨蔬菜，经营就必然十分清淡，出路在于积极搞活流通，在地区之间加强横向联系，组织货源，调剂本地蔬菜旺淡余缺，参加市场竞争。吴江县盛泽镇上厂多、人多、蔬菜供应少，镇蔬菜水果商店经常从邻近的浙江省调进蔬菜，既丰富了市场供应，又增加了营业收人。吴江县黎里镇还同该县西南部蔬菜产区挂钩，双方建立稳固的协作关系，在黎里镇蔬菜上市处于淡季时，对方的各类菜按合同大量运人，保证了居民的生活所需。

领导重视，从政策上、体制上给予大力支持，这是解决集镇吃菜难的关键着子。不论是建设蔬菜基地，还是“以工补菜”，调整余缺，都要领导的支持。凡是蔬菜供应解决较好的地方，领导都是高度重视的。但是，现在有些地方的领导同志虽然也看到了集镇居民吃菜难的问题，然而把它看作是生活小事，没有摆上议事日程，舍不得花力气去解决。其实这个问题事关小城镇人民安居乐业、发展和繁荣集镇的大局，应该引起有关领导的重视，并摆上各级领导的议事日程。我相信，只要上下努力，坚持改革，并采取有力措施，吃菜难的问题是会很快解决的。

·名镇录·

美丽富饶的碧溪

常熟市碧溪镇环境优美，以轻纺、外贸为主的乡镇工业蓬勃兴起，呈现出一派美丽、富饶的水乡景象。

传说很早以前碧溪镇周围有九个潭，连接起来成溪，潭水四季碧清，故名碧溪。现今的碧溪镇，位于徐六泾塘、碧白塘两河之十字形交会处，横跨在十字河上四个方向的四座拱形桥，组成一幅瑰丽的“虹”群立体图。登桥四望，沿河两岸绿树成行，河上条条“彩虹”飞越，被人们赞为“群虹争艳”，是镇上引为骄傲的一景。

党的十一届三中全会以来，碧溪乡镇企业得到了迅速发展。镇上厂房林立，有布厂、羊毛衫厂、针织厂，还有塑料厂、电子仪器、花边等工厂，来自乡村的五千农民在镇上做工。他们生产的羊毛衫、布等棉、针织品远销国内外，具有一定的竞争能力。一九八三年，乡镇企业产值达五千多万元；一九八四年，全乡工农业总产值跨进了“亿元乡”的行列。

镇富、人富、精神富，镇上建有乡文化中心，内设文化茶室、图书室和文体活动室，工暇假日，农民们在这里边品茶、边听新闻广播或欣赏音乐、评弹，也有的在这里阅读书报或打乒乓球、弈棋等。小镇上，还有从幼儿园到高中较为完善的教育网及设有六十多张病床的卫生院。镇邮电所向全乡发行报刊杂志

达八千多份，农民购买的电视机已有五百多台。这一切，展现出碧溪是一个物质文明与精神文明建设同步起飞的集镇。

虞筱仁

著名古镇展新姿——福山

福山镇位于常熟市北，因境内有覆釜山，又名福山，镇即以此得名。福山镇历史悠久，系东晋时南沙县及梁代初建常熟县时的县治所在，为江南著名古镇之一。又因该镇紧枕长江，为长江下游南岸的一个重要门户，历代均作为军事要塞，三国时孙权即在此置烽堠，南宋韩世忠亦曾率军驻守于此。

解放前，这个古镇仅有一些小型商业与手工业，解放后，特别是在党的十一届三中全会以来，由于引进科技，注重智力开发和信息，使福山镇的乡镇企业迅猛发展，给古镇带来了巨变。

目前，镇上已有轻纺、服装、化工、机械、建材等十多个行业，有二十多只具有相当规模的工厂。一九八四年福山已实现“亿元乡”，其中在镇区的工业产值就达六千多万元，名列全市前茅。主要产品人造革的工艺质量在国内同行业中处于先进水平；致冷剂氟利昂，在江苏独此一家，名闻遐迩，畅销全国各地；喷嘴厂生产的油压自动化燃油喷嘴，具有高效节能特性，荣获国家三等发明奖。经济的起飞，使福山古镇建设增辉。近年来，依托古镇还新建了长达三百六十米的新东北大街，成为全镇新的商业和公共服务中心；镇东沿常福公路两侧的新工业区，厂房林立，蔚为壮观。福山，正展现出一派绚丽多姿的新兴工业集镇的英姿。

朱良钧

诗情画意枫桥镇

枫桥镇在苏州市西南端，距城六七里，因著名的枫桥耸立在镇中而得名。枫桥，本来叫“封桥”，相传因这里是水陆交通要道，每到夜间就要封锁起来，故名。后因唐代诗人张继写下《枫桥夜泊》的著名诗篇，于是改作枫桥。

自隋代开凿从镇江到杭州的江南运河后，客商往来，舟楫如梭，运河两岸从此热闹起来。枫桥“枕灌河，俯官道，南北舟车所从出”，成为旅客们理想的停息处，同时也是米豆、丝绸、布匹、茶叶等商品的集散地，由此，逐渐形成为一个繁荣的市镇。座落在镇上的寒山寺，是吴中名刹，距今已有一千四百多年历史，传说唐初高僧寒山、拾得曾在此寺任主持，故称寒山寺。寒山寺在历史上曾屡经兴废，现在已修缮一新，黄墙绿树，碧瓦绀宇，一派古色古香。

如今，枫桥镇已成为一个旅游胜地，镇上新建了许多旅游服务设施。每天都有中外游客络绎不绝地来到枫桥，一到除夕，枫桥镇上更是人山人海，听着寒山寺里悠扬的钟声，领略那“月落乌啼霜满天，江枫渔火对愁眠。姑苏城外寒山寺，夜半钟声到客船”的诗情画意。

云　南

风景优美的半岛——东山镇

吴县东山镇，清初还是烟波浩瀚的太湖中的一个小岛，后来由于泥沙冲积，与陆地连成一片，成了插入太湖、风景优美的一个半岛。当地居民依山造屋，远近商旅纷至沓来，逐渐形成一个遐迩闻名的旅游集镇。

东山镇上有不少名胜古迹，最著名的要数紫金庵和雕花大楼。紫金庵是省级文物保护单位，始建于唐朝。庵中罗汉造型传神，非同凡响，尤其是罗汉的服装，流转自如，质感鲜明，体现了我国古代雕塑艺术写实与传神并重的优秀传统。走进雕花大楼，好似步入雕刻艺术的圣殿，楼内各处雕刻的以历史故事为题材的图案以及花卉虫鸟等，神态栩栩如生，细致精巧，维妙维肖。

东山物产丰盛，花果满山。初夏有枇杷，分白沙、红沙两类。枇杷落市，杨梅成熟，其中“乌梅”最为上品：果大色深，汁多味甜。明代诗人徐阶有诗赞曰：“折来鹤顶红犹湿，剜破龙睛血未干。若使太真知此味，荔枝焉得到长安。”金秋时节，红桔应市。“洞庭红”桔唐代即充贡品，“播名天下”。东山还产名茶“碧螺春”，因茶色碧绿，叶如蜷螺，采于早春，故而得名。

王 翔

太湖之滨的游览集镇——光福

光福是吴县的一个名镇，它位于太湖之滨、邓尉山麓，距苏州二十八公里。是历史悠久、风景秀丽的游览集镇。

光福镇所依傍的邓尉山以梅驰名，兼种丹桂、花果、茶叶，是名副其实的花果山。相传这里种梅始于西汉，到了宋末，已是“隙地遍种梅，蔚然如雪海”了，“香雪海”的雅称由此而来。建于邓尉山香雪海旁的司徒庙，是东汉光武帝大司徒邓禹的祠庙。庙内有四株古柏，数百年前为雷电所击，盘虬曲折，形状奇异，后人命名为“清”、“奇”、“古”、“怪”。

为了方便群众游览名胜古迹，光福镇近几年来新建了旅

馆、饭店、招待所、花木公司，增加了长途汽车班次，镇上企业一派繁荣、大街小巷常年保持洁净，真是环境幽雅，令人神往。每逢春秋两季，前去光福探梅或赏桂的游人络绎不绝，人们不仅为秀丽的景致赞叹，而且也敬佩勤劳勇敢的光福人，邓尉山上满目花果都是他们用汗水浇灌出来的。　　德　富

灵岩山麓的古镇——木渎

吴县木渎镇，位于太湖之滨，灵岩山麓，东距苏州市区十二公里，是交通便捷的旅游的古镇之一。

早在吴越春秋时期，此地因南筑姑苏台，北建馆娃宫而“积材三年，木塞于渎”（渎即河浜之意），随后两岸人家渐多，形成集镇，木渎镇由此得名，至今已有二千五百多年的历史。

此后，木渎地区不仅是能工巧匠的活动中心和建筑材料的集散地，也是历代文臣武将、名流雅士的游览胜地。李白、杜牧、白居易、刘禹锡、李商隐、韦应物、皮日休、陆龟梦等著名文人学者，都来此地游览过。明代，苏州三才子唐伯虎、祝枝山、文征明也常来此吟诗作赋。清代皇帝康熙三次下江南，乾隆六次南巡，都曾驻在镇旁灵岩山行宫，至今驿道仍依稀可见。据镇志记载，木渎镇地区的重要名胜古迹达二十五处之多。

木渎镇处于风景区之中。东与苏州相连，西有光福景区，北有天灵景区，南有石湖和东西山景区。城镇风貌熔苏州园林风景和太湖自然山水为一炉，别具一格。清代文学家王汝玉曾有诗云：“山近灵岩地最幽，香溪名胜足千秋”。近年来，木渎镇大力发展旅游业，经过努力，镇上每年接待中外游客达一

百六十多万人次，旅游业已成为进一步开发小城镇的重要资源。

叶克林

典型的水乡小镇——角直

角直镇位于吴县东部，是一个典型的水乡集镇。境内有六条水流贯穿而过，水道纵横，四通八达。在方圆不足一平方公里的角直镇境内，目前还保存有五十四座小桥，桥的密度比世界著名的威尼斯还高！镇中央部位有座建于宋代的和丰桥，每块桥石上均刻有精美浮雕，图案典雅。

角直不仅风光旖旎，还有不少名胜古迹，被誉为“禅林第一”的保圣寺就座落在这里。保圣寺建于南朝，距今已有一千四百多年，原有五千多间屋宇，香火极盛，后来逐渐衰落。解放后进行了抢救，被列为全国重点文物保护单位，近年来又全面修葺，气象更新。

角直素来是人文荟萃之地，晚唐诗人陆龟蒙和皮日休在此躬耕唱和，明代画家沈石田和文征明也在此地流连忘返。从晚清开始，镇上创立了甫里书院，辛亥革命后建立甫里小学，接着又开办了鲁望中学。著名教育家叶圣陶和王柏祥、严良才、朱韫石等都曾在此处执教多年，在他们辛勤哺育下，角直涌现了一批杰出人才，如著名物理学家戴振铎、旅美医师归绥和等。

王翔

江南文化古镇——同里

同里镇，座落在江南水乡的吴江县东北部，至今已有一千年的历史。她外有同里、九里、叶泽、南星四湖，内有吴江、

淞江、东江三川，全镇形成七个“小岛”，岛与岛之间联着二十多座石桥，镇上家家傍水，户户通船，典型的“小桥流水人家”。

同里四面临湖，加之风景优美，水色宜人，在旧社会，成为达官贵人告老避居、颐养天年的“福地”。镇上著名的退思园，是清光绪年间凤阳、颍川、六合、泗洲兵备道任兰生的故居，建筑极为考究。

同里哺育了一大批杰出人物，享有盛名的如明代建筑大师计成、近代诗人杨千里、孙中山的秘书陈去病、革命烈士费巩、无产阶级的忠诚战士王绍鏊都诞生于同里。

相传，《珍珠塔》故事原型出自同里，方卿的书房、陈翠娥的闺房在镇上还有遗址。电影《包氏父子》也以同里作为拍摄的外景场地。

现在，同里镇已列为省级文物保护单位，辟为太湖风景区之一。

邹农俭

建材之乡——芦墟镇

在江、浙、沪三省市交界处，有个景色秀丽的汾湖，湖畔座落着一座规模不大的城镇，这就是吴江县的芦墟镇，人们称它为建材之乡。

芦墟建材工业的历史可追朔到清代中叶。解放前，它是江浙沪交汇地带的窑业基地，以产石灰为特色。一九一八年，已故苏州市文化馆长范烔齐编写的《吴江乡土志》将芦墟的石灰列为苏州工艺品。抗战期间，这里成立了窑业公司，生产的石灰全部运销上海、嘉兴及苏北等地，公司内部竞争很强，群众一直将这些业主的姓氏按其资产和经营规模大小编成陈大、钱

二、王三、郭四的顺口溜而流传。

解放后，芦墟镇的建材业得到兴盛。特别是党的十一届三中全会以后，建材业生机勃发。目前，全镇有建材企业十二家，就业人员达二千二百多人，占工业职工总数的百分之四十七，产值占工业总产值的百分之三十二，产品已由原来的石灰、砖瓦发展到水泥、水泥制品件、石棉、玻璃纤维等十多种，并源源不断供给全县及周围大中城市。一九八三年，水泥厂扩大规模更新设备，水泥产量从五万吨猛增到十二万吨，占全县水泥总产量的百分之七十以上。芦墟镇的建材工业在自身发展的同时，还带动了周围农村建材业的发展。所在乡村已办起窑厂、水泥制品厂，全年产值为乡办工业总产值的百分之八十。全乡家家户户制砖坯，单这一项人均收入二十元。

唐 克

宝镜边缘的一颗银豆——周庄

地处昆山南端澄湖岸边的周庄，是一座古色古香的美丽小镇。镇上，小桥流水，狭巷飞檐，具有浓郁的水乡特色。晴朗的夜晚，风平浪静，月光倾泻于湖面，整个澄湖就象传说中的宝镜；周庄，则象镶嵌于宝镜边缘的一颗银豆。

据县志记载，周庄始于宋代。北宋元祐元年，有位周迪功郎在此建全福寺，百姓感其德，称该寺所在地为周庄。此后，寺前、梅花浜、囤园一带逐渐形成集市。至元末明初，浙江湖州一个商人沈万三一眼看中了周庄这块宝地：它北靠澄湖，东邻淀山湖，湖河相交成网，是去南京、南通、扬州、无锡、苏州、上海，勾通赣、浙、皖、以及苏北的水道要冲，是南来北往船只避风及提供补充给养的天然良港。于是，沈万三以此为

巢，来往于苏州、松江、徽州等地，经商白布、丝绸、茶叶等，几年后就家财万贯，成为江浙一带巨富。沈万三在镇上筑住宅、建亭台、造楼阁，小镇于是兴盛起来了。

新中国成立后，周庄面貌日新月异，商店、学校、卫生院、文化站相继建立。客轮直通青浦、昆山、苏州。党的十一届三中全会后，商品生产迅速发展，除传统的制砖坯、养鱼、养禽、育蚌珠等副业外，镇上现有皮鞋、服装、造船等十四个乡办企业，年产值八百多万元。尽管小镇发展很快，但水乡古镇风貌依然相袭，如沈厅、富安桥等明代建筑基本完整无缺地保存下来了，受到书画家、美术摄影家、古建筑专家和一些艺术家的青睐。一九八四年五月，南京电影制片厂来周庄拍摄电视剧《五姑娘》，导演汪一之说："象周庄这样的水乡古镇，在全省恐怕不多。"

泉　元

"天下第一码头"——刘家港

太仓浏河镇，古称刘家港，濒临滚滚长江，地理位置优越。自从元初开辟南北海运后，这里便成为我国的一个重要商港。很快，刘家港就有"天下第一码头"的美称。明初，刘家港更加繁荣，举世闻名的郑和七下"西洋"，都是由此扬帆启碇。每次出航，有"宝船"数十，人员数万，这样庞大的船队，当时举世无双。后来郑和在此树立《通番事迹碑》，记载了七次出洋的大致情况。那时刘家港的造船工业已很发达，制造的海船，是当时世界上最大的。清代浏河仍盛极一时，船舶云集，一日三市。直到鸦片战争以后，上海辟为通商口岸，取代了浏河的地位，加上屡遭兵燹，到解放前夕，刘家港已几乎成为废墟。

解放后，浏河镇很快在废墟上重建，当地人民积极治沙，疏浚港口，努力发展工、农、渔业生产，浏河镇又日渐复苏繁荣起来。这里修建了“江南第一水闸”——浏河水闸，建立了我国第一座自动控制的小型潮汐发电站，成为我省海洋捕捞事业的一个重要基地。镇上的一些名胜正陆续修葺，如天妃宫，建筑宏伟，式样古朴，解放前被焚毁殆尽，现正在修复中；浏河阅兵台，相传是历代操演水军的地方，如今又威武地雄峙江边，成为中国人民保家卫国、抗击侵略的历史见证。

王翔

古镇杨舍开新颜

沙洲县政府所在地杨舍镇，是个古老的集镇。据传宋朝有个杨姓官员，因嫉恨权奸，弃官到此，在长江南岸冲积土上开发种植，造福乡里，死后葬在这里，后代繁衍不息。此处起名“杨舍”，就是杨姓聚居之地的意思。

杨舍镇具有光荣的历史。镇中的城堡遗迹，是抗御倭寇的见证。太平天国时期的杨舍保卫战，给予外国侵略者和反动清军以沉重打击。辛亥革命中，这里又爆发了声势浩大的农民示威。

六十年代初，苏州地区增设沙洲县，杨舍镇成为沙洲县政治、经济和文化的中心。近几年来更是发展迅速，全镇面积比解放初期扩大了五倍，人口增加了三倍多。解放前，这里几乎没有工业，现在拥有纺织、服装，化工、机械、电子、食品、建材、仪表等各种类型的工厂数十个，年产值超过两亿元。文教事业大步前进，镇上除有省重点完中外，还在全国第一个办起了县属工学院，培养和造就更多的人才。市镇面貌也日新月

异，新造了大批住宅，兴建了数所影剧院、文化书场和一批商店。卫生工作更是全省闻名，被苏州市命名为“卫生镇”，并受到国务院爱国卫生运动委员会的表扬。

兆　超

新型文化镇——兆丰

兆丰镇位于沙洲县东北部，距县城十七公里。据说当年该镇奠基时，正遇大雪降临，以瑞雪兆丰年之意，取名《兆丰镇》。党的十一届三中全会前，它一直默默无闻，经过几年来的建设，如今已经成为一个新型文化镇。

近几年来，随着农村经济的迅速发展，兆丰镇的文化建设同步前进，镇上兴办了文化中心，成为时政宣传、文化娱乐、科学普及、业余教育、群众体育《五位一体》的多功能活动场所和建设精神文明的坚强阵地。这里是农民探求知识的中心，图书阅览室里拥有供群众借阅的上千册藏书和三百多种报刊杂志，还经常举办各种形式的短训班、科技讲座，开展咨询活动。这里也是农村文化娱乐的中心，每天下班以后和节假日，经常有几百人来到镇上文化中心，有些人看电影、电视，有些人在阅览室里读书，这时，笑语欢歌，音乐悠扬，书声朗朗，合奏出一曲新生活的美妙乐章。

兆丰镇的文化事业得到了中央领导同志的肯定和赞扬。最近四年来，镇上陆续接待了来自世界一百二十多个国家的外交使节和新闻记者。不久前，镇上的农民文艺宣传队赴首都献演，又得到好评。《新型文化镇》的美名，正在省内省外传开。

云　南

对外开放的新门户——张家港

沙洲县张家港位于长江下游南岸，和南通港隔江对峙，东接上海港，背靠沪宁铁路，紧临苏、锡、常等江南名城，水陆交通方便，人们称它为“对外开放的新门户”。

十六年前，这里还是一片水鸟栖息、野鸭出没的芦苇滩。一九六八年，国家选定这里建港，挖土筑堤，修筑公路，疏浚航道，建造船闸，兴建起四个万吨级深水泊位及其配套设施，两年后就正式投产，满载江南大米的万吨轮，第一次从这里启航，远渡重洋，运往欧美。一九八一年，这里在国内首创浮码头装卸集装箱获得成功。从一九八三年开始，张家港又开始接待外国货轮，成为我国第一批对外开放的长江内河港口。

昔日的沼泽荒滩，如今港口建设突飞猛进。一九八三年，张家港的年吞吐量达二百万吨，比开港时增长了二十倍，中转出口物资可直达世界各地。随着港口建设的发展，一幢幢职工住宅拔地而起，一个个商业网点错落有致，国际海员俱乐部，海关大楼、边防检查站、风景游览区也正在紧张施工或积极筹建，张家港这个港口城镇正在成为苏锡常各城市对外开放的门户。

石　秘

改革带来巨变的堰桥镇

堰桥镇位于无锡市北十三公里，形成于晚清，长时期来，商业繁荣，店铺密集，素有“小无锡”之称。抗战期间，堰桥镇遭到日寇的摧残破坏，急剧衰落。解放后，堰桥镇逐渐复苏，但起色不大。

近两年来，在十一届三中全会路线指引下，堰桥人民勇于革、善于改革，全面推行经济承包责任制，改固定工资制为浮动工资制，改干部任免制为聘用制，改乡镇企业工人录用制为合同制，基本上解决了企业吃“大锅饭”、干部搞“终身制”、工人捧“铁饭碗”三大弊端，各行各业突飞猛进，集镇建设容貌日新。仅仅两年，镇区范围就扩大了一倍，工厂企业增加了百分之五十，产值翻了一番，成为远近闻名的“亿元镇”，常在镇上做工和经商的已近一万人。镇上还新建了百货公司、卫生院、影剧院、文化中心、农民旅游公司等生活、文化设施，目前又在镇旁的西高山上辟建了一个农民乡镇公园。

堰桥镇“一包三改”的先进经验，现在已推广到全省、全国，《人民日报》多次刊登文章，江苏省委、省政府专门发了文件，在全省学习推广堰桥乡的改革经验，经常有来自全国各地和国外的代表到堰桥参观学习。改革带来的巨大变化，使堰桥镇毫无愧色地跻身于江苏省的名镇之列。　　**王　翔**

江南亿元镇——洛社

无锡县洛社镇，地处锡、常两市之间，北临沪宁铁路，沿锡常公路，古老的大运河横贯其中，交通十分便利，市场非常繁荣，是无锡市的一个卫星城镇。

相传早在战国时期，楚国的春申君黄歇就曾来过洛社。晋朝大书法家王羲之，也在洛社建造过别墅，传说中王羲之洗砚池的遗迹，现仍留存于洛社中学校园内。闻名世界的大运河、汉唐以来南下的“驿道”，都经过这里。明朝以后，随着资本主义开始萌芽，洛社进一步发展成为“居民稠密”的地方，在当时就有“巨镇”之称。

今日的洛社镇，工商业发展迅速。镇上已有工商企业近一百个，职工七千多人。乡镇企业的总产值达一亿元以上。洛社太湖锅炉厂、无线电元件厂、农业机械厂、报警设备厂、灯泡厂等二十四家乡镇企业，都已具相当规模。设在镇上的县办柴油机厂生产的“行星牌”S195型柴油机，曾荣获国家金质奖章。县化肥厂年产碳酸氢铵十三万吨，化肥的优质品率达到百分之一百，被评为省和部的优质产品。洛社现已成为一个初具规模的以机械、轻化为主的社会主义工业城镇。　　貌圻和

水乡工业重镇——湖塘镇

武进县湖塘镇地处全县中心，北与常州市郊毗邻，南濒太湖，西接滆湖，大运河横贯全境，是江南水乡的一个工业重镇。

早在清末光绪年间，湖塘镇手工业就比较发达。全镇有许多糟坊、染坊、铁铺等，其中创建最早的作坊是清康熙年间萧江氏创办的“江万聚”酱园糟坊，距今已二百六十多年。手工业中最著名的是土布业。在清末民初，该镇及邻村几乎家家户户有纺车和手拉织机，民国初年专产土布的织布工厂相继出现。到解放前夕，个体机户备有铁木脚踏机数约有一万多台，所产棉布达一百多个品种，是常州武进地区农村织布工业的一个中心。

如今，湖塘镇已成为武进县的一个重要工业基地。全镇工业门类已有纺织、机械、电子、化工、轻工、建材、粮食等七大行业，大大小小的工厂近百家，职工近两万人。一九八三年工业总产值近三亿元，全年生产棉布约一千八百万米，柴油机三万三千多台，手扶拖拉机三千五百台。其中有一些是荣获国

家银质奖的产品，有的是部、省优质产品。如武进电机厂的SFF—45型飞轮发电机和武进柴油机厂的五菱牌S195柴油机、武进第二无线电厂的复铜箔板等。　　启　键

著名化工城——大厂镇

大厂镇原名卸甲甸，位于南京北郊、长江北岸。据历史资料记载，在二千一百多年前的楚汉相争时期，楚霸王项羽被刘邦击败后，率领残部数十骑向西奔逃，到此地时已近中午，天气炎热，人马汗湿全身，想休息片刻，又怕追兵赶到，突然他看见身上的盔甲已散开，急中生智，便下马命令将士全部卸下盔甲，轻装上马，继续向西逃去。因此，后来这里被人们称之为"卸甲甸"。本世纪三十年代，民族资本家范旭东在这里兴建了号称远东第一大厂——永利铔厂。由此，人们称之为"大厂镇"。

解放后，在党和人民政府的领导下，昔日的大厂镇发生了巨大的变化，永利铔厂已发展成为拥有十六个大企业、三万多名职工的南京化学工业公司，成为我国一个重要的化学工业基地。五十年代末，南京人民又在这里建成了全省较大的钢铁厂和热电厂，机械、仪表等工业也有了发展。一九八〇年，国家重点建设项目、三十万吨乙烯工程又在这里破土兴建。这样，大厂镇成了江北一个工业比较集中的新兴城镇。

为了加速大厂地区城镇建设步伐，一九八〇年四月建立了大厂区人民政府，在各大工厂的紧密配合下，制订了城镇建设总体规划。根据城镇特点，将全区划分为新、老工业区和生活区三大部分，按经、纬方向新辟三十六条道路，划成三十八个街区，使整个城镇形成了一个棋盘形。四年来，大厂区按照规划

竣工建筑面积三十二万平方米，高大烟囱沿江林立，崭新的大楼鳞次栉比，呈现出一派欣欣向荣的新气象。

李学奎　谢兴荣

泉镇汤山

江宁县汤山镇在南京城东二十八公里，以温泉而闻名于世，是我省著名的疗养、旅游地之一。

汤山温泉“冬夏常温”，“四季如汤”。泉水的平均温度一年四季皆在摄氏四十度到六十度之间，含钙、钾、硫等矿物质，水洁净而无臭味，可以治疗关节炎、神经痛和皮肤病等。早在一千五百多年前（南朝初年），汤山温泉就远近闻名。梁太后曾在此洗浴治愈了皮肤病。唐德宗时，著名画家韩滉的小女有恶疾，浴于汤，应时而愈，乃以女妆奁，建精舍于汤山之右，名曰圣汤延祥寺。旧时该镇有汤泉十所。许多游客不远千里慕名而来，“浴罢身心清欲澈，居然到此亦神仙。”

解放后，汤山温泉得到了进一步的开发和利用。现在，汤山有温泉浴室、游泳池十多所，对外营业的温泉浴室，重新兴建了一幢楼房，拥有一百个客位，满足了旅客需要。与此同时，党和政府在汤泉东路北侧，新建了一簇簇掩映在浓荫丛中的白色建筑群，这就是省工人疗养院，它接待了一批批来自全省各地的疗养者。党的十一届三中全会以后，汤山又建起三幢楼房和一座平房，那是乡政府兴建的泉乡招待所，内设别致的浴室雅座，它吸引了四面八方的来宾和旅客。

汤山镇的美丽风光并不只是泉。在汤山镇的西北约二十华里的阳山，那里躺着一块世界上最大的“阳山碑材”，这是明成祖朱棣为其父朱元璋的孝陵而凿，它有二十层楼房那么高，

准备用来作神功圣德碑的，因无法运走而作罢。它确实巍巍宏大，堪称“中外石碑史上的壮观”。此外，镇东南团子尖双峰下的朱砂洞，为千年古洞之一。如果旅客在温泉沐浴以后，再参观碑材、古洞，真是大助余兴。

刘道春

苏北交通咽喉——六城镇

六城镇是六合县城，位于宁六、六扬、六淮三条公路的交汇处，古城池横跨滁河，扼苏皖两省要冲，有“苏北交通咽喉”之称。

据县志记载：“六城镇在春秋名棠邑，后周为六合。”“六合在宋以前有城可知，乃跨河为一城也”。现存的老十字街、龙津桥、大成殿、奎星阁、万寿宫等古街道和古建筑，依稀可见古城六合当时之盛况。

六城镇又是南京的重要门户，素有守南京必守六合，攻南京必先攻六合之说，历来为兵家必争之地。历史上在六合发生大规模的战争就有多次，其中有黄巢兵围六合、唐兵攻打六合、太平军智取六合和英夷侵扰六合等。特别是在解放南京前夕，解放大军攻取六合以后，六城镇就成为解放军正面进攻南京的指挥所和粮草、船只的供应地，是解放军跨越长江天堑的跳板。

近年来，随着六合县工农业生产的迅猛发展，六城镇的交通事业有了新的发展。镇东南建起了横跨滁河的六合大桥，镇南正在兴建一座规模较大的汽车站，镇中滁河上的浮桥也正在改建为宽敞的公路桥。这些交通设施的增加，为城镇的发展提供了有利条件。

王永龙

“鹤城”——吕四

启东县的吕四镇，古称白水荡，又名（鹤城）。据地方志记载，吕四古代盛产着一种绿胫朱顶的仙鹤（丹顶鹤）。明嘉靖三十六年（一五五七年），为防倭寇骚扰，兴建过规模较大的“鹤城”。当地还流传一个神话传说：八仙中的吕洞宾曾四次到这里放鹤、卖药，最后骑鹤而去。

吕四镇曾以发达的渔盐业和海运枢纽名闻于世。民国初年，被评为全国八大名镇。解放以后，吕四镇已经成为江苏省的一个海洋渔业基地和大宗海产品集散地。每年春暖花开季节，数省市渔民在吕四港捕捞鱼虾，千船竞发，蔚为壮观。

党的十一届三中全会以来，吕四镇的经济事业发展更快，发挥着渔业后勤基地的作用，一批又一批新颖的钢壳渔轮建成下水，一座又一座冷冻厂、加工厂拔地而起，渔区机械化水平和加工能力不断提高。去年捕捞海产品三万八千吨，加工后作外贸出口的有两千多吨，大宗出口品种有紫菜干品、活文蛤、对虾、虾仁、鲳鱼、海蟹等十多个品种，为国家创造了大批外汇。

杨光明　许年强

新兴港口集镇——青龙港

青龙港位于长江北岸海门县境内，是苏北沿江的一个大港。

清嘉庆年间（距今约一百八十多年），海门南部沿江经江潮冲击，形成了一个很深的港口，一条河流从港口向北延伸，

河身弯弯曲曲，共有七十二个弯头，好象一条游龙。青龙港由此得名。

民国初年，青龙港已有轮船航行于沪海之间，大达、大通、顺和、海门各轮船公司都在港设局，经办业务。港上开设了饭店、旅馆、货栈及许多店铺，每年春季黄花鱼汛季节，渔船密集，各地客商纷纷前来赶鱼市，港口变成了一个热闹的集镇。

青龙港附近的长江江岸，因受浪潮侵蚀，不断塌削。近百年来，港口已内迁五次。解放以后，党和人民政府大力进行保坍护岸，经过十多年的紧张施工，于六十年代完成了沿江数十公里的保坍工程，确保了青龙港、通棉三厂及沿江各地的安全。

近年来，青龙港已经建造了新型活动码头及宽敞的候船室；设立了航运中心站、运输站、汽车站、中转站；各种工厂企业、大小商店有数十家。现在青龙港已经开辟了通往上海、浏河、崇明及内河各镇的许多航线，客货运输繁忙，上下旅客川流不息，进出口仓库货堆如山，每天吞吐着大量棉花、粮食、煤炭、木材等各类物资。

徐一凡

霞光沐浴丹阳城

丹阳是一座历史悠久的古城。相传东汉时刘繇即在此营筑土城，当时名云阳城。明代为防倭寇侵扰，继筑外城，现在残存的城墙即是明代遗迹。近代，丹阳几经战火。清咸丰十年太平军攻克了丹阳城，四年后又被清军重占，城内住房被毁大半。1937年12月，日寇侵占丹阳前派机狂轰滥炸，大火焚烧十余日，城内主要街道和建筑物几乎被夷为平地。

解放后，丹阳城的面目焕然一新。尤其是从党的十一届三中全会以来，经济建设的繁荣促进了城市建设的加快，丹阳已成为沪宁线上一座繁华的重镇。

丹阳城北郊、东郊原是荒丘田野，现在这里已发展为铁路、公路、水运畅通的物资集散地和骨干工业区；城西一带原来也很冷落，现在已建设成文化区，省丹阳师范、省丹阳中学、卫生学校、人民公园、儿童乐园、烈士陵墓都座落在这一带；县城的商业中心与政治中心，目前已移至当年的古贤桥周围，这里旧时的狭窄而肮脏的河道已被填平，低矮而拥挤的房舍已被拆除，一条新铺的三华里长的水泥大街与旧大街连接，街两旁高楼崛起，十分雄伟壮观。

解放前，丹阳除了有座纱厂，几乎没有现代工业。现在丹阳县城工厂林立，展现着蓬勃发展的趋势。几家县办丝厂生产三十多个产品，其中尼丝纺、凉爽绸、明华绡、新华绡、素绒缎等十几个产品远销东南亚、欧美十多个国家；丹阳柴油机厂制造的 R170F、OR170F 柴油机销售美国、泰国、新加坡等二十几个国家；丹阳棉纺织厂生产的21支棉纱，一九七九年曾获国家银质奖章，出口棉布获得免检特许；丹阳酒厂生产的封缸酒是江苏名酒，在轻工部举办的全国酒类质量大赛中荣获金杯奖。据统计，一九八四年县城二十几家工厂的产值就达四亿多元。

孟济元

华罗庚的故里——金坛城

金坛，这个茅山东麓的县城因不在铁路线上，虽得比较偏僻；但却因历代人才辈出而名闻遐迩。唐代这里出过著名田园诗人戴叔伦，明代出过大医学家王肯堂，清代则出了训诂大师

段玉裁，当代又出了著名数学家华罗庚。

金坛城建于唐长寿元年，至今已有一千三百余年历史。太平天国时期闻名中外的“砖石之战”就发生在这里。当时坚守城池的太平军将士，机智而顽强地击退了戈登率领的洋枪队，并使戈登身受重伤，败退溧阳，于是产生了“铁打金坛城”的传说。

金坛城极富江南市镇特色，丹金漕穿城而过，两边是石驳堤岸，靠河是街道房屋。过去县城没有现代工业，解放后工业发展迅速，目前县办工厂与镇办工厂已有四、五十家，其中金坛制药厂研制的防喘类系列药物三次荣获省科技成果奖；金坛柴油机总厂生产的几种小马力柴油机可与喷灌机等配套，被评为部优产品，远销美国、加拿大等三十多个国家，深受国内外用户好评；金坛酒厂生产的丰登牌封缸酒，素有传统，色香味俱佳，一九八四年荣获国家银杯奖。尤其是诞生在这个县城的江苏省激素研究所，为发展我国生物激素的研究与推广应用事业作出了重大贡献，这个所锐意进行科研体制改革，他们的经验得到了省政府的高度评价。

金坛文化教育事业相当发达。华罗庚的母校金坛县中，在党的十一届三中全会以后，成了重点中学，学校规模进一步扩大，新的教学大楼拔地而起，“勤奋、踏实、刻苦、俭朴”的校风得到了恢复与发扬，教育质量不断得到提高。

孟 瞻

风物淮南第一州——真州镇

仪征县城所在地真州镇，是个历史悠久的古老集镇。它南临长江、北界淮泗，大运河流经其中，隋唐以来一直是海盐的

重要转运地，又是输送粮食、贡物的纲运要道，系两淮一带有名的繁华富庶之地。宋真宗时，因闻镇西小山出现王气，特召杭州能工巧匠在那里设冶炉，铸造玉皇、圣祖、太祖、太宗四座金像，护送进京城后，皆称赞塑得逼真，又下令造仪真观，真州之名由此而来。

真州历史上以物产丰富著称，堪谓鱼米花木之乡。谷物中有名闻遐迩被列为朝贡之物的“七里香粳稻”，水产以莼菜、鲈鱼最为出名，药草、花卉亦很繁茂，仅菊花就有近百个品种。它的手工业也较发达，宋时即有麻纸、绢绌、手工细布，明代还有相当规模的造船场和砖瓦窑。由于它交通发达，商业兴盛，历代不少人在这里筑庭院、建楼台，最负盛名的是宋代建造的东园，占地近百亩，高甍巨桷，蔚为壮观，欧阳修、蔡襄曾为之作记、题书，名园、名文、名书，时称“真州三绝”。世代文人学士也乐于在真州会友作文，留下许多佳作名篇，称誉它是“风物淮南第一州”。

晓 珠

新型化纤城——胥浦

相传，两千五百多年前的春秋末期，楚平王凶杀伍子胥的父、兄后，伍子胥逃往吴国，途经现在的仪征县境内，被一条大河挡住了去路。前有河水阻路，后有追兵将至，情况非常危急。正在这时，忽见芦苇丛中荡出一叶扁舟，船头站着一位“渔丈人”。这位“渔丈人”想方设法帮助伍子胥躲过追兵，渡他过了河，自己却破舟自溺。后人为了纪念伍子胥和“渔丈人”，便称这里为胥浦。

胥浦位于长江北岸，宁扬公路南侧，水陆交通方便。党的十一届三中全会以来，这个小集镇的建设得到迅速发展。正在

这里建设的仪征大化纤工程是全国七十个重点工程之一。第一期工程建成投产后，每年生产的涤纶短纤维和供抽丝用的聚酯切片，将达十八万三千吨，相当于三百六十万亩高产棉田一年的产量。若把这些纤维织成涤棉布，十亿人民每人每年可以添置一件新衣。大化纤工程的建设促使全镇面貌发生了巨变。现在，镇上一幢幢式样新颖的住宅楼如林而立，纵横交错的水泥街道把一百多幢住宅楼联成一个整体。在街道两旁，有商店、学校、幼儿园和职工文化楼。

仪征化纤基地一期工程全部建成投产后，紧接着要继续建设第二分厂、第三分厂。到那时，化纤基地将是一片一年四季天天丰收的高产“棉田”。每天都有成千上万担象棉花那样洁白松软的涤纶短纤维和象水晶一样闪闪发光的聚酯切片，从这里装上轮船、汽车，运往祖国各地。

洪　流

江苏三大牛市之一——大仪

大仪镇位于仪征县境东北角，原名陵宣镇，后因南宋名将韩世忠曾大败金兵于此，为庆祝胜利举行过盛大仪式，故名大仪。它与徐州、丹阳合称江苏三大牛市，为苏、浙、皖、鲁、沪、闽等十几个省、市的牛的集散地，历史上最兴旺的逢集日牛的上市量曾过万头，赶集人数约有五万之多。

一业带百业，牛市的兴旺促进商业和服务业的繁荣。长约两华里多的大仪镇，除从事牛市交易的户家外，其余则分别是经营布店、中药店、杂货店、百货店、首饰店、染坊、饭店面馆、旅社等各式商店，而且每个门面都设有瓦木、草木、铁木结构的遮棚，供街上无门面的居民和外地来大仪赶集的商贩临集设摊遮挡风雨太阳之用，这在各地集镇中极为罕见。街后面，

除有约五华里方圆的牛市外，还有规模较大的猪市、骡马市、家禽市和粮食市场。逢集时这些市场里，饭摊、面摊、粥摊见缝插针而立，各式手提肩挑的小商贩到处叫卖，所谓“牛欢马叫人声喧，生意做到半夜天”之说，就是大仪牛市繁华景象的写照。

解放前，大仪牛市比较冷落。解放后在党和政府的关怀下，曾得到恢复和发展，但后来又受到“左”的干扰，牛市不大景气。目前正在振兴之中。 **尔 流**

江北著名水码头——十二圩

位于仪征县东南侧的十二圩，是一个著名水码头，历史上曾经是长江北岸的一个名镇。

十二圩得名于清道光年间，当时这一带是江滩，因开垦农田，划段分框，以圩相隔，共隔成一至十二圩，而将十二圩作为这一地区的总称。因该地滨临长江，水运方便，清代同治年间淮盐运销总汇便设于此。当时，经营盐业的商人往来甚多，为之服务的各种行业随之兴起，十二圩遂形成集镇而名噪一时。盐运最盛时期，人口多达二十余万。旧盐场设在现镇街南端，占田百亩之多。来自四面八方的大小盐船汇聚江上，桅樯林立，各地盐商设立的会馆遍及镇街。直至一九三七年日本帝国主义发动侵华战争后，盐运被迫中断，十二圩从此逐渐衰败。到解放前夕，工商凋蔽，人口剧减，已变成奄奄一息的破旧小镇。

解放后，十二圩获得了新生。建国三十多年尤其是党的十一届三中全会以来，党和人民政府有计划、有步骤地对旧集镇进行了改造和治理，充分利用其他地理优势，大力发展农副工业生产。先后新开与拓宽了境内的河渠，修建了机电灌站、翻

水站等水利设施，建立起旱涝保收、稳产高产良田；同时，利用本地资源，兴办了柳器、针织、织席、玉器、水泥制品等十多家工厂，恢复了“五香茶干”等传统豆制品的加工生产。今日的十二圩镇已呈现一派欣欣向荣的景象。 *余 流*

扬泰公路上的一颗明珠——宜陵

在苏北扬泰公路中段有一座古镇：江都县宜陵镇，它被人们誉为“嵌在扬泰公路上的一颗明珠”。

宜陵历史悠久，在《后汉书·郡国志》中就有记载。相传宜陵原名“东陵”，后因隋炀帝下扬州看琼花路过此地时，有一“宜妃”葬在这里，遂将东陵改名为宜陵，留传至今。

宜陵镇是周围八个乡的政治、经济、文化中心。一九八一年以后，在省委工作组的帮助下，宜陵镇着手商业体制改革，努力疏理流通渠道，促使集镇面貌发生了巨大的变化。镇上现有九千多人，其中百分之五十五是自理口粮的农民。这些农民有的进厂当了工人，有的摆摊设点当商贩，为小城镇的繁荣注进了新的活力。现在，全镇有机械铸造、针织服装、医药化工、文化用品、建筑材料、玻璃仪器等六十八个企业。一九八三年全镇工业产值三千余万元，占全镇总产值的百分之八十点三。蜂乳厂是这个镇的骨干企业，年产值占全镇企业产值的三分之一，并带动了周围四乡八村农民为其生产包装物品等。费孝通教授曾赞誉这是“‘大鱼帮小鱼，小鱼帮虾米”的社会主义公式。同年七月，实行镇管村新体制后，这个镇还以龙头带龙尾，集镇带农村的办法，以焦庄村为典型，在全镇二十二个村开展了创建文明村的活动。

钱国耿　曹义田

“小　扬　州”　陈　集

距仪征县城五十里的陈集，原名大唐村，宋、元时又叫孟家岗。明初有位叫陈琰的御史曾居于此，遂改名陈御史集，又称陈集。

陈集地处蜀岭余脉，由西蜿蜒向东即抵扬州平山堂。它又与安徽天长县、江苏邗江、六合两县毗邻。这一特殊的地理位置，使它商业相当发达，曾为扬州西山十三集的中心。清代江甘食盐总店就设在陈集，负责经销扬州西北乡各集镇的食盐，这个总店直到嘉庆四年才移至扬州。集上还有三家当铺，周围一些集镇的农户居民都到这里来典当衣物。集上不少居民都有临街铺面，或自己开店或租贷给外来商人。其中布店最多，次为五洋杂货店，前人有诗描写当时景况是“山乡经纪重营生，列肆家家铺搭门，布店生涯兼杂货，中间犹著卖盐盆”。此外，还有粮行等。每当逢集，四乡农民和商贩都来赶集，非常热闹。直到抗日战争爆发之前，陈集仍然是周围的商业中心，仪征、六合、天长三县边缘地区的小集镇都到陈集进货，四乡的农产品也在这里集中运往扬州，市面十分繁荣，故有“小扬州”之称。

华　平

古　渡　瓜　洲

瓜洲镇位于长江北岸的古运河入江口，它始于晋而盛于唐，是我国历史悠久的一个古渡。

一千二百多年前，中日友好的先驱——鉴真和尚首次东渡日本，就启航于此。由于它“瞰京口，接建康，际沧海，襟大

江”，故有“七省咽喉”的美称，不过，古瓜洲由于长江的北坍南长，至光绪年间已全部沉入江心，今瓜洲是在古城的北门外。

解放前，由于河道年久失修，苛捐杂税繁重，瓜洲已处于衰微破败的绝境，从渡口过江只有三十九条小、破、漏的小划子。

现在，瓜洲是邗江县的县属镇。十一届三中全会以来，瓜洲发生巨变：三条公路直通渡口；在长江边除设两处客渡码头外，还建造了一座现代化的汽渡码头，犹如在长江天堑中架起一座流动桥，平均每天有一千二百多辆汽车从这里过往；在古运河口，又建造一座能通航、通车、灌溉、排涝、防洪、蓄水，发电、过鱼等八大用途的瓜洲闸小型水利枢纽工程，已接待八十多个国家和地区的外宾参观。瓜洲渡口为工农业生产、旅游服务，将发挥越来越大的作用。 **高惠年**

水网地区卫生镇——溱潼

溱潼镇位于泰县的东北角，地处泰县、兴化、东台三县交界处，是里下河水网地区的一个小集镇。镇区四周环水，象个岛屿，河流两岸绿树成行，环境十分优美。省音协一位同志曾在溱潼小住几天，作诗赞美：“莫道江南花似锦，溱潼水国胜江南”。

解放前，“溱潼东西里把长，到处臭沟污水塘”，卫生状况很糟。解放后，溱潼镇党政领导十分重视发展经济、文教、卫生等事业，镇容、镇貌发生了显著变化。尤其是集镇的清洁卫生工作在全省颇有名气。镇政府有一套卫生管理制度，并采取了“卫生包干”的办法，保证了水乡小镇的卫生工作经常化。

一九八一年九月，这个小镇兴建了一座自来水厂，人们吃上了清洁卫生的自来水，群众高兴地说："自来水安到家，龙头一开哗啦啦，既方便，又卫生，身体健康状况更好了。"近三年来，溱潼镇还新铺设了三十条预制水泥板道路，埋设了下水道。同时，新建了蓄粪池，蓄灰池。由于重视了卫生基本设施的建设，镇区的卫生状况越来越好。"水乡卫生镇"的称号也就遐迩闻名了。

黄曙明

水陆交通要冲——口岸

泰兴县口岸镇旧名柴墟。民族英雄岳飞曾在此固守抗金，足见其军事地理位置的优越。到明代，因水陆交通发达，逐渐成为长江北岸的一个重要港口，柴墟因而改称口岸。口岸，数百年来一直为苏北地区水陆交通要冲。

口岸常住居民有一万二千人，加上菜农和从工经商的农村多余劳力，目前聚居在镇上的非农业人口有两万四千。设有中央、省、县和镇办工厂企业125个，年产值9900万元。每天从四县八乡到口岸集市上来的有上万人次。涌现了一批从事汽车运输的万元户。去年，口岸上缴国家工交财贸的税金近1000万元，名列全县第一。

可是，在十年动乱中口岸被撤镇并社，县里下达乡镇的市建经费本来极少，在划为公社领导后更是受到影响。

最近，省政府批准口岸撤乡建镇，实行了镇管村的新体制。县里也相应增加了对口岸的市建拨款；县领导同志还多次亲临高港，落实港区的建设规划。口岸人民拍手欢呼党对小城镇建设的英明决策，决心更好地发挥口岸在沟通大江南北中的交通枢纽作用。

李继生

工业产值过半亿的戴南镇

在兴化县的东南边缘，有一个古老的水乡集镇——戴南镇。该镇南邻泰县溱潼镇，东近东台县时埝镇，素有鼎立三镇之称。早年由于居住戴南镇的生意人多，手工业又比较发达，所以镇上有多种行、店、坊、馆等。后来由于国民党反动派横征暴敛，敲榨勒索，加之地势低洼，水灾严重，集市一度萧条，民不聊生，居民不得不漂流到上海、苏南一带谋生。

解放后，地处“水乡泽国”的戴南镇发生了巨大变化。特别是党的十一届三中全会以来，乡镇企业迅速发展，镇上已有冶炼厂、玻璃仪器厂、化工厂、丝织厂、农机修造厂、纺织厂、服装厂、制鞋厂、自行车配件厂等四十家企业，七十多个产品，形成了从植棉到成衣，从栽桑到丝织，从不锈钢冶炼到制品，从塑料加工到成品，从产粮到食品工业的“五条龙”生产线。年产值逐年增高，一九八三年达五千三百万元，成为扬州市十二个乡镇工业超二千万元的镇之一。

随着生产的发展，戴南集镇建设也欣欣向荣。近年来新建了影剧院、邮电大楼、文化中心楼、百货营业大楼、乡政府办公大楼等。今年按规划的要求，开始拓宽中心街道——光明街。如今，戴南镇已成为当地四乡的政治、经济、文化、教育和信息中心。

李树和　何伟华

“盐城北部四县门户”——上冈镇

建湖县上冈镇地处水陆交通要冲，是盐城市北部四县的门户，历史上素有交通枢纽之称。它，承启南北经济，转换四方

客货，是发展商品生产的重要集镇。

上冈古称南沙镇。镇东过去是一片海滩，常有海啸为患。宋代天圣年间，范仲淹出任盐官，目睹海潮肆虐，民不聊生，亲自上疏宋仁宗。不久，他即调动四万民夫筑堤，历时一年多，筑成了一百八十一华里的堰海堤后，人称作范公堤（即现在的通榆公路）。

早年的上冈镇只有几户人家，以烧盐为生，每逢海啸来时，盐民们耳闻海涛声，就互相呼唤“上冈子”（即上范公堤），以避海潮。上冈由此得名。如今，这个座落在苏北水乡的小镇发生了翻天覆地的变化。旧时沙冈荒凉的景象不见了，代之而起的是楼房建筑鳞次栉比，工业生产蓬勃发展，有建筑材料、服装针织、电子元件、羽绒加工、酱醋、明胶等一百多个企业。其中羽绒制品、酱醋、明胶等名特产品还远销世界二十多个国家和地区。同时，新建的影剧院、自来水塔、敬老院、文化站、幼儿园等公共设施应有尽有。在拓宽了的街道两旁，一幢幢百货、五金、商业大楼拔地而起，全镇商业网点密布。这一切，为古老的小镇添了新的色彩。

胥建生　徐正军

苏北“小上海”——益林镇

在阜宁县，有一个具有光荣革命传统的名镇，叫益林镇。据阜宁县志记载：明代吴商陶益林，在此安家经商，招引商贾，以名与地合，取名益林镇。该镇至今已有六百多年历史。

益林地处南北水陆交通要冲，早年商业就比较发达，“镇有千家店面，河泊千艘商船”，逐步形成了物资集散的中心，被誉为苏北的“小上海”。抗日战争期间，苏鲁皖边区政府、盐

阜行政公署东益市政府及新四军军部、三师师部、华中抗日大学、华中银行、税务总局、东海卷烟厂、淮海公司等重要政治、经济机构，都先后设置在这里，镇上人口一度发展到六万多人，成了苏北地区抗日政治、经济、文化中心，为革命事业作出重大贡献。解放战争时期，国民党反动派占领了益林镇，镇上设施受到战火摧残，元气大伤。

党的十一届三中全会以来，益林镇逐渐繁荣起来。镇上现有居民一万二千多人，他们充分利用当地水陆交通便捷、物资流畅、信息灵便的优势，积极为周围农村发展商品生产提供贮运、信息、技术等服务；同时利用本地丰富的农副产品资源，办起了纺织厂、轧花厂、酱醋厂、造纸厂、粮油加工厂等。如今，益林的镇办企业已有三十五家，职工近三千人，产品畅销国内几十个大中城市。一九八三年，工业总产值已达六千多万元，比解放初增长两倍以上。　　**范承久　江士荣**

渔　镇　弶　港

东台县的弶港镇，濒临黄海，为我省著名的渔镇之一。

弶港这地方，原为茫茫大海。后来，随着海滩泥沙逐年沉积，这一地带渐渐高了起来。至清朝乾隆年间，开始有人在这里捕鱼歇脚，他们用芦菲挡风避雨，以渔为生，当地方言称之为“打弶”，这就是弶港的来历。

弶港是一个天然海港，浅海大陆架达二百浬，鱼类品种繁多，出产丰富，解放前，这里渔行林立，然而，这是渔霸的天下。广大渔民则冒着生命危险，出海打渔，但“一年忙到头，只落两个空拳头”。如今，全镇有一千五百多名劳力，驾驶着艘艘机动渔船，从事远海捕捞，还有相当数量的渔民则以近海小

取为主。他们每年向国家交售各种鱼类达二十万担。捕捞业之外，滨港还有围鱼场、对虾、文蛤养殖场。所产文蛤，是高蛋白低脂肪的名贵海鲜，食之能降血压，外贸出口很受欢迎。

滨港的乡镇工业也是颇具特色的。食品罐头厂、鱼粉厂、渔具厂、渔网厂、造船厂等都与渔业息息相关。家庭副业如养貂业，十分兴旺，去年达到全镇人均饲养一头。

苏 林

两淮通衢——王营镇

与清江北隔河对视的王营市，一直是两淮的交通要冲，历史上曾有“七省咽喉”（苏、浙、皖、赣、鲁、豫、冀）之称。

王营镇的建立，始于明代，原为运河沿岸的驻军营地之一。明中叶，成为连接南北水陆交通的枢纽。当时，沿运河北上京都的舟船，除漕船可以照章通行外，其他所有商旅，都必须在清江浦弃舟登陆，渡黄河经王营镇北上。由于南船北马在这里交汇，王营镇日渐繁华，商业最盛时，居民达两千多户，商店、旅舍、车行林立。若值会试之年，南方各省士人百道齐发，均由此地经过。清末，黄河倒灌，运河淤浅，王营镇失去了交通要道的地位，逐渐衰落，到解放前夕，已是百孔千疮，破败不堪。

解放后，人民政府治理淮河，疏浚运河，又建成了苏北公路交通网，王营镇重新恢复了两淮通衢的地位。现在，王营镇是淮阴县人民政府驻地，镇上工业生产比解放前有了几十倍的增长。昔日狭窄、阴暗的街巷已被宽阔平坦的柏油路和水泥路所代替，破旧杂乱的旧式民房也代之以高大、宽敞的新式楼

房。近年来，又在运河和废黄河上架起大桥，王营镇与清江市连成一体，王营镇也变得更加兴旺。

宗　北

“运河之子”——杨庄镇

淮阴县杨庄镇，南与清江市隔河相望，东距王营镇约十公里，呈三足鼎立之势，它的兴衰与运河航运的通阻息息相关。因此，人们称它为“运河之子”。

杨庄为镇始于清代康熙年间。当时这里辟为漕粮运口，岁漕四百万石，都在这里过闸经中运河北上，千樯万轴，熙来攘往。同时又开凿盐河，由杨庄通往淮北盐产地，从此淮北盐也须在杨庄过坝换船。史载杨庄漕粮和淮盐运输最盛之际，沿河市衢，绵延三余里，居民近千户，粮行、旅舍生意十分兴隆，还一度修筑过轻便运盐铁路。清末民初，反动政府不恤国计民生，运河阻断，漕运、盐运相继衰退，杨庄镇从此一蹶不振。

解放后，随着水利建设的发展和京杭运河苏北段的疏浚通航，运河边上的杨庄镇得以复苏，再度成为两淮地区的交通要道。一九七七年，运河和废黄河上架起大桥，杨庄镇与王营镇、清江市联系更加紧密。近几年来在十一届三中全会精神鼓舞下，杨庄镇发展更快，已成为附近首屈一指的工农业产品和土特产品的集散中心。这颗大运河畔的明珠，正在放射出更加璀灿的光彩。

宗　北

“禽蛋之乡”——黎城镇

黎城镇是金湖县的县城所在地。解放前，黎城镇十年九淹，有时甚至一片汪洋，今日却旧貌变新颜，已成为三河南岸

的一颗明珠。

黎城镇原名侯村乡。北宋治平年间，高黎王在此筑一成堡，城高丈余，城周长一里许，名曰高黎王城，黎城镇之称由此而来。

如今，黎城已经是一座具有九百余年历史的古老城镇。东边的旧城，街巷狭小，留有旧黎城的历史遗迹；西边新建的中心区，道路宽广平展，纵横交错，两旁楼群林立，遍设商店，呈现了一派繁荣景象。

黎城镇四周河、汊密布，盛产禽、蛋、鱼、虾，尤以禽、蛋为甚。一九七八年，金湖县禽蛋收购量按人均名列全国第二位，受到国家有关部门的嘉奖。此后，历年产量均名列前茅。黎城镇是金湖县禽蛋最大的加工地和吞吐口，不论是在贯通金湖南北的公路上，还是在三河渡口或金宝航道上，终年运输繁忙，禽蛋产品不仅运往省内外，而且远销港澳，故而有“禽蛋之乡”的美称。

俞显尧　李义海

“玻璃城”——宿城镇

被人们誉为“玻璃城”的宿城镇，是宿迁县政治、经济、文化中心。该镇有五万五千多人口，京杭大运河纵贯南北，徐淮公路横亘西东，自古为南北交通运输之要冲。

宿城镇附近的白马涧，盛产石英砂，储藏量约有六亿吨，砂质优良，是生产玻璃的主要原料。清光绪末年，曾在宿城北首创建过耀徐玻璃厂，年产平板玻璃十八万箱，产品曾获巴拿马万国博览会优质奖章。当时，这个厂由洋人掌权，对中国人搞技术封锁，后来因机器陈旧，产量下降，工厂不几年就倒闭了。解放不久，根据当地自然资源，县委提出了在宿迁建

设“玻璃城，水稻县，苹果黄河葡萄山”的口号。从那时起，宿迁县玻璃工业便开始振兴，逐年发展。现在玻璃工业遍布宿城，仅在镇范围内，就有省办的、县办的、联办的、镇办的和街道办的玻璃厂六家；生产透明的平板玻璃、白酒瓶、啤酒瓶，还有品种繁多的民用建筑灯具和荧光灯管等玻璃制品。单江苏玻璃厂和宿迁玻璃厂，年产值就达两千三百万元。宿城镇与上海伟力灯具公司联营的灯具玻璃厂，生产的八十多个品种，畅销全国，供不应求。可以当之无愧地说，古老的宿城，已成为玻璃工业初步配套的玻璃城。

蒋羽飞　吴云程

文化古镇——皂河

皂河，位于宿迁县境西北方，离县城约四十华里，为京杭大运河上的水陆交通码头。

皂河与泗阳县的洋河镇、新沂县的新安镇、窑湾镇，为解放前的宿迁县四大名镇之一。皂河古称五河。相传历史上这里洪水泛滥成灾，为祈求神龙保佑，清康熙年间，皂河镇上建一座占地三十三亩的龙王庙，因运料需要，开了月河、乌河、秃尾河等三条短河，加之地处废黄河与大运河之间，故称为五河。后因河里常流黑水，又更名皂河。乾隆两次下江南，都留宿庙上，此庙便更名为乾隆行宫。现在，这个保持完好的古代建筑，已列为省文物保护单位。

十一届三中全会以后，皂河镇上办起了文化中心，为近万人口的古镇增添了欢乐。近年来，他们又从乡镇企业上交利润中拿出十七万六千元，解决了集镇上群众最关心的“五难”问题，就是：新建一座日产千吨水的自来水厂，解决了群众爬堤下坡吃水难的问题；新铺了两条水泥路和一些石子路，解决了

雨天道路泥泞、群众走路难的问题；新建一个女浴室，解决了镇上和附近农村妇女洗澡难的问题；新建了八座桥涵，解决了镇上排水难的问题；新建了两个规模较大的公共厕所，解决了逢集人多上厕所难的问题。

去春，乡党委和政府又根据群众对文化的渴求，从乡镇企业上交利润中拿出三万元，在乾隆行宫附近的人工小岛上建起了园林式文化乐园，镇上居民的文化生活更加丰富多彩。

吴云程

正在崛起的青阳镇

青阳镇是泗洪县城所在地，濉、汴、洪等五条河流在这里汇合流入洪泽湖，宁徐、泗宿、双淮等主要公路在此交会，苏皖两省八个县工农业物资在此集散。青阳镇已经成为一个重要城镇了。

青阳镇原名瓦滩街，后改名为青阳镇。在旧社会，水患、蝗灾加上反动政府的残酷剥削，青阳人民一直过着贫困的生活。解放后，国家把泗阳、宿迁以及安徽泗县的部分地区划出，成立泗洪县，县城设在青阳镇。当时，全镇二千八百人，城镇工业是一张白纸。但是，在党的领导下，经过泗洪人民三十五年来的努力奋斗，现在的青阳镇已有近五十个企业，其中麻纺、棉织、酿酒、化肥、塑料、农药等行业都形成了“一条龙”生产。

随着工农业生产的发展，青阳镇也发生了深刻的变化。目前青阳镇的占地相当于解放初期的四十一倍。宽阔的柏油路纵横镇区，高楼林立，街道整洁，梧桐夹道，一个欣欣向荣的青阳镇正崛起于苏北平原上。

陈先兰

生意兴隆的高沟镇

涟水县高沟镇原名高家沟。传说在明代“洪武赶散”时，一批江南人迁居苏北，当中一部分人落户在硕项湖西南边（今日高沟镇所在地）。由于那时湖边常闹水患，其中有一姓高的人带领众户挖沟防患，高家沟由此得名，后来简称为高沟。

高沟镇位于淮阴北部沭阳、涟水、灌南三县交界处。解放前，这个古镇市面很冷落。解放以后，特别是党的十一届三中全会以来，高沟镇发生了深刻的变化。建筑建材、粮油加工、纺织、缫丝、酿酒、化工等二十多项镇办企业蓬勃兴起，剧院、浴室、文化中心、中小学等社会设施日益增加。特别使人高兴的是，这个古镇近几年来商业很繁荣，已成为淮阴市北三县部分农村的贸易中心。每天清晨，数十里外的农民就从四面八方赶来做生意。城里人也在集市上推销花样新颖的工业品和日用品，带走丰富的农副产品。当地的农民有这样的说法：“买不到的东西上高沟就解决。”

高沟镇大力发展商业，现有国营和集体的商业门市部三十六家，个体商业户一百七十二个。高沟大曲和捆蹄是高沟的两大名产。高沟大曲早在明代嘉庆年间就有生产，历史悠久，风格独特，自古就有“闻香下马”、“知味停驹”的诱力，已远销全国十几个省市。现经国家投资，高沟酒厂已由当初年产百吨酒的小厂发展成年产七千吨酒的大厂。高沟捆蹄由于制作精细，讲究工艺，具有荤而不腻，咸中有甜，香软适度，松软可口等特点，途经这里的人们往往买上几斤，带回去与家人共同品尝。

尤希文

苏鲁交界处物资集散地——新安镇

新沂县的县城新安镇，是苏北大地上一个新兴的工商业城镇。陇海铁路横穿该镇东西，临沂至宿迁的公路纵贯其南北，它是苏北和鲁南一部分地区工农业物资的集散地。

新安镇原名“刘马庄镇”，一九四九年五月二十日成立人民政权时，将宿迁、邳县、东海、沭阳四县划出一部分，建立新安县。一九五二年新安县改名为新沂县。从建县起，新安镇一直是县委、县人民政府所在地。因此，解放后这里的经济发展较快。特别是经过近几年的经济调整和改革，新安镇工业生产开始走上了企业联合、专业化生产的道路。这里的化肥、氯碱、电石、塑料、树脂和农药等十多个产品形成“一条龙”生产，是我省县级小型化工联合企业的典型。化工研究所研制的国槐角合成胶，独辟助染剂生产蹊径；农药厂试制的高效低毒农药甲基托布津，填补了我国农药品种上的一项空白。这里的乳制品生产是省轻工业厅布点的省内第二个加工基地。奶粉在全省评比中，连续三年获得总分第一名。此外，镇上的机械制造业、皮革加工业等，也都呈现出一派喜人的前景。

随着工业生产的发展，新安镇市政建设、服务性行业也有了进展。现在，宽阔整齐的柏油马路纵横镇区，邮电、百货以及其他服务性大楼林立路旁，一个市容崭新的新安镇正在苏北大地崛起。

赵明奇

喷吐乌金的宝地——贾汪

座落在徐州市东北三十八公里处的贾汪镇，铁路、公路四

通八达，煤炭资源丰富，既是城乡物资交流的贸易中心，又是我省重要的煤炭工业基地之一。

贾汪东北、西北、东南三侧环山，西南方遥望徐州，历史上为军事要地。在著名的淮海战役中，我军曾在这里设立由老一辈革命家刘伯承、邓小平等领导的总前委，指挥六十万将士，经过浴血奋战，基本解放了长江以北的华东、中原地区，为夺取全国胜利奠定了基础。

贾汪是我国早期的煤炭生产基地之一。一八八二年，一些资本家就来这里合资开办煤矿，但发展十分缓慢。解放以后，各级党组织和人民政府非常重视发展贾汪的煤炭工业。经过多年努力，贾汪已经成为全省屈指可数的、年产一百三十万吨原煤的大矿区。这里的两对大型矿井日夜不停地在为四化建设喷吐着“乌金”。据勘探查实，贾汪附近地下的原煤还可开挖数十年之久，前景令人鼓舞。

贾汪充分利用本地丰富的煤炭、煤矸石、石灰石等，发展和新建了一批电力、建材和轻工企业，座落在镇上的火力发电厂，年发电量达二亿度，成为本地区工业生产的主要动力。以煤矸石作主要原料的卫生陶瓷、砖瓦等产品的产量每年达数千万块（件）之多。贾汪正成为徐州市重要的工业卫星城镇。

吕晓露

新兴的运河镇

在陇海铁路与京杭大运河的交汇处，有一座水陆交通发达的小镇，这就是邳县县城——运河镇。她面向大运河，背倚陇海铁路，地理环境非常优越。

运河镇是解放后新兴起来的小城镇。解放前，运河镇只是

个仅有百十户人家的农村小集市，名叫“大榆树”。相传这里有棵千年大榆，它的叶和皮，在那青黄不接的季节里，曾经救过不少穷人的命，大榆树因此得名。那时，运河镇根本没有什么工业、交通运输业、商业，更谈不上文化教育事业，只有几家简陋的铁、木匠铺，逢集时来几个小商贩在街筒子的两旁摆下几个地摊子。

淮海战役的硝烟刚刚消散，运河镇便在“大榆树”这块被烈士的鲜血染红了的大地上诞生了。从此，造船厂、化肥厂、机器化作业的肉联厂、闻名苏北和鲁南的镰刀厂和以“运河香醇”驰名全省的酿酒厂等等，一个一个地拔地而起。如今，运河镇已成为农、工、商、建、运、文、教、卫等门类齐全的小城镇。

由于这里既有火车站，又有轮船码头，还有通往睢宁、淮阴和山东诸县的公路，沟通县内各乡的公共汽车，交通极为便利，所以运河镇的商业格外发达，尤其是集市贸易更为繁荣。每逢晚秋时节，膘肥肉嫩的鸡鸭鹅，皮厚味醇的红辣椒，还有银杏、板栗等干果，纷纷涌上市来，成交的金额每日可逾万元。

唐忠民

“铜山小县城”——大庙镇

五十年代后期，大庙曾作为铜山县县城规划、建设过，后来因为县领导机关未曾搬迁来（仍驻徐州市内奎山），因此至今没有成为县城。一九八二年三月，上级决定设置大庙镇。这是该县目前唯一的一个建制镇。

大庙镇位于徐州市东四十多里、陇海铁路线上，临近大黄山煤矿。这里是农副产品集散地，又是工业品市场，每年有三千多万斤粮食、两千多万斤棉花、二十多万吨煤炭、十多万吨石

料和砂子，通过火车、汽车运往各地。现有的油厂、米厂、水泥厂、皮毛厂等二十多家工厂，每年工业总产值超过三千万元，比一九八〇年增长两倍多。柴油机厂每年生产六、七千台195型柴油机，运往山东、山西、河南等省农村，供不应求；大理石厂每年生产两万平方米大理石销售国内城乡，还出口到意大利、东南亚等国家和地区。

大庙镇上的工厂、村队都注意了引进智力，开发产品。它们大都同科研单位、技术院校建立起各种形式的协作关系。如大理石厂同中国矿业学院，建材机械厂同徐州重型机械厂，先后签订了有关合同。镇附近的孤山村，同省市农业科研部门关系密切，象走亲戚似的常来常往。该村引进良种、技术，亩产吨粮，每年生产的四百多万斤粮食，大部作为良种调往各地，被誉为“淮北小江南”。

大庙，这个新兴的小镇，当地人称它为“铜山小县城”，正发挥着联结城市与农村的纽带和桥梁作用。　　张震峰

矿藏丰富的利国

苏鲁交界处的铜山县利国镇，古代就是一个驿站，形成乡间小镇也已有一千三百多年的历史，现今是利国乡政府所在地。这里的名胜古迹比较多，其中八景闻名徐州一带，即“树上树，楼上楼；透明碑，铁水牛；珍珠泉，铜岸头；三山不见水倒流。”但是利国地下蕴藏的矿产比八景更加引人注目：计有铁、铜、煤等一百多个矿体。占地二十二平方公里的铁矿，矿石含铁品位一般都在百分之五十以上。远在唐宋两代，此处已是冶炼基地。

现在这里有年产二十万吨铁矿石的利国铁矿，年产两万吨生铁的铜山炼铁厂、轧钢厂，以及第二、第三水泥厂和十多个

乡镇工厂。盐城、东台、射阳等县也在这里办起了天然焦煤矿。利国生产的铁矿石、煤炭、生铁、钢材、水泥等，通过京沪铁路、四通八达的公路及微山湖上的船只，源源不断地运往各地。

矿藏的开发利用，促进了小城镇的建设。近几年来，镇上机械、家用电器、农副产品加工、交通运输等行业犹如雨后春笋般地兴起。两万四千多人的利国，如今工农业年总产值超过了四千万元，每年上交税利四百多万元，已变成一个工业型的集镇。

张震峰

绿色的珍珠——牛山镇

东海县城所在地牛山镇，是一座美丽、新兴的小城镇。它，屏山傍湖，横卧在陇海铁路的东端。镇上街道整齐宽广，布局严谨合理，绿荫笼罩，犹如一颗绿色的珍珠，镶嵌在黄海之滨。

有关牛山镇的文字记载，最早见于明隆庆年间编撰的《海州志》，可见该镇至少已有四百多年历史。但是，由于东海县过去地处出海口，水患频繁，牛山镇周围的农村十年九涝，经济十分落后，因此该镇发展缓慢。一九五七年，东海县城从海州搬到这里，从此，牛山镇得到了迅速发展，如今该镇已经变成一个初具规模的绿色小城镇，全镇现有各种树木十万余株，绿化覆盖率达百分之三十七点七。近几年来，县镇工业又有了很大发展。东海县盛产水晶石，为了开发和利用这一地下宝藏，县政府在牛山镇建立了东海105矿，每年生产和加工很多水晶石。东海石英储量也相当丰富，以石英为原料的玻璃、玻璃制品厂等建材企业，近年来发展很快，已逐步形成为牛山镇主体工业。全镇现有工矿企业五十三家，职工人数占镇人口三分之一以上。

晁明福　俞爱祥

·一镇一品·

东山名茶“碧螺春”

吴县东山镇所产的“碧螺春”茶，色、香、味、形并臻佳妙，自古就被列为极品绿茶，驰名中外。

据说，“碧螺春”茶原名“吓煞人香”。茶名的由来是：相传早年有人在太湖碧螺峰上采到一种野茶，香气特别馥郁，惊得采茶人大叫“香得吓煞人”！清代康熙皇帝下江南时，地方官员用此茶进献，康熙极为赞赏，但嫌其名称欠雅，乃起名为“碧螺春”。

炒制“碧螺春”是一门艺术。炒茶不用工具，全凭炒手的双手在锅子里不停焙弄，适时揉搓。同样的嫩叶，在高手手中，可以成为极品，技术稍差，则只能成为次等茶。“碧螺春”因采摘嫩芽制成，沏茶的方法也与众不同，忌用滚水冲泡，宜先倒开水，再撒进茶叶，这样沏出的茶水，更加清香芬芳、沁人心脾。

品香茗而待佳客，尝过“碧螺春”茶的中外人士，交口赞誉。因此，“碧螺春”的生产和销售都已大幅度增长，现在已成为内销外贸的一项重要商品。

匡　吉

虞山“叫化鸡”

常熟市虞山镇上，有片“王四酒家”，店里有只蜚声全国、别具风味的菜肴——“叫化鸡”。

叫化鸡的制作已有四百多年历史。但现今的制法比老传统方法有了新的改进，它以著名的“鹿苑鸡”为原料，宰杀取出内脏后，在鸡肚里加进火腿香菇、蹄筋、干贝、虾米等精美佐料和适量调料，再用荷叶、猪网油、黄泥分层包扎，放进烘箱煨烤，掌握火候，至少花四小时才能烤熟。敲开泥壳，鸡肉不生不焦，香气四溢，整只鸡保持原形、原汁、原味，皮色金黄泛光，鸡肉酥香肥嫩，上筷骨肉即离，腹中的各种配料也鲜美无比。

如今，为了搞活经济，丰富人民生活，“叫化鸡”的生产正在不断扩大。不仅在虞山镇上满足供应，还在苏州市、上海市等邻近市县预约供应，用汽车送货到顾客手中。同时，还正在积极发展出口，为国家争取更多的外汇。 **常 珥**

倪鸿顺肉松

倪鸿顺肉松，是太仓县城厢镇的名产。距今一百年前，城厢镇上有一个名叫倪德的厨师，烹饪技术很高明，还身怀一门绝技，就是炒制肉松。他炒出的肉松，又酥、又松、又香、又鲜，入口即化，不留余渣，深受时人欢迎。后来倪德一度去广州等地，把炒制肉松的技术传到了广东。一八八六年，倪德在城厢镇上开设了倪鸿顺肉松店。由于货精物美，生意兴隆，名声日盛，业务也迅速发展。以后，倪鸿顺肉松店又在上海、杭州、常熟等地设店经营。

解放以后，倪鸿顺肉松的生产得到了新的发展，产量和质量逐年提高，一九八四年，太仓肉松在全国食品评比中，被评为商业部优质产品，全年产量已达一百吨，在国内外市场上享有很高信誉。 **苏 萌**

湖熟板鸭

出南京中华门，车行三十公里就到了著名的板鸭之乡江宁县湖熟镇。相传古代湖熟周围是一片湖滩，滩上野鸭成群。后来从外地来了两位回民，把野鸭驯化成家鸭，入冬宰杀腌制。这可能就是最早的湖熟板鸭了。

湖熟镇上早年曾有过几爿驰名的清真板鸭店，如春华楼、何聚园、马德兴和马洪兴等。他们经营的板鸭加工精细，用料考究，每只一般三、四斤重，形体白净肥美。现在总结的“盐要炒，卤要熬……”就是他们传下来的制作板鸭的经验，不过现在比以前更完善了。党的十一届三中全会以来，湖熟成了江宁县的板鸭基地。一九八一年，兴建了一座年产二十万只的板鸭加工厂。一九八三年，这个只有四千人口的小镇，就生产销售板鸭三十万只。与此同时，湖熟的桂花鸭和烧鹅名气也大了。一九八三年北京来了两位客人，尝了一盘湖熟烧鹅，说口味不比全聚德的烤鸭差。现在，湖熟在南京和东山镇等地设有售货亭，常年经营板鸭、盐水鸭和烧鹅等。全镇做板鸭的单位已达十几家。

为了保证货源，镇政府去年还拨专款一万元，用以奖励养鸭五百只以上的专业户，并在饲养和销售上帮助农民解决了养鸭难和卖鸭难的问题。

张泰霖

文楼汤包味盖楚城

淮安县的河下镇，以著名特产——文楼汤包而闻名遐迩。

文楼座落在河下镇的茶花街上，建于明朝中期。旧时，这

一带的居民喜欢做汤包吃，文楼汤包，由此得名。这种汤包早在清代道光年间就已“味盖楚城，驰名京都”。它是取蟹黄、蟹肉、鸡肉和瘦猪肉等多种肉类混合熬成脂膏作馅，再加虾仁、海参等名贵作料，用薄如纸的面皮捏成的，入笼蒸制，一气呵成。包馅由于受高温蒸汽蒸熟，已变成液体的浓汤水，故名“汤包”。出笼时，透过腾腾热气可见包内蟹黄汁上下滚动，犹如透明之晶花。这时，得靠技艺高超的大师傅，用五指将汤包撮入碟中，其动作只能在一瞬间完成，否则汤包弄破浓汁会泄出。入碟汤包，倾香醋，撒香菜，点孔吸而食之，鲜美绝伦，极易消化，是产妇、病人、老年人营养主食，也是招待贵宾的上等佳肴。现在，河下镇正在作出规划，进一步发展这一传统的名特优产品的生产。

陈先兰

沛　县　狗　肉

狗肉是沛城镇之一大特产。传说汉朝舞阳侯樊哙微贱时，即在沛城集市以屠狗卖肉为业，身为亭长的地方小吏刘邦经常去吃白食。樊哙只好避而远之，搬到泗水河东去营生。刘邦追寻狗肉正苦于无船渡河时，突然出现一巨鳖，驮刘邦至东岸。樊哙移恨老鳖，将它捉住下锅与狗肉同煮。谁知锅中肉味更加鲜美，香气扑鼻，名声不胫而走。刘邦当了皇帝后还念念不忘沛县狗肉。回乡时，他曾专摆狗肉筵席，邀父老乡亲同饮。从此，沛城镇的狗肉便蜚声天下。

传说未必尽信，但沛城镇狗肉的制作工艺确实是非常讲究的。现在，沛县罐头厂根据民间工艺试制成功了歌风牌狗肉罐头，并正在进一步改进，努力使沛县狗肉在国内外打开市场。

赵明奇

“不愧天下第一流”的双沟大曲

洪泽湖畔、淮河之滨的泗洪县双沟镇，以生产著名的双沟大曲酒而闻名于世。

据典籍记载，双沟镇碧水相依，水质醇甜，物产丰富，交通方便，具有发展酿酒业得天独厚的条件。双沟酿酒已有近千年的历史。现在的双沟酒厂，是由山西太谷酿酒师贺氏于清代雍正年间到双沟开设的“全德槽坊”发展起来的。早年就以山西酿酒方法和本地酿酒技艺相结合，创制了浓香独特的双沟大曲。从此，“知味息船，闻香下马”者纷至沓来，双沟酒名声大振。1910年，双沟大曲酒曾被南洋劝业会评为第一名酒，荣获金质奖章。抗日战争期间，陈毅同志转战淮北，驻足“全德槽坊”，他在用双沟大曲招待抗日民主人士时，盛赞这种酒“不愧天下第一流”。解放后，在全国一、二、三届评酒会上，双沟大曲均以“窖香浓郁，入口绵甜，甘冽清爽，回味悠久”等优异品质被评为国家优质酒，产品畅销全国，出口到世界十九个国家和地区，深受中外顾客的赞誉。

党的十一届三中全会以来，双沟酒厂的发展进入了一个新的阶段。1980年，实现了大曲酒生产机械化，实施现代化的科学管理，产量成倍增长，质量在均衡稳定中持续上升。近年来，充分发挥知识分子的聪明才智，深入开展科研活动，先后完成了“大容量贮酒容器的研究”等重点科研项目，促进了产品质量的不断提高。1984年全国第四届评酒会上，双沟大曲酒和双沟特液（39度低度大曲酒）又分别被评为国家名酒和国家优质酒，夺得金、银牌；在轻工业部举行的全国酒类质量大赛中，双获金杯奖。

朱泽孝

名扬四海的洋河大曲

泗阳县洋河镇是一个有两千多年历史的古镇，早在明朝中叶，就是一个商业繁盛地。洋河镇一向以酿酒闻名于世，其特产洋河大曲，已有三百多年的历史，畅销国内外市场。

洋河大曲系用洋河镇美人泉而得名。它曾在一九一五年的巴拿马赛会上获得金牌，在一九二三年南洋劝业会上被评为国际名酒，素有“闻香下马，知味停车”的美誉。但是，到了解放前夕，洋河酿酒业濒于凋零。全镇只有四家槽坊，年产洋河大曲八百吨，产值一百六十万元。解放后，人民政府建立了国营洋河酒厂，不断扩大生产规模，使洋河大曲产量、质量、产值稳步上升。到一九八三年，洋河大曲年产已达九千一百多吨，产值二千一百多万元，并由国家八大名酒的第六名上升到十三大名酒的第四名。在一九八四年全国第四届评酒会上，55度羊禾牌洋河大曲的品评得分为参加评比的一百四十八种白酒之冠，38度羊禾牌低度洋河大曲亦名列低度酒的前茅，并分别荣获国家金牌奖和银牌奖。同年十一月份参加轻工部酒类质量大奖赛，又双双荣获金杯奖。这是洋河酒厂建厂三十五年来荣获的国家授予的最高荣誉，实现了全厂职工为之奋斗了五年的“保名牌，夺金牌”的目标。

党的十一届三中全会以后，洋河镇发挥洋河大曲的优势，建立了一个镇办酒厂，酿造出“白洋”牌普通大曲。镇办酒厂向国营洋河酒厂学习，引进洋河大曲的先进酿造工艺，采用县内优质高粱作原料，精心制作，产品质量、产量不断提高。初建厂时，白洋大曲年产量只有二百五十多吨，一九八三年产量已达七百多吨。现在，白洋大曲已销售全国十省、八十多个县市，受到消费者的普遍欢迎。

庄勇　敬林

芳香浓郁的高沟大曲

闻名全国的高沟大曲，产于江苏省涟水县高沟镇。

高沟大曲历史悠久，源于明代嘉庆年间的长春槽坊。据镇志记载，槽坊有这样一副对联：“近销淮北行千里，远及江西畅九江。”可见高沟大曲在当时已誉满省内外。到清代光绪年间，又增加了天泉、涌泉、裕源、涌泰、广泉等八大槽坊。光绪中年，知名的女秀才刘古香路经高沟，挥毫写下两首赞美“天泉”的诗句：“天既有星，槽滴珍珠红艳。泉还名郡，坊开琥珀香浓。”“此地何人留玉佩，对门有客换金貂”。抗战胜利以后，当时涟水县人民政府的第二任县长陈亚昌派人和玉泉等槽坊联营，成立了高沟酒厂。

高沟大曲选择优质高粱，使用甘甜泉水精心酿制，具有风格独特，醇甜爽口，芳香浓郁，余味长久，尾净等特色。一九七九年就被评为省优质酒。一九八四年五月，在全国酒类大赛中，新研制成功的浓香型酒——高沟特曲，以总分九十五点一三的成绩获同类酒第二名，仅次于洋河大曲。同年十一月，在轻工部组织的酒类评比中，高沟特曲荣获金杯奖。另外，高沟*酒厂研制的新产品，国内唯一低度瓜干酒——迎宾液，在这次*比赛中也获铜杯奖。

高沟大曲从初办厂的每年产量百吨发展到一九八四年已年产三千四百七十六吨，畅销全国二十多个省市。 **尤希文**

南 国 汤 沟 酒

灌南县的汤沟古镇，又名汤家寨，它以产“汤沟大曲”著称。

有名酒必有佳泉。汤沟一带，水甜土香，有着得天独厚的地理条件。特别是柴南河北岸有一“香泉井”，是酿制汤沟大曲的水源，它与泗阳洋河镇上的美人泉，可相提并论，相互媲美。汤沟酿造业已有三百多年历史，早在明末清初就闻名于世。清康熙年间戏曲家洪昇喝了汤沟酒以后，曾激情吟咏，写有“南国汤沟酒，开坛十里香”的名句，其酒质之佳，由此可见一斑。

汤沟酿造业世代相传。解放前，这里有七家槽坊，其中以“义源永记”槽坊为最大，佳酿之美，嗜酒者交口称赞。今日汤沟酒厂，就是在原来的义源永记槽坊的基础上，不断扩建而成的。所产白酒，色泽透明，芳香浓郁，甜若丝蜜，畅饮后不晕不渴，大有益气爽神之感。历年在省内或华东评酒会上，均深受好评。一九八一年在全国名优白酒检评会上，赢得“无色透明，窖香浓郁，醇正甘冽，回味较长”的赞誉。最近，汤沟特液在全国酒类质量大奖赛中又夺得金杯。　　**俞显尧**

窑湾“绿豆烧”

在新沂县骆马湖畔，有个古镇，名叫窑湾。这个小镇因酿造美酒“绿豆烧”而远近闻名。“窑湾绿豆烧”是中性大补酒，从初酿迄今，已有三百余年的历史。据传说，这种美酒的配方原是清代宫廷的秘方，由当时在宫廷中做小官的马姓人偷偷带回故乡窑湾，从此流传下来。

许多人一见“绿豆烧酒”，便顾名思义，以为它是用绿豆酿成的，其实这是一大误会。“窑湾绿豆烧”并非用绿豆酿成，只因其颜色酷似绿豆色，且有绿豆汤味而得名。实际上它是以优质高粱和大、小麦为主料，另有五十余种名贵药材作辅

料，引沂蒙山河水，加冰糖、白糖，按独特的工艺精酿而成。酒酿出后，还要经过长时间的沉窖，而后方可饮用。沉窖后的绿豆烧，色黄绿，闪金波，味醇甜，真可谓“色、香、味”俱佳。因而能畅销祖国各地，并远销日本及东南亚各国，在国内外享有盛名。

唐忠民

双沟空心挂面

泗洪县双沟空心挂面的种类分为鸡汤面、虾籽面、鸡蛋面、蟹黄面等数十种，风味各异，鲜美可口，营养丰富，极易消化，深受广大群众喜爱。凡是到双沟的游人，总要买些双沟空心挂面带回去，或馈赠亲友，或合家品尝。近年来，双沟空心挂面曾被侨胞带到香港、日本、美国等地，深受外商好评。

双沟空心挂面制作工艺十分讲究，它要经过和面、盘条、绕条、醒面、拉制和包装等六道生产流程，全靠手工操作，挂面拉制后需绕到竹签上放在太阳光下晒一次，晒过的挂面表层干了，但内部仍然潮湿，晾干后，气体逐渐向外膨胀，从而自然形成了空心。当你信手拣一根挂面插入水中，能吹出串串气泡；用火柴燃烧一头，另一头可冒出缕缕烟丝。后来人们就把这挂面叫做“双沟空心挂面”。

明代皇帝朱元璋即位后，派人到双沟东南不远的杨家墩修建祖陵（现在的明祖陵）。在大宴功臣时，仅赐每人一小碗“双沟空心挂面”。“双沟空心挂面”真正榜上有名是在清代十八世纪乾隆年间。清代安徽天长一个状元进京路过双沟，特差人以洪泽湖玉鳖熬汤，取其原汁和面制成空心挂面，献给皇上，倍受赞赏。从此双沟空心挂面名声远扬。

解放前夕，双沟镇二十多家挂面坊濒于绝境。解放后，特

别是党的十一届三中全会以来，国家拨款二十万元新建一座年产百吨以上的双沟空心挂面厂，并大力扶持居民和农民做挂面。目前，双沟镇个人做“空心挂面”的约有八十多户，出现了一批“空心挂面”专业户。

陈先兰

昆山“奥灶面”

昆山县玉山镇北有座山前桥，桥畔有家历二百年而不衰的面馆，这就是名满苏、沪的昆山奥灶馆。奥灶馆这个奇特的名称，来历颇不寻常。据说，当年乾隆皇帝曾到昆山一游，在一家小面馆吃了一碗色泽油红、鲜美异常的面，乾隆称赞不绝。回到行宫，乾隆还是念念不忘那红油面，但那些随行厨师们做惯了宫廷御膳，却做不好红油面，便对乾隆说：“红油面味道好，全在于灶上有奥妙，非此灶煮不出来。”乾隆信以为真，点头自语：“面灶的奥妙，奥妙的面灶”，从此“奥灶馆”的名声就传开了。

二百年来，“奥灶面”一直驰名江南。近几年除了传统的红油面以外，又新创了卤鸭面和各种浇头面。经营规模也今非昔比，现在除了山前桥畔的老店以外，在玉山镇的繁华地段又兴起一家华店，并在上海、苏州、沙州等市县开设了“奥灶”分店，深受各地群众欢迎。甚至在遥远的荷兰首都阿姆斯特丹，也曾有人看到昆山“奥灶面”的招牌。

昆　方

佐餐下酒“醉泥螺”

泥螺是苏北沿海的特产，可以鲜食，也可加工成“醉泥螺”，佐餐下酒，别有风味。

盐城伍佑镇制作“醉螺”，具有悠久的历史。早在明代，当地渔民就用盐卤腌制成咸泥螺，美其名曰“红舌大蚰蚰”，当作菜食，味道鲜美，久藏不坏。后来镇上的酱园经营者，悉心研究，改进了加工技术，先用盐卤渍，继以糖、酒、姜浸泡，这样制出的泥螺口味更佳，取名为“醉螺”。

捕捞泥螺的黄金季节是每年伏天。此时，经梅雨滋润，泥螺漂肥体壮，肥美鲜嫩。如今每到此时，伍佑镇上的酱园就要收购大量鲜泥螺，先制成咸胚，再放入各种调料，每百斤泥螺要配赤砂糖和六十四度的烧酒各二十五斤，以及一定重量的生姜，置于大缸内浸泡半个月后，方可食用。现在，“醉螺”不仅畅销全国，而且在日本、东南亚等国，也有伍佑“醉螺”的踪影。

古　湘

宿城水晶楂糕

宿迁县有个小镇叫探楚庄，四围山楂成林。若问这里为何叫“探楚庄”？为何喜种山楂？传说有一段动人的故事：二千多年前，下相（宿迁古名）人项羽起兵灭秦，自称西楚霸王，与刘邦争夺天下，结果兵败垓下，自刎乌江，只逃出二十多个部下。这些人翻山越岭，风餐露宿，途中以一种长在山间的红果充饥，终于回到家乡宿迁，在城西南的一个小村住下。他们把沿途采摘的红果送给村民，这种野生红果，就是山楂。此后，这里的百姓都喜植山楂树。为保持采下的山楂的鲜味，当地群众把它做成香甜微酸的山楂糕，初名“霸王糕”，后因其酷似红色水晶而改称“水晶楂糕”。这个村庄也从此称为“探楚庄”，一直沿用至今。

山楂既含丰富的营养成份，又有很高的药用价值，古往今

来一向被人们视为保健佳果。而宿迁的水晶楂糕，既保留了鲜山楂富有营养的优点，又弥补了它味酸肉薄的弱点，以优异的质量和独特的风格，在国内外独占鳌头。一九二九年，在巴拿马万国博览会上获金质奖；一九五九年，又被评为全国同类产品第一名。

现在，宿城镇上食品厂生产的水晶楂糕，在主要操作环节上仍保持着探楚庄民原有的传统工艺，产品色泽鲜艳、清澈晶莹、酸甜适度，以致当地流传着这样一首民谣："到了宿迁不吃糕，白来走一遭。"

倪　铣

淮　城　茶　馓

淮安县淮城镇的茶馓，是我国传统食品百花丛中的一朵奇葩。

馓子是我国的特产，已有千百年历史。由于馓中无碱，又以温油炸成，加上制作精细，容易消化，历来是产妇、婴儿、老人的理想食品。淮安茶馓是馓子中的佼佼者，它在清初曾作为珍品，贡献宫廷。其中尤以岳家茶馓最为有名，他们创制出独树一帜的"金丝茶馓"，香气浓郁，松脆易散，透酥爽口，细如棉线，深得同行称赞。

如今的淮安茶馓，在传统技艺上又有创新。花色既有常见的梳、扇、篦形，也有难度较高的荷花、葫芦、宝塔形，还有小巧玲珑的平面、开屏形。"香、脆、酥、细"的特点也更加突出，其味咸中带甜，开胃增欲。包装上也增加了袋装、盒装和铁听装，便于顾客携带、保存和馈赠。一九八〇年，淮安茶馓参加全国食品科技大会，当场进行操作表演，引起与会者的极大兴趣。随后，在江苏名点小吃展览会上又大出风头。一九

八一年，淮安茶馓被正式列为我省传统食品中的甲级产品。

安　文

吕　泗　紫　菜

启东县吕泗镇位于长江口，是我省的优良渔港。这里滩涂辽阔，水质丰肥，盛产紫菜。

紫菜是一种价廉味鲜的食用海藻，含有丰富的蛋白质、多种维生素和无机盐，营养价值极高。据测定干紫菜中蛋白质含量高达29—35%，比大米高五倍，比猪肉高一点六倍。紫菜还有药用价值，李时珍在《本草纲目》中记载，紫菜主治热症。现代医学认为，常食紫菜可降低胆固醇，防止动脉硬化。最近的试验表明，紫菜甚至对医治肺结核也有显著疗效。紫菜虽然营养价值很高，但过去一直是自然生长，产量不高。从一九七〇年起，吕泗开始人工养殖紫菜，目前养殖面积已发展到二千多亩，平均亩产达二百五十六斤干品，产量最高的三十亩试验田，亩产已超过三百二十斤干品，创造了国内紫菜养殖的高产记录。紫菜的加工也已由过去的露天晾晒改为使用先进设备。现在制成的干品紫菜，色正味纯，品质优良，含沙量极少，成为国内外市场上的热销货。

启鹤　光明

上冈“三伏”酱油

名传遐迩的黄海牌“三伏”酱油，是建湖县上冈镇的名特产品，已有一百三十多年历史。曾在一九一五年参加过巴拿马国际博览会，并获得奖状。一九七四年作为我省唯一出口酱油，在“广交会”上受到了外商的欢迎，远销到马来西亚、加拿

大、日本、英国、美国、德国、法国和新加坡等十几个国家和地区。近年来，年产值在一百三十万元以上。

上冈“三伏”酱油，选用优质黄豆和上等面粉为原料，按传统工艺，经过半年多的发酵期酿造而成。其色呈枣红，鲜艳而有光泽，具有优质清澈，醇厚浓郁，风味特异，久贮不变质的特点，是理想的食品调料。

徐正军

风味独特的糟油

糟油，是太仓城厢镇的特产，“色味俱胜，他邑所无”。它的特点在于解腥气，提鲜味，开胃口，增食欲，久藏不坏，食用方便。不论红烧清炖，还是凉拌热炒，只要放入少许糟油，滋味就鲜美异常。

糟油的创制在清代乾隆年间。当地商人李梧江，以酒浆配入各种香料，制成一种液体调味品，其味甚佳，后经逐步改进，即成糟油。如今制作糟油，是以精制酒酿，配以各种香料，再渗入适当的糟油底子，密封缸内半年，方为成品，愈久愈香。太仓糟油的奥妙，在于它百余年来积累的老底，这种老底被视为无价之宝，过去虽有人出过高价，也只好望洋兴叹。

太仓糟油正式发售以来，曾多次获得江苏地方物产展览会的奖状。1916年参加巴拿马国际大赛，又获超等奖，得金质奖章一枚。旧社会，糟油只归达官显贵、富户阔人享用，贫苦百姓无可问津。解放后，在保持原有特色的基础上，糟油的产量质量均有提高，已成为人们的家常烹调佳品，而且畅销海外。

苏　泰

吴窑兰花茶干

兰花茶干产于如皋县吴窑镇上，被列为豆制品之冠。它比普通的五香茶干味道鲜美，比如皋土特产——白蒲茶干还要香甜可口。

兰花茶干是吴窑豆制品厂根据本地传统工艺手工制作而成的。它的加工过程是，首先压成六公分长、一公分厚的小方块茶干坯子，把它放进锅内用食盐和酱油煮沸捞起来，放在木质模板上，用菜刀在茶干的对角线上分别斜切半公分深，使方块茶干变成十多块只有二三毫米宽的小条块，并仍然连结在一起。这时，把它放在阳光下晒成半干，然后再放入锅内用素油熬脆，加进红糖、味精、五香、酱油等适量调料煮熟。

兰花茶干虽然制作工艺比较复杂，但是它味道鲜美，食用方便，可作成一年四季的冷盘之用。随着人们生活水平的日益提高，为满足市场需要，近两年来，兰花茶干已在外乡增设了十多个加工点。如今，兰花茶干已成为城乡人民争相选购的热门货。

良　旭

徐舍小酥糖

位于宁杭公路旁的宜兴县徐舍镇，以著名特产——徐舍小酥糖而闻名遐迩。

徐舍小酥糖是一种美味茶食，已有一百三十多年的历史。相传，清同治六年，徐舍镇豫和泰南货店生产的小酥糖名气传到了皇宫，载淳皇帝派专吏到宜兴采办。从此，徐舍小酥糖蜚声全国，生意日盛。解放前，上海永安公司等曾设专柜销售，

现在香港仍有专柜经销，深受顾客欢迎。

徐舍小酥糖以精白糖、剥壳芝麻、糯米饴浆、上白干面为原料，经过焙炒、打屑、扳酥等十多道工序，精工制成。特点是香、甜、酥、脆，吃在嘴里不腻、不粘牙。近年来，徐舍小酥糖在制作和包装等方面作了不断改进，口味更佳，装潢更精美。生产徐舍小酥糖的徐舍供销社食品厂，现正作出规划，进一步发展这一传统名特优产品的生产。　　**岳　鹏**

古　风　冷　盘　菜

在兴化县戴南镇的一条贯穿东西的光明街的两旁，各种摊头挨排连接。在这么多的摊头中，尤以古代风味的冷盘菜香肚摊居多。

香肚是一种价廉味美的冷盘菜。相传唐王李世民下令为戴南镇建了“护国寺”后，一个僧名为慧褒的法师来“护国寺”出家。因佛门子弟一律戒荤，鱼肉蛋虾，皆不得尝。慧褒法师虽是佛门教徒，但不信佛，更不肯遵奉法规。又因他祖辈是当厨脚的，忙得一手荤素名菜。他将猪肉搅拌豆粉，搭上一些高味佐料，精心制作了这道菜。“护国寺”内的僧人尝后无不称道。但后来引起了当家师的怀疑，终于失秘，慧褒被赶出“护国寺”，在古镇上开了一爿小酒店，香肚的制作就在民间传开了。

香肚制作方便，以猪肉和豆粉为主要原料，再拌以常见的家用佐料，将猪肉和豆粉拌好，做成团子状，用一张一尺见方的百页包好，外加一层纱布扎紧，最后放在蒸笼里清蒸。出笼后，只需冷冻一两小时后，就可以切成片，放上盘子下酒了。它味高，易开胃，既不腻口，又不粘牙。近年来到戴南镇探亲和行商的港澳同胞吃了，也赞不绝口。　　**何伟华**

伍佑酥麻花

“麻花处处有，唯独伍佑酥”，这话一点也不过份。

盐城市伍佑镇糖麻花，闻名遐迩。它形如油绳，状似双龙盘绕，它用面粉、赤沙糖和适量花生油拌和，经发酵煎炸而成。其特点是香而甜，脆而酥，油而不腻，富有营养，美味可口。既可作早点食用，又是上好礼品。伍佑镇有经营批发长达两百余年历史的“董大同”、“五云斋”等老茶食店。乾隆皇帝下江南路过淮安府时，盐城县令曾以此敬贡，上食后大悦。解放初，伍佑糖麻花曾作为赴朝鲜慰问品慰劳过中朝将士。以后，糖麻花产量成倍增加。目前，不但食品厂生产，而且有传统技艺的居民家庭也恢复了糖麻花生产。每年就地消化滞销面粉五、六万斤，除面向国内销售外，还由盐城市外贸公司组织出口，供外宾食用。

李兆江　王由礼

西亭脆饼

南通县西亭镇因生产一种香甜酥脆、美味可口的脆饼而闻名遐迩。西亭脆饼，始于清光绪年间，至今已有近百年的历史。那时，有对夫妇在西亭镇上开了爿茶食店，他们悉心研究人们的口味和爱好，发现当地人喜吃脆饼，他们就选用上等白面，加油加糖，添上桂花、陈皮，还洒上芝麻，终于制出别具一格的脆饼。晚清状元、著名的民族资本家张謇祖籍西亭，每年来此祭祖时，都要品尝脆饼，还要带上许多，分赠中外绅商和达官显贵，使西亭脆饼名声远扬，享有盛誉。张謇曾亲笔为该店题名“复隆茂号”，所以西亭脆饼又称“西亭复隆茂白脆”。

现在的西亭脆饼，仍然安照当年“复隆茂”的规格和配方制作而成，保持了传统特色。它以精白面、油酥、白糖为主料，经二十八道工序制成。放于微火上烘烤，表面黄而不焦，每只饼有十八层次，酥脆无比。一九八〇年，西亭脆饼获地区优质产品证书。如今更进一步扩大了生产和销售，南通食品厂已开始大规模生产，运销全省和全国许多地区。

祖　华

贯桥五香大头菜

吴江县贯桥镇五香大头菜，具有独特的风味，香味扑鼻，清脆可口，味道鲜美，营养丰富，能增进食欲。历来远销缅甸、新加坡和印尼等国，为我国著名的传统出口商品之一，在港澳也久享盛名。

贯桥镇地处太湖之滨，土地肥沃，雨量充沛，气候温和，为发展大头菜提供了得天独厚的自然条件。种植大头菜是这里农民的一项传统家庭副业。解放后，随着外贸事业的迅速发展，五香大头菜加工生产不断扩大，出口量也逐年增加。近年来贯桥镇所在的八都乡种植面积达三千多亩，1984年收购十二万多担，有两个蔬菜加工厂，四个加工点。

贯桥五香大头菜历史悠久，并具有独特的加工工艺和风味。其制作方法如下：一是鲜坯整理。大头菜从地里拔起后，挂在檐下或桑树上，日晒夜露，风吹霜打，晒到菜身发软变轻为止，用刀削去根须，清水洗干净，放在芦帘或蚕台上晾干，把叶子扎成结，用锋利菜刀均匀切成薄片，刀口光洁，切开后发现空心、木心、硬筋、烂斑、受冻的要剔除，以保证加工质量。二是初腌翻缸。鲜坯先在缸内用食盐初腌，排除酸汁，使

菜坯压成折扇形。三是精腌入坛。初腌结束后，把菜坯均匀地排在坛内，一层菜一层盐，并用木棍层层压实，用根须塞紧缸口，最后用黄泥封口，选择通风无日晒处倒放，下面放些草木灰，以进一步吸干坛内酸汁。制作时间为立冬至小雪，这时气温适宜，不易变质。从落坛到成品，需经一个冬春季节，到夏季开始开坛应市，清香扑鼻，味道鲜美。

陈仲达

平望辣油辣酱

辣油辣酱是吴江县平望镇的土特产之一。它具有独特的风味，色泽鲜红，细腻透明，辣性重，鲜味足，是优质的调味佳品。据传，已有近百年历史。

平望辣油辣酱制作工艺十分考究，主要原料用辣性重的鸡爪椒和菜籽油。先把辣椒腌制，保持一定咸度，然后用钢磨粉碎成辣椒酱。辣油的制作方法是，按菜籽油、辣椒酱1比1。2的比例混合后，放入铁锅内煮沸，在锅内焖十五分种，然后将油撇出，放在容器里沉淀过滤即成。辣酱的制作方法是：用百分之五的菜籽油和百分之九十五的辣椒酱混合放在铁锅内煮沸，并加上适量的白糖。装瓶时，每瓶再加半两辣油，并用木塞和塑料封口，存放几年不变质。目前年产量达五十多万瓶，畅销全国二十五个省市和自治区，深受广大群众的欢迎。

仲达　金发

菀坪太湖鹅

太湖鹅是吴江县菀坪镇的传统产品。太湖鹅具有觅食力强，耗料少，成熟早，就巢性强，产蛋率高，仔鹅生长快，肉质

好，体质健强的特点，是我国的优良鹅种。

太湖鹅根据育雏时间的早晚，分为“早春鹅”、“清明鹅”、“端午鹅”、“夏鹅”等四种，一般食用仔鹅饲养期为六十至七十天，平均体重可达五斤左右。菀坪地处太湖之滨，太湖水草丰茂，螺蛳、泥蚬、鱼虾等动物性饲料丰富，是发展太湖鹅的天然场所。这种特有的自然条件和农业经济结构，对太湖鹅的形成与生产的发展提供良好的物质基础。沿湖广大农民对饲养太湖鹅、选种繁殖、防止鹅病等积累了丰富经验。肉用仔鹅主要靠放牧，初雏时以米粞、青料开食，七天以后，可逐渐由近而远到田野觅食野生饲料。种鹅的饲养，一般要求在清明前就选留雏母鹅，在六、七月份，将种禽留定，根据发育成长不同阶段，合理用料，产蛋期开始，要增加矿物质饲料及青饲料，促进产蛋期达到稳定高产。一九八四年，全乡饲养数接近五万只。

太湖鹅肉质鲜美，肥嫩可口，卤菜行业制作的苏州“糟鹅”，就是用太湖春鹅加工而成的。

仲 达

盛 泽 丝 绸

被人们誉为“丝绸之乡”的盛泽镇，素有“日出万绸，衣被天下”之称。全镇有零点九平方公里，人口二万六千三百九十三人。早在明朝嘉靖年间，盛泽周围就有木织机八千余台，“晴翻千重浪，风送万机声”，形象地描绘了丝绸生产的发达。当时，盛泽镇已为成丝绸行业的集散地。

解放后，盛泽为成吴江县外贸出口的基地，它产的丝绸远销日本、法国等五十多个国家，以及香港、澳门等地区。党的十一届三中全会以来，盛泽镇的丝绸工业得到了迅猛发展。全

镇现有大小工厂三十三家，其中丝绸工人就有一万二千六百零二人，占全镇职工数的百分之九十二点七。一九八三年，全镇丝绸工业产值二亿六千八百万元，占全镇工业总产值的百分之九十一点八，人均产值超过一万元。全镇丝绸产量四千三百四十二万米，其中出口丝绸二千零四十一万米，占全省出口量的四分之一。有三十二个品种被评为全国优良品种，其中“02双绉”一九八三年荣获国家银质奖章。

随着丝绸工业的不断发展，盛泽镇面貌正在不断改观。近几年用集资和镇办工业的利润，新建了一座影剧院，修复了目澜洲人民公园，建造了自来水厂和电视差转台。同时，新建职工住宅九万六千七百多平方米，还集资新建退休工人活动室和农贸市场，整顿了市容，繁荣了城乡经济。　　**仲达　唐克**

朴席名草席

在仪征县的朴席镇，许多居民都从事织席的传统手工业，所产草席久享盛誉，朴席镇因此而得名。

据志书记载，约在唐代时，朴席一带就产草席，当时称为“莞席”，曾列为向朝廷进贡的贡品之一。后因战乱失传，明末清初又逐步重新兴盛起来，至咸丰年间，当地“三湾九井十八巷，家家户户织机声”，织席业极为昌盛。到了国民党反动统治时期，由于苛捐杂税繁多，加之少数富商的垄断，农民从苏州买进席草到织好草席出售，其间受多达七道盘剥，因此很难维持生计，许多人不得不停机弃艺，另谋出路。解放后，草席业获得新生，人民政府组织成立了草席生产合作社，原料、产品统一经营。为改变过去只织不种的状况，又从苏南引进席草种植，很快实现席草基本自给。目前朴席镇除了社办织席厂外，农

民每家都有手工织席机。

现在的朴席，与苏州的苏席、宁波的宁席并列为全国三大名牌草席。朴席品种多样，尤以睡席中的本机草席为上乘。席面紧密、光滑，盛水不漏，被人们誉为“王牌席”。

华　平

丁蜀——“陶的世界”

从宜兴县城宜城镇出发，向南行十五公里，就来到了以“陶都”著称于世，以“五朵金花”（紫砂、均陶、青瓷、精陶、彩陶）名扬海内外的丁蜀镇。

在丁蜀，千家以陶为业，万户和陶有缘。全镇现有二十六家陶瓷厂矿企业，一万八千多陶瓷工人。工厂里制的是陶，商店里买的是陶，镇上堆的是陶，河里运的是陶；大的陶缸能盛一吨水，小的酒盅手指端；不仅家家用具是陶，许多房屋、围墙也是陶。镇北仙鹤山麓金碧辉煌的陶瓷陈列馆，就是由建筑陶构筑而成，内藏万余件丁蜀陶瓷精品，绚丽多彩，美不胜收。陶是丁蜀七万人民经济生活的支柱，陶是丁蜀繁荣发展的基础，陶形成了丁蜀独特的风格和特色。一九八二年，全镇共生产陶瓷产品六千五百多种、七千万件。产品行销世界六十多个国家和地区，每年外销一千万件。陶，凝聚着丁蜀人民的聪明和智慧；陶，给丁蜀人民带来幸福和欢乐。　　纪　宁

后　窑　陶　瓷

泗洪县后窑镇的陶瓷业源远流长。在后窑一带水井里曾发现一只瓷壶，经专家鉴定为“楚壶”，即楚汉相争时，项羽率

部驻足后窑，取土为士兵备水烧制的水壶。后窑陶土蕴藏量丰富，土质优良。旧时当地百姓大多数以烧窑为生。

用后窑烧制的陶瓷壶泡茶，无熟汤气，色、香、味俱佳。盛夏泡茶隔夜不馊，冬天泡茶沸水不炸，茶壶能吸收茶叶汁，用的时间长了，壶壁上积有“茶锈”，空壶注入开水，水也有茶香。壶造型古朴优美，色泽和谐不褪，久用越发光亮。清代安徽天长状元戴兰芬进京途经泗洪，特请人取后窑瓷壶四只，献给皇上。倍受皇上赞赏，被列为贡品。后来，由于战乱和苛捐杂税繁多，后窑陶瓷濒于绝境。解放后，在后窑建立了国营泗洪县陶瓷厂，我国第一流的大型隧道窑机械化生产流水线在这里问世。生产的产品有壶、盆、杯、瓶、盘、碟、假山石景、衣架、鱼、虾、鸟、鸡达数百种，畅销全国。近年来后窑瓷壶被侨胞带到香港、日本、美国，受到外商好评。

陈先兰

“羽扇之乡”——淳溪镇

高淳县城淳溪镇，从明朝洪武年间起，就盛产羽毛扇，素称“羽扇之乡”。

淳溪镇所产的羽毛扇，轻柔雅致，美观大方，既是解暑驱蚊的必备之物，又是一种夏令装饰品，颇受人们喜爱。早年曾作为优秀工艺品，被选送国际“巴拿马赛会”上展出。一九八一年，在苏州市举行的全国羽毛扇百花奖评比会上，高淳羽毛扇荣列全国第二名。

淳溪镇生产羽扇有着得天独厚的自然条件。高淳县境内河道纵横，河汊交错，且南有固城湖，西濒丹阳湖，北连石臼湖，各种家养、野生水禽有着广阔的栖息场所。獐鸡、野鸭、

雁鹅、鹭鸶及家鹅的大批羽翎，都成为制作羽扇的好原料。因而，淳溪镇生产的羽毛扇，花式繁多。从形状说，有全圆形、半圆形、宝剑形、桃子形、石榴形、佛手形、掌形、鸡心形、花瓶形，等等。从质地分，有雕毛扇、雁毛扇、鹰毛扇、鹅毛扇、鸭毛扇、鸡毛扇等。此外，因所用毛料及装潢色彩的差异，又可分出许多品种来，共计约八十多种。这些产品在国内外市场上都享有一定声誉。

许家才

陆　墓　缂　丝

缂丝，是我国的一种稀有工艺品，在国际上享有很高声誉。苏州齐门外的陆墓镇，是著名的“缂丝之乡”。

缂丝的历史十分悠久，早在汉魏之际已经出现。宋代，北方的缂丝技艺已很高超。“靖康之难”以后，北方战乱不已，大批缂丝艺人南下，缂丝开始在苏州一带流行。明代，苏州缂丝已形成特有的风格。当时的能工巧匠，大多聚集于陆墓镇上。名匠朱良栋制作的缂丝制品，纹理清晰，形象逼真，色泽鲜艳，冠绝一时。延至清代，缂丝已成为陆墓镇的特产。可是，到了抗日战争时期，由于日、伪的摧残，陆墓缂丝几乎濒于人亡艺绝的境地。

解放后，缂丝艺人获得新生，缂丝技艺发扬光大。创作了一批富有时代气息的屏风、人物、山水画等作品。为毛主席纪念堂制作的巨幅毛主席词《西江月·井岗山》，采用缂丝史上从未用过的金线作底，玄色作字，观者无不称奇。近年来，进一步革新工艺，增加品种，在继承传统的基础上，发展镶色技巧，作品远销欧美、日本和港澳各地，外商来料加工业务也日益增多。

苏　齐

东　台　发　绣

东台镇是我省著名的发绣产地。发绣，顾名思义是用头发代线而绣成的工艺品。它虽不如苏绣、湘绣、蜀绣、粤绣那样声名远扬，但在祖国的工艺美术史上也有其辉煌的地位；而且发绣比丝绣新颖明快、清隽挺拔、耐磨耐蚀、光泽永新，具有独特的艺术风格。

发绣的历史很古老，唐宋时已达较高的水平，可惜的是清代以后，发绣艺术几乎绝迹。解放后，发绣艺术被重新发掘出来。东台工艺美术厂起用一批老的发绣艺人，培训一批青年工人，积极抢救和发展发绣工艺。十多年来，已经搜集了四百多种花色图稿，成功地绣制了数以千计的绣品，成为广交会上外商争相购买的一种艺术珍品。一九八一年，在全国首届旅游工艺品评比会上，发绣代表作《古寒山寺图》荣获全国优秀作品奖。

东台发绣近年来既继承传统，又大胆创新，使制品有了新的突破。过去发绣是纯黑的，今天已发展为彩绣，除了仕女红唇和朱文印章要用染色头发外，其余都用自然彩发；过去只有“双钩”一种针法，今天已有“滚、旋、缠、套、虚、实”多种针法，形成了东台发绣清新、秀丽、雅洁的风格和平齐、细密、匀薄的特点。因此，发绣更加蜚声海外，远销欧美和东南亚各地。

郑　理

珍　奇　的　昆　石

昆山县玉山镇上，一座黛绿色的山峦拔地而起，因山产玉石，人称玉峰山。玉山镇，由此山得名。

玉峰山出产一种稀有石块，它色白多窍，千姿百态。这就是玉峰山的山珍，一种特有的玉石——昆石。昆石尺寸不一，大可立人，适宜堆筑假山，但不同于一般园林中所用的太湖石；小只盈寸，可以作成盆景，置于案头、书斋赏玩。

昆石的开采和加工，需经过多道工序，采得毛坯后，要烈日暴晒，碱水冲刷，草酸水浸洗，剔除泥沙。经过这番加工，昆石就显得洁白似雪，晶莹如玉，成为上好的观赏雅品。在玉山镇亭林公园里，可以看到两块陈列的昆石，一块称为“春云出岫”，一块题名“秋水生波”，这是昆石中的一对稀世之珍。

昆石的开采，至今已有上千年的历史。近年来，玉山镇的园林工人采用新工艺加工昆石，提高了产量和质量，向国内外顾客供应，获得了较高的声誉。

王　翔

直　塘　灯　彩

太仓县直塘镇的灯彩技艺历史悠久。早在清代，当地灯彩艺人就别出心裁，抛弃篾扎，采用粗细铅丝，卷纸扎成各种走兽飞禽、虫鸟花卉，精致动人，内燃蜡炬，通体透明。此后，又不断有所创造改进，形成四个特点：形象逼真，活动自如，裱糊精致，通明绮丽。于是直塘灯艺声名日盛，远近城镇都前来购买。

过去，每年的农历四月初三、初四两天，直塘镇上常常相约走灯，此时，直塘便成了不夜之镇。客船拥塞，观众如潮，热闹非凡。夜半出灯时，锣鼓喧天，万灯齐明，五光十色，引人入胜。

解放以后，直塘镇的这一民间传统工艺得到了进一步发展。有一年，灯彩艺人们精心设计、精工扎制成青狮、凤凰各一，

绣球灯中又有绣球，内藏“世界和平”四字，自动旋转。在苏州市展出时，观众人山人海，为直塘灯彩技艺赢得了新的声誉。近年来，富裕起来的直塘农民，又恢复发展了世代相传的扎灯技艺。去年农历正月在太仓县举办的元霄灯会下，巧工扎成的直塘彩灯，光彩夺目，备受赞誉。如今，直塘人民又在筹备新的彩灯盛会，以表达他们对党的富民政策的赞颂，对更美好的生活的憧憬。

南　言

正仪奇花“并蒂莲”

距昆山县城不远，有一个叫正仪的小镇。镇中有一座东亭，为元末诗人顾仲瑛所建。亭边凿有一方“并蒂莲”池。据说，元末时，顾仲瑛捐资助明，明太祖登基后，赐给他珍异莲种。他于东亭边掘池下种，六百多年来，岁岁一枯荣，流传不息。

荷花在江南水乡屡见不鲜，唯独正仪东亭的并蒂莲与众不同。如莲原产印度天竺，名“千蕊莲”，俗称“并蒂莲”，即一枝荷梗上开花多枚。据载，最多的一枝开过十三朵之多，令人惊羡不已。“并蒂莲”花虽多却不长藕、不结实，是一种观赏植物，成为稀世罕见的名种。每年夏季，正仪东亭的“并蒂莲”红绿掩映，千姿百态：有的花瓣初绽，随风摆舞；有的含苞欲放，亭亭玉立。远近游客专程来到正仪，前来观赏这奇花异卉，这个僻静的小镇也就随之出名了。

解放以后，正仪的“并蒂莲”开始移栽到昆山亭林公园、苏州拙政园、杭州西湖等地，在这些风景旅游胜地留下了倩姿俏影。

艾　芳

附录一

六　年　的　变　迁

——漫记沙州县小城镇的兴起

孟焕民　李大容　陈仁波　金靖中

文　明　的　窗　口

“青龙桥畔谷渎水，杨舍新城风光美”。这歌词中赞美的杨舍，原是长江之滨一个古老的农村集镇。甜甜的太湖水从谷渎港汩汩流往杨舍，滋润田禾，然后入江。

杨舍之名，来源于一个历史故事。相传宋朝有个姓杨的官员，官居中书舍人，因嫉恨权奸，弃官隐居到这里，开发种植，亲耕田园。他死了以后，百姓立碑纪念，“杨舍”从而得名。

现在的杨舍镇，是沙洲县的县城。

我们这次到沙洲，恰逢党的十二届三中全会公报发表，离十一届三中全会召开之时差不多六年。我们沿着这六年的的足迹，看了杨舍镇和后塍镇，又看了乡镇——锦丰、塘桥、乐余、兆丰、西张、港口、泗港、唐市，还看了那些生机勃勃的*村镇——闸上、恬庄、欧桥、西旸，差不多沙洲县的东西南北*都到了。这六年，沙洲发生了喜人的变化。这个一九六二年才从江阴、常熟划开单独建制的县，曾由于比较贫穷落后，被人

称为“江南的小苏北”。过了十六年之后，一九七八年，全县国民经济总产值也才有六亿四千万元。而到今年，仅仅时隔六年，沙洲县国民经济总产值将超过二十亿元。与这种发展速度相联系的，是小城镇的兴起和繁荣。现在的沙洲，除有两个县属镇外，还有二十三个乡镇。它们大都处于本乡范围的几何中心位置，每镇服务半径一般为五、六公里。还有一批是一个村或几个村之间的村镇，沙洲的同志把它们称作“片镇”，全县也有三十多个。

这些小城镇，是一个个明亮的“窗口”。它使我们看到了沙洲的变迁，看到了社会主义物质文明和精神文明建设的成果。杨舍镇就是这许多“窗口”中的一个。

我们在杨舍镇上采访和浏览，只见工厂区繁忙而有秩序，住宅区整齐而清新，文化教育区幽静而美丽，商业区热闹而不拥挤。全镇房屋错落有致，道路平坦而干净。我们当中有的同志在六十年代初建县时曾来过这个镇，那时，街道狭小，房屋破旧，其中还夹杂着不少草房，还有成群的露天茅缸。到了夏季，苍蝇成群，很不卫生。现在，街道都铺成了水泥路或柏油路，路旁绿树成荫，草房、矮房、破房多数都变成了四、五层高的楼房。露天茅缸更是绝迹了。就以厕所建设来说，也可以从一斑而窥杨舍镇建设的全豹。这几年建筑的五十三个只厕所，设计新颖，建筑美观。县人民医院附近的一只厕所，浅绿色的水刷石墙面，花格窗户，内部半截墙全贴有瓷砖，地面镶嵌的是彩色的马赛克。走进厕所，明亮，洁净，小便池上自来水管不断喷水冲刷。在几条主要街道上，还都设置了地下痰盂池。随着物质生活的提高，人们也更加爱美、爱清洁了。晚饭以后，我们常到街头漫步。一天下来，街路上也很少有果皮纸屑。原来杨舍镇的同志正在为建成省级文明镇而努力呢！

繁荣的源头

我们跑了一个个乡镇，这些镇都有一、二、三个上千万元产值的骨干工厂。这些骨干工厂都有自己的“拳头”产品。骨干厂又带动一般厂。现在全县乡镇工业已形成轻工、纺织、毛纺、针织、冶金、机械、化工、电子、建材等行业，大小工厂企业一千二百余家。

工业的发展，要求相对集中。这样，一批农村剩余劳力“离农进镇”。全县仅在乡镇上做工的农民就超过十万人。随着工厂的相对集中，社会财力、物力也开始向镇上集中了。据统计，全县工农业总产值的百分之五十已集中在这二十多个镇上的工厂之中。这些工厂是小城镇建设的经济支柱。近三年，全县小城镇建设总投资四千五百万元，其中来自乡镇企业税后利润的就占百分之五十三点七。同时，小城镇建设所需的砖瓦、石灰、水泥、钢窗、平板玻璃等等，绝大部分也是本县乡镇工业生产的。我们所到之处都是这样。小城镇的繁荣，源头在于乡镇工业的发展。

我们访问了塘桥乡政府所在地塘桥镇。这个镇上有三条街。镇南部一条老街，叫“和平街”，是一九三八年前后形成的，全长一里多路，宽不满一扁担，两旁是低矮密集的小店房屋。当时农村生产力低下，集镇的经济活动只限于微弱的商业、服务业和少数手工修理业，小街和这种经济状况是相适应的。这条老街的中段，一九五八年被拓宽成了一条“跃进街”，约一百米长。路面是拓宽了些，但由于当时资金有限，拆了旧房，无力建新的，整个建筑面积却比原来还减少了一千多平方米。

这个镇北部是一条新街，形成于党的十一届三中全会之后。新街全长三里半，中间宽阔的车行道全部是平光光的水泥路面，两边的人行道，也铺的是水泥板。道路两边栽有梧桐、香樟等树木，中段闹市区已绿荫如盖。这条新街东西两头是一座座乡镇工厂。其中有计算机存储器厂。去年八月，我国发射实验卫星，在航天控制中心的计算机系统中，就采用了这个厂设计制造的半导体存储器，因而获得了国防科工委的嘉奖。这个厂旁边的胶木电器厂，生产开关、灯头、插头、插座等六十多种低压胶木电器产品，年产量达一千多万件，比省内定点的一家最大的胶木电器厂品种多二十多个，产量高百分之三十。这个厂生产的单相三极扁插头的质量，名列全国第一。

现在，塘桥镇上的乡、村工厂有四十多家。去年，塘桥乡工农业总产值一亿零一百五十万元，其中工业产值占百分之九十点四。一九七九年以来，乡办企业上交乡财政部门利润五百多万元。有了钱就好办事情。近几年，这个镇新建了一条街，拓宽了一条河，河的两岸砌了石驳，河上建造了十七座桥；镇上还创办了文化中心，并拿出资金支持学校、医院建设，增添卫生设施等。街道上竖起了百货大楼、食品大楼、工业工司展销大楼、文化中心大楼，建起了商业服务门市部、新华书店以及邮电所等等。在这些建筑物中，即将竣工的影剧院更加蔚为壮观，它内装空调设备，有一千多个舒适的座位。这些鳞次栉比的建筑物，使全镇房屋建筑面积由原来不足三万平方米，发展到十三万多平方米，市镇规模也比一九七八年扩大了四倍多。

商品的潮流

我们访问塘桥镇的时候，在街道的一角，看到两长排敞口的

砖柱瓦房快要落成。乡经济联合委员会办公室的叶鼎同志告诉我们，这是新建的一处农贸市场，建筑面积一千九百二十平方米，费用十三万一千元。集市贸易兴旺了，迫切需要扩大场地，也要便于管理。去年八月十三日清晨三时至七时，他们曾作了一次调查：进镇的有八千二百四十三人，一千零五十一辆自行车，在二百米长的农贸市场上，有各种摊贩五百零三个，四小时的成交额达一万四千多元。

随着乡镇工业和人口、财力、物力在镇上的集中，交换和消费也在镇上空前活跃起来。去年工农业总产值超过一亿元的乐余乡的领导告诉我们，大量进镇做工的农民要吃商品粮，甚至舍得花大钱吃营养品、尝新鲜。今年四月，农贸市场摆着刚上市的两条大鲥鱼，有个即将出国当建筑工的农民，竟舍得花一百多元钱买了一条回家自食。还有一条，被乡客车厂的几名工人买去了。

商品生产和交换在小城镇上的活跃，使小城镇上出现了一股商品的“潮流”。上面所述的农贸市场上以及商品里的买卖，其实只是一股细小的明流。而“潜流”才是巨大的。据统计，一九八三年，沙洲全县乡镇工业产品销售总额为七亿八千四百多万元，其中纳入国家计划的占百分之二十，通过国营商业和供销部门收购的占百分之八点三八，通过个体商业推销的占百分之五点一，各工厂自销的占百分之六十六点五二。而且全县乡镇工业的原材料、燃料，百分之八十是靠自己购进的，可以想见，这种“潜流”有多大。

再拿塘桥乡来说，去年的商品流通总量，购进的钢铁、煤炭、有色金属、柴油、汽油、酸碱等有二万八千吨，木材六百立方米，销出去的塑料制品、棉纱、毛线等二千多吨，水泥、石灰三万二千多吨，布匹七十多万米，衣服、小农具十二万七千

多件，还有大量笨重的水泥构件、砖瓦等。

巨大的商品潮流，锻炼出了一批“弄潮儿”。这就是全县一万多人的供销员队伍。有一个时候，“弄潮儿”的名声不佳。但实际上他们是发展商品经济的“开路先锋”。没有他们，原材料、燃料弄不回来；没有他们，产品销不出去。所谓发展乡镇企业的“四千四万”，即“跑了千山万水，说了千言万语，想了千方百计，吃了千辛万苦”主要就是形容他们的。为了肯定他们的成绩，鼓励他们的积极性、主动性、创造性，县委、县政府三年以来，每年都专门召开全县性的供销员会议，交流经验，表彰先进，已形成惯例。同时，县委、县政府、县人大常委会、县政协四套班子的一些领导同志，每年都要分头到全国各地跑一次，既自己带头搞供销，又慰问驻外地的供销员。

新型的企业家

当我们在小城镇新铺设的马路上漫步的时候，当我们在节奏飞快的乡镇企业的车间里参观的时候，总有一些人物的形象涌上我们的心头：他们象铺路石子那样坚实，象运转的发动机那样充满活力。他们是一批新型的企业家，象司令官那样团结、组织和指挥着成千上万的工人群众。

乐余乡的宋连根是这批“司令官”中的一员。他五十多岁，在农村当了多年的大队党支部书记。开始的时候，他带着几名白铁工，漆匠和自行车修理工等办起了客车改装厂。湖北省一家大工厂开来一辆卡车，请他们改装。驾驶员跳下驾驶室，看到的是几间低矮的草房和寥寥数名泥土味甚重的工人，不禁眉头打了结，便直率地说：“你们拆汽车的时候，把各种零件摆摆好，如果改装不成，好让我再装成原车回去。”没多长时

间，那辆斑痕累累的卡车居然变成了一辆油漆光亮、造型优美的客车。驾驶员惊喜得许久没有说出话来。宋连根那双布满血丝的眼睛也湿润得直眨巴。是的，他们办厂的第一步，迈得何等艰辛啊！白天，他们守在马路边或赶到集镇汽车站，央求人家给他们看客车、量尺寸；晚上，再赶回工厂，在汽油灯下剪铁皮，敲钢板。宋连根彻夜守在一旁，为工人烧茶、烙饼。第一辆汽车改装成功了，宋连根和工人们心里真是乐开了花。他们为自己改装的客车起了个美妙动听的牌号："牡丹牌"。

一九八三七月，宋连根听说在即将召开的全国第五届体育运动会上，需要三十辆客车。上海两家客车厂因要货时间紧来不及生产，没有接受任务。老宋以一位企业家的敏感意识到：让"牡丹"开进大上海，在全国瞩目的运动会上开放，这真是再好不过的广告！当时正是高温季节，又值农村大忙，他还是毅然决然地接下了客车改装任务。重开模具，提高汽车顶棚，七道主要工序，道道严格把关。干部、工人们的命运和企业的兴衰息息相关。他们在上海来的汽车制造行家的指导下，苦干巧干，进行了五十多项小改小革，终于比计划提高两天，以三十八天时间完成了三十辆客车改装任务，并且一次验收合格。一溜三十辆新崭崭的"牡丹牌"客车行进在上海繁华的南京路上，多少行人为之驻足。坐在驾驶室里的宋连根和客车一起接受着群众的检阅。三十八天的劳累、焦急和担心，今天都得到了报偿。"牡丹牌"客车终于打开了在全国的销路。

"牡丹"虽好，还需绿叶扶持。为了让农民尽快富裕起来，为了乐余镇尽快地繁荣起来，客车厂从自己的盈利中拿出三百多万元，资助了十二家乡村办的企业，至今客车厂还和他们资助办起来的染整厂同属一个党支部领导，支部书记就是宋连根。我们到这家工厂访问的时候，乡党委书记陈永丰不无骄傲

地说，他们这个厂今年是四个一，即：一个党支部管的两个厂、他们合起来是一千名工人、一亿元产值和一千万元利润。

象宋连根这样的企业家，在我们访问八个乡、几十家企业中，几乎处处都可以遇到。塘桥的胶木电器厂厂长朱金虎，是缺了一条腿的残废人，他身残志坚，坚守工厂，苦心经营，抓产品的多花色多品种，适应市场的多变化；抓产品质量，和城里的大工厂竞争，终于跻身于省内胶木电器行业的名厂之列。港口乡的家具厂厂长钱向东，一九七九年摸准市场信息，就果断办厂，“五月设想，六月开厂，三季度做样，四季度产品进入上海市场。”另外还有，被我国著名橡胶专家引为知音的西张乡的橡胶厂厂长奚也频；善于经营、一厂带多厂的能手——原泗港乡的钢丝绳厂党支部书记蒋堂宝，等等，每个人都有一部“创业史”，都有一本“生意经”。正是他们这些生财有道、聚财有方的企业家，为小城镇的繁荣开辟了丰富的财源。

这些企业家，不仅是办厂的带头人，也是小城镇建设的热心人，小城镇上的“头面人物”。小城镇建设有什么事都要把他们请来，资金、物资、劳力都要请他们“资助”。锦丰乡的“农乐园”被人称为“上海的城隍庙”，“农乐园”里的楼台亭阁、花草树木和水上九曲桥都是乡镇企业赞助建成的。锦丰乡有个玻璃厂，是在全国著名的上海耀华玻璃厂帮助下从一九八〇年开始办起来的，现在已投入生产的单机窑三座，年产玻璃五十万标箱；正在建的四机窑一座，明年五月可投入生产。那时，全厂年产可达到一百三十万标箱，差不多等于现在耀华厂的规模。这在乡镇工业的建厂史上可以说是一个“奇迹”。而这个厂在城镇建设上也是热心的。他们在生产区门前铺设了一条公用的水泥大马路，厂里建立的幼儿园、医务室、理发室、浴室、两个商业服务部。三个食堂、一个缝纫组，还有一

个冷饮室，都面向社会服务，大大方便了镇上的居民和住在附近的农民。

欢乐的新居民

象一阵春风吹过田野，如一股清流注入河道，十三万名来自田间的农民，欢欢喜喜、昂首阔步地进入全县几十个小城镇，给县镇、乡镇和片镇带来了蓬勃的活力、清新的气流。

这些农民，住在农村，工作在城镇。“工业三班倒，农业晚中早”，是他们生活的写照。自行车是他们主要的代步工具。每天清晨，自行车的车流顺着千百条大道、小路奔向各个小城镇；傍晚，同样的车流又从各个小城镇涌出，流归满天繁星似的农舍。

十月二十四日下午，我们从锦丰乡的玻璃厂出来，顺着田间小路，漫步走到一座二层楼的农家跟前。只见底层楼里摆着油漆一新的各种家具：箱、凳、桌、椅、台、架、柜、橱等。我们数了一下，共三十件。一位五十岁左右的男人从房间走出来和我们搭话。他叫陆维华，是玻璃厂消防队长。家具是为大女儿出嫁准备的。他有四个女儿，除了小女儿在读初中外，三个女儿都在玻璃厂工作。他的爱人也在玻璃厂幼儿园带孩子，还没下班。我们说：“陪嫁这么多东西，花费不少啊！”老陆淡然一笑，说：“都是孩子们的工资积攒起来的。现在做工了，多劳多得，她们自己挣的钱还用在她们自己身上。”“大女儿陪嫁这么多，往后几个女儿呢？”“当然不会比这少。”老陆满怀信心。这时屋里飞出一阵欢笑声，接着几个女儿从房间拥出来。她们脚蹬皮鞋头烫发，穿着打扮和城里人没有什么两样。我们突然想到了电影《许茂和他的女儿们》，在十年动乱中，多少农

民象许茂和他的女儿们那样，过着动荡、凄苦的生活；今天，小城镇的新居民过得何等欢乐、幸福啊！瞧，这一排排二层楼的农舍，都是前有菜园，后有花园，菜绿花香，空气清新，这是大城市的居民渴望而不易得的啊！

在泗港乡有一个闸上村，实际上这里已成为一个小镇。这几年，闸上村办起了毛纺、经编、铰链、冶炼、日用化工等二十个小企业，建造了有五百个座位的文化书场，还开了一些百货商店、饮食店等，这样，闸上热闹起来了，变成了方圆几里之内的小中心。这个村靠近镇上的几个生产队的农民，也已经成为镇上的新居民。进入居民点，只见楼房外表色彩鲜明，式样各异，给人一种协调的美的享受。三十一岁的居民王生洪，为了盖个“舒心楼”，小夫妻俩专程去常熟、无锡、苏州等地看楼房的式样，最后受到苏州拙政园古建筑的启发，盖了一套有古典式围墙的楼房，煞是别致。许多楼房里面都设有卫生间，公用水塔已经竖起来了。至于房间里的摆设，真可以说是应有尽有，用当地的顺口溜表达，就是：“电风扇家家有，收录机普遍有，电视机多数有，洗衣机已经有，电冰箱开始有。”

金色的前程

滔滔江水，沿着沙洲大地的西北奔流，再折往东北，最后奔向大海。

历史，象长江之水，在曲折之中开辟着自己前进的道路。

乡镇企业的发展势不可挡，小城镇兴旺气象非同寻常。采访中，我们不时陷入沉思，也同被访问的对象不断讨论：我们搞社会主义、共产主义，是要缩小以至最后消灭城乡差别、工农差别、体力劳动与脑力劳动之间的差别的。现在农村一步一步地

附录二

江苏的小城镇建设与小城镇研究

朱通华

一九八四年是江苏省小城镇建设和小城镇研究取得较大进展的一年。这一年，江苏工农业生产和经济效益取得了新的成绩，各类产业经济日益活跃，城乡联系进一步扩大，为小城镇的建设创造了良好的社会环境和物质条件，促使小城镇发生了一些令人注目的变化。

变化之一：随着城乡一体化趋势的发展，小城镇在城乡联系中的地位更加突出。在经济发达的苏南地区，出现了许多以产品为中心的城乡企业群体，乡镇工业和城市工业相互支持、互为补充的关系表现得更加明显，乡镇工业已经纳入整个经济区域的工业体系。宁镇地区的乡镇工业，在南京、镇江等城市大工业和科研单位、大专院校的帮助下，呈现出大发展的势头。苏北地区有不少农民个体或联办的小工业，开始从乡村向小城镇集聚，并以小城镇为依托，同城市加强了联系。这不同地区的城乡经济联系，已从过去侧重于工业、物资间的联系扩展到了商业、交通、科技、文化各个方面。

变化之二：出现了一批生产发展、生活小康、两个文明建设有突出成效的乡村“明星”。这些乡村“明星”在一九八三年为数甚少，真可谓“寥若晨星”，一九八四年则已蔚为大观，成为一片“明星”群体了。富裕村过去只集中在苏南几个富县，现在已过了长江，过了淮河。这些乡村，是农村先进生

产力的代表，是农村工业化的开路先锋，是农村两个文明建设的榜样。他们勤劳致富的道路是不一样的，经验也各具特色，然而都充分显示了党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策的巨大威力，显示了城乡联结、城乡合作的旺盛活力。

变化之三：农村中出现了兴办“第三产业热”，给小城镇带来了新的繁荣。乡镇工业的发展，在很大程度上改变了传统的农村劳力结构，打破了八亿人口搞饭吃的传统格局，全省现在已有九百多万人转向非耕地经营。但是乡镇工业不可能容纳农村所有的剩余劳动力，加上企业本身技术进步等原因，一些年龄偏大、文化偏低的工人将从工业生产岗位上淘汰下来，整个农村劳动力毕竟要面临第二次转移。在这样的背景和党的政策的鼓励下，第三产业在一九八四年有了明显的发展。苏州市农民领证经营第三产业的个体户有四万多个，六万六千多人，比上年末增长一点三倍。农民进城开店摆摊的有六百多家，运输专业户发展到一万九千多户。太仓县农民集资兴办了十六家贸易公司和货栈。一九八四年苏州市农村第三产业的产值为四亿五千万元，比上年增长百分之五十。

变化之四：乡镇工业的技术改造，对小城镇的功能提出了新的要求：这一变化在苏南表现得尤为明显。在这方面，小城镇同时发挥了城乡纽带和农村区域中心的双重作用，一方面积极引进和消化来自大中城市乃至国外的先进技术；一方面以多种形式将先进的生产技术和管理经验、重要的经济技术信息，扩散和传播到周围的乡村工业去。苏南的一些有识之士感到，原来以文化娱乐为主要内容的、办在小城镇上的文化中心，已不能适应形势变化的需要，正在推陈出新，注意发挥和加强文化中心在文化教育、科学普及、技术指导、人才培训等方面的作用。城市里的大专院校，应县乡的要求，正在小城镇上试办

偏重于应用科学的大专班，就地吸收学生，提高他们的文化水平和专业知识。我省的电视大学，差不多普及到了每一个小城镇，网罗了全省每个角落的好学青年。小城镇正在成为培育人才的重要基地之一。

一九八四年的小城镇研究工作，始终追随着迅速发展的形势，以探讨“中国特色的社会主义新农村”为己任，面对和深入新鲜活泼的实际生活，因而取得了可喜的进展。

在这里，让我来引用一下中共中央书记处农村政策研究室主任杜润生同志最近为江苏省小城镇研究会名誉会长费孝通教授的一本《小城镇四记》所写的序言。这篇序言说：

“费孝通同志是一位受人敬重的学者。近年来，他研究小城镇问题多有论述，多有创见。

更值得推荐的是他的治学方法。他彻底抛弃锁在书斋里讲道理的方法，坚持到现场去，到实践洪流里去蹲点调查，坚持把所见所闻如实记录下来，根据历史唯物主义观点去分析探讨。几年来他不辞辛苦，三下江苏，悉心考察了大江南北一处又一处的小城镇，着力于掌握翔实的第一手材料，从生活中捕捉新鲜的信息，追溯历史，预测未来，给社会学这门科学注入新的生命力，也为国家解决当前迫切的建设课题提供科学基础。研究经济问题、社会问题，可以采用多种方法，其中如费老和同他一道工作的同志们所用的方法，应算作一种比较实在的科学方法，是符合马克思主义的认识论的方法。

发展小城镇，是当今我国农村中的一件大事。对这件事各方认识不完全一致。但小城镇数量远不适应我国社会主义商品经济发展的需要，这已是公认的事实。小城镇本身产业结构不能千篇一律，有了小城镇还应有中等城市作

为大小城市的联结点，中等城市数量也应有所增加，这也是无疑义的事。尽管如此，需要探讨研究的问题还是很多的，从事研究的人数少了不行，需要培养一支适量的科研队伍。费老带了头，写了文章，培养了干部。作为一个经济工作者，我衷心感谢他的努力，并高兴为他的论文集出版写这个小序。”

江苏省的小城镇研究工作，是在中共江苏省委和各级党委的直接关心下进行的，得到了省和各地有关部门的大力支持。从事这项研究工作的同志，得到了费孝通教授的亲切指导。毫无疑问，这项研究工作的进展，同费老的三下江苏悉心指导是分不开的，是理论工作者、实际工作者、党委政策研究工作者三结合的一次成功实践。

小城镇研究工作在前几年的基础上，一九八四年在以下几个重要问题上又有进一步的深化。乡镇工业与小城镇建设的关系及其对整个农村经济的影响；小城镇在城乡商品流通中的地位以及对促进农村商品生产的作用；小城镇的发展与农村剩余劳动力转移、农村劳动力结构调整的关系及其发展趋势；小城镇在城乡经济、社会联系中的地位以及对促进城乡协调发展的意义，等等。与此同时，这一年对小城镇规划、布局、设计等问题的研究，也有了新的进展。

这一年研究工作的进展和成果，省内集中表现在两个方面。一是《新华日报》理论版上辟设的《小城镇建设探讨》专栏，历时十个月，刊用了四十五期，选用文章一百四十多篇，办得颇有特色，因而受到省内外不少读者的欢迎，对省内实际工作者也给了多方面的知识和帮助。二是一九八四年十二月在无锡举行了“江苏省小城镇研究第二次学术讨论会”，费孝通教授在会上作了学术报告，省委书记韩培信同志到会讲了话，

都对这一年的小城镇研究的道路和成果作了肯定。这一年小城镇研究的鲜明特点是“广、深、实”三个字，即：一、论文所及的范围更广了，从吴江县和苏州市开始，一直到苏北，还有些论文涉及到全国范围。二、论文探讨的内容更加深入了，已从一九八三年着重讨论小城镇的类型、兴衰、布局、动力等问题，发展到研究流通、信息、人才、科技、资金、劳动力、体制、统战工作、环境保护、城乡联结、滩涂开发、统计指标、精神文明建设等多方面的问题，研究工作有了一定的深度。三、大多数论文来自实际调查和长期积累，围绕小城镇工作的实际问题，而不是坐在书斋里制造出来的“空对空”作品。这样的研究成果为领导机关分类指导提供了科学的依据。

随着小城镇研究的地域逐渐遍及全省，带来了两个方面的可喜变化：一是在全省各地形成了一支关心小城镇建设、致力于小城镇研究的骨干队伍。理论研究人员、政策研究人员和实际工作者这三股力量，他们有分工、有协作，组成了一支研究队伍。二是在近两年调查的基础上，初步制订出小城镇的指标体系，标志着研究工作将从定性分析进入定量、定性综合分析的新阶段。

实践是如此丰富多彩。已经过去的一九八四年，给我们的研究工作打下了良好的基础，但也给我们提出了许多新的课题。比如小城镇的体制问题，乡镇工业的调整、发展、技术进步和政策问题，城乡结合、城乡联结的道路问题，城市经济改革给小城镇带来的连锁反应问题，苏北、苏中、苏南不同地区小城镇发展的具体道路问题，等等。我们的小城镇研究工作，必须紧密联系江苏实际，真正扎到基层，不断地研究新情况，不断地解决新问题，从而使小城镇建设和小城镇研究在新的一年里取得更大的成绩。

一九八五年二月于南京

后　记

一九八四年二月至当年年底，《新华日报》理论版上辟设了一个“小城镇建设探讨”专栏，连续刊用了四十五期、一百四十多篇文章，系统地介绍了建设好小城镇的理论知识和实践经验，受到了省内外不少读者的欢迎。许多读者（包括北京、上海、湖南、四川、安徽及本省大江南北的）来信反映：“小城镇建设探讨”专栏选用的文章，短小精干，通俗易懂，很有特色，它既有启示性的经验，又有学术性的探讨，还有理论性的引导。专栏已成为在小城镇上工作的干部、群众的良师益友。他们要求尽快将专栏上发表的文章汇编成书。这本《小城镇建设探讨》，就是应广大读者的要求，对原来刊用的文章经过充实、加工、提炼、修改后编成的。

《小城镇建设探讨》这本书所以能在较短时间内汇编起来，首先是由于省内外广大读者的鼓励和支持，特别是费孝通、徐荇、齐康、郑宗寒、李梦白、陈为邦等专家学者热情为我们撰稿，悉心指导我们编好此书。同时，江苏省社会科学院社会学研究所的同志，江苏省小城镇研究会的同志，也为出好这本书想了许多办法，出了大力。在此，我们谨向为本书撰稿和支持本书出版的同志们，表示衷心的谢意。

本书由黄维岳、王柏森、庞殿勋、李承郃等同志编辑审阅。由于我们理论水平不高，加之对小城镇建设的实际问题知之不多，书中偏颇、谬误之处在所难免。我们诚恳要求党政领导干部、理论工作者、小城镇实际工作者和其他读者给予批评、指正。